



BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA

POLGÁRMESTER

## JAVASLAT

a kerületi járóbeteg-szakellátás további működtetésével kapcsolatos döntés  
meghozatalára

Készítette: **Metz Tímea**  
ágazatvezető

Előterjesztő: **Borbély Lénárd**  
polgármester

Az előterjesztés egyeztetve:  
egyeztető lap szerint

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:  
a Szociális, Egészségügyi és Fogyatékosügyi Bizottságnak  
a Pénzügyi, Ellenőrzési és Ügyrendi Bizottságnak

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

**Dr. Vincze Anikó**  
jegyző

Az előterjesztés leadva:  
2023. április 17.

Testületi ülés időpontja:  
2023. április 24.

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Javaslom a képviselő-testületnek, hogy a kerületi járóbeteg-szakellátás működését továbbra is önkormányzati fenntartásban biztosítsuk a csepeli lakosok számára, hiszen a kerület sajátosságaihoz a helyi önkormányzat tudja a legjobban igazítani a szakrendelő működését.

Az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 1. § (p) pontjában foglaltak alapján az egészségügyi szakellátási kötelezettség az állam kötelezettsége, kivétel azon esetekben, amikor az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 152. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a helyi önkormányzat gondoskodik a tulajdonában és fenntartásában lévő, szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató működtetéséről és a tulajdonában lévő, szakellátási feladat ellátására szolgáló vagyonhoz kapcsolódó - külön törvényben meghatározott - egészségügyi szakellátási feladatok ellátásáról (egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettség); továbbá amikor egyéb egészségügyi szolgáltató ellátási érdekből közfinanszírozott szakellátási feladatot lát el.

A járóbeteg-szakellátás az önkormányzatok önként vállalt feladata, mely az egészségügyi ellátórendszer szerves részét képezi.

A Kormány 2010. év óta foglalkozik az egészségügyi ellátórendszer átalakításával, melynek fontos részét képezte és képezi jelenleg is az irányítás, igazgatás kérdése, a szétaprózódott egészségügyi irányítás átalakítása.

A stratégiai döntések megalapozása, előkészítése érdekében Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 2023. január 1. napjától az egészségügyért felelős miniszter feladat-, és hatáskörébe utalja az alábbiakat:

*„129/A. § (1) Az egészségügyért felelős miniszter feladatkörében eljárva a járóbeteg-szakellátás biztosítása érdekében jogosult kezelni az e bekezdés szerinti adatokat és adatszolgáltatást kérhet a települési önkormányzatoktól az általuk ellátott járóbeteg-szakellátási feladathoz kapcsolódóan*

*a) a feladatellátás módjáról,*

*b) a feladatot ellátó intézmény szervezetéről,*

*c) a feladat ellátását szolgáló önkormányzati tulajdonú vagy önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaság ingó és ingatlan vagyonáról,*

*d) a feladat ellátását szolgáló, az önkormányzattal szerződésben álló, járóbeteg-szakellátást végző gazdasági társaság e feladat ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyonáról.*

*(2) Az egészségügyért felelős miniszter az (1) bekezdés szerinti feladata ellátása érdekében a települési önkormányzat által a járóbeteg-szakellátáshoz kapcsolódó szerződéseket megismerheti.”*

A fenti jogszabályban foglaltaknak megfelelően az egészségügyi ellátórendszer működésének figyelemmel kísérésével megbízott Országos Kórházi Főigazgatóság (a továbbiakban: OKFŐ) általi adatbekéréseknek Önkormányzatunk minden esetben határidőben eleget tett.

Az Önkormányzat a csepeli lakosság magas színvonalú, hatékony egészségügyi ellátása érdekében az alapellátás biztosítása mellett, a járóbeteg-szakellátás fenntartása mellett kötelezte el magát már 2013-ban, amikor a 39/2013. (II.11.) Kt. számú határozat szerint döntött a kerületi járóbeteg-szakellátást biztosító Tóth Ilona Egészségügyi Szolgálat (a továbbiakban: Szakrendelő) megtartásáról és a járóbeteg-szakellátási feladatok 2013. április 30. utáni folytatásáról.

A 2013. év óta eltelt idő minden szempontól visszaigazolta a 2013. évi döntést tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a 2013. év óta eltelt időszakban jelentős mértékben fejlesztette a szakrendelő eszközparkját, infrastruktúrális beruházások történtek; bővítésre kerültek szakellátások, illetve új szakellátások indultak az ellátás minőségének javítása érdekében.

Az Önkormányzat saját forrásaiból valósultak meg

- eszközbeszerzések: ultrahang készülékek, laboratóriumi eszközök, gasztroszkóp, CTG készülék, foniátriai eszközök, alvási apnoe szűrésre alkalmas készülék, sebészeti lézer, röntgen gép, holter készülékek, informatikai eszközbeszerzések, fizioterápiás eszközök, citoszkóp, panoráma röntgen, terheléses EKG – összesen közel 300 millió Ft értékben.
- új szakellátások indultak: traumatológiai szakrendelés - gyermeksebészeti szakrendelés (közel 90 millió Ft), endokrinológiai szakrendelés, foniátriai szakrendelés érsebészeti szakrendelés, pszichiátriai rehabilitáció és addiktológiai szakrendelés, gyermek ortopédiai ellátás, új vérvételi helyek kialakítása.
- épület felújítások: tüdőgondozó felújítása, gyermekrendelő klimatizálása, Szakrendelő teljes épületének klimatizálása – több mint 100 millió Ft értékben.

Az Egészséges Budapest Program keretén belül 2021. évben sor került képalkotó diagnosztikai fejlesztésre, új készülékek telepítésére (digitális mammográf, csontsűrűség mérő készülék), a kardiológiai és nőgyógyászati diagnosztika kibővítésére; 2022. évben a felnőtt és gyermek fogászati rendelőkben, illetve a szájszabáztató új fogászati kezelőegységek kerültek beszerzésre központi szívóval és amalgám szeparátorral, illetve új sterilizáló berendezésekkel; az informatikai fejlesztés keretében a Szakrendelő teljes informatikai eszközállománya lecserélésre került. 2022. évben továbbá megkezdődött az egynapos sebészeti ellátás kialakítása, illetve folyamatban van a volt Szülőotthon épületének felújítása majd azt követően új szakellátások bevezetése.

A fejlesztési forrásokon kívül az Önkormányzat az alábbi működési támogatást biztosította a Szakrendelőnek:

Támogatást nyújtó szerv megnevezése:	2020 év (Ft)	2021 év (Ft)	2022 év (Ft)	2023 év (Ft)
	Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata	383 354 406	314 613 855	380 572 677

Az Önkormányzat az elmúlt években jó gazdaként és felelős irányítóként, a fejlesztési források hozzárendelésével - a Szakrendelő mindenkorai főigazgatójával együttműködésben - biztosította a járóbeteg-szakellátás fenntartását és működtetését annak érdekében, hogy a kerületi szakellátás betölthesse az egészségügyi ellátórendszerben a jogszabályok által ráruházott szerepét, úgymint megelőző tevékenység; betegek gyógykezelése, szakorvosi gondozása; speciális szakmai, diagnosztikus, illetve terápiás háttér biztosítása; fekvőbeteg-gyógyintézetbe történő beutalása.

A Szakrendelő a szakellátási feladatok szervezése mellett kerületünkben a házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi alapellátás részére is fontos szakmai és üzemeltetési háttérrel biztosít; tekintve, hogy a Szakrendelő működteti és tartja fent az alapellátás által használt ingatlanokat, biztosítja az ingatlanokban a takarítást, karbantartást, illetve szervezi a veszélyes hulladék elszállítását és a mosatást.

Az Önkormányzat az általa fenntartott intézmények és önkormányzati tulajdonú cégek együttműködésében, így bizonyos erőforrások különböző szervezeteknél történő biztosításával garantálja minden egyes általa fenntartott szervezet működőképességének feltételeit. Amennyiben a Szakrendelő kikerül az önkormányzati fenntartásból és működtetésből, akkor elveszik a jogi képviselő, jogi szakértelmet és szakmai felügyeletet biztosító Polgármesteri Hivatali erőforrása; a közbeszerzési feladatokat, műszaki és tervezési, pályázati menedzsment feladatokat biztosító Csepeli Városfejlesztési Nonprofit Kft-nél biztosított erőforrása; a Szakrendelő épületének karbantartási és felújítási munkálatait segítő Csepeli Városgazda Közhasznú Nonprofit Zrt. által biztosított erőforrása.

A járóbeteg-szakellátás önkormányzattól történő átvétele esetén kockázatként értékelhetőek az alábbiak:

- a kerületi lakosság bizonyos szakellátásokat az ellátások racionalizálása, betegutak átalakítása következtében a jövőben lakóhelyéhez távolabb tud igénybe venni;
- intézményi kapacitások, ellátási területek, szakmai tartalmak változása által a kerületi ellátások átalakulása;
- korábbi önkormányzati fejlesztési forrásoknak megfelelő mértékű források elmaradása;
- Önkormányzat egyéb szervezeteinél meglévő erőforrások –közbeszerzési ismeretek, műszaki – tervezési, épület karbantartási szaktudás stb. – pótlásának bizonytalansága;
- a folyamatban lévő projektek megakadása, nehezítettsége;
- felügyeleti, fenntartói jogok és hatáskörök rendezetlensége, döntési jogkörök megosztása – épület kezelésének, üzemeltetésének, szakmai felügyelet, fenntartói feladatok több szervezethez kerülése;

- a Szakrendelő főigazgatójának, gazdasági igazgatójának milyen mértékben marad meg az önálló döntési jogköre, milyen szervezeti – strukturális ügyekben hozhat döntést;
- miként alakul és az önkormányzatok és a szakellátást fenntartók jogköre, hatásköre.

Fentiek alapján javaslom a Szakrendelő működtetésének és fenntartásának változatlanul hagyását és önkormányzati érdekeltségi körben tartását, melyhez kérem a Tisztelt Képviselő-testület támogatását.

Budapest, 2023. április „.....”.

**Borbély Lénárd**  
polgármester

Melléletek:

1. számú melléklet: 39/2013. (II.11.) Kt. számú határozat
2. számú melléklet: Egyeztető lap

### **Határozati javaslat:**

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a kerületi lakosság érdekeit képviselve - a szükséges központi költségvetési forrás biztosítása mellett - a továbbiakban is meg kívánja tartani a kerületi járóbetegszakellátást, valamint az ellátást biztosító Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Tóth Ilona Egészségügyi Szolgálatot és biztosítja annak önkormányzati fenntartását és működtetését. Egyben felhatalmazza a polgármestert, hogy a megfelelő szerveknél folytasson tárgyalásokat a járóbetegszakellátás feladatainak kerületi önkormányzati feladatban tartásáról.

**Határidő:** folyamatos

**Felelős:** Borbély Lénárd, polgármester

**Végrehajtás előkészítéséért felelős:** Metz Tímea, ágazatvezető  
Dr. Dobák András, főigazgató

A határozat elfogadásához a Képviselő-testület **egyszerű** többségű támogató szavazata szükséges.

**EGYEZTETŐ LAP**

a kerületi járóbeteg-szakellátás további működtetésével kapcsolatos döntés  
meghozatalára c. Javaslatához

1. Az előterjesztés egyeztetve: Dr. Villányi Dóra aljegyző

Vélemény: Az előterjesztésben foglaltakkal egyetértek.

Budapest, 2023. április „...”

Dr. Villányi Dóra  
aljegyző

2. Az előterjesztés egyeztetve: Dr. Dobák András főigazgató

Vélemény: Az előterjesztésben foglaltakkal egyetértek.

Budapest, 2023. április „...”

Dr. Dobák András  
főigazgató