



BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA

POLGÁRMESTER

JAVASLAT

a „Közösség a csendesebb dél-budapesti légtérért” Facebook csoport kezdeményezésével kapcsolatos döntésre

Készítette: **dr. Bujdosó András**
igazgatási ágazatvezető

Balla Réka
városrendezési irodavezető

Előterjesztő: **Borbély Lénárd**
polgármester

Az előterjesztés egyeztetve:
egyeztető lap szerint

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:
a Fenntartható Fejlődés Bizottságnak

Törvényességi szempontból ellenőrizte:


Dr. Vincze Anikó
jegyző

Az előterjesztés leadva:
2022. szeptember 21.

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata
Képviselő-testülete

2022. évi.....106.....sz. előterjesztés

Testületi ülés dátuma: 2022. 09. 29.

Testületi ülés időpontja:
2022. szeptember 29.

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvényének XXI. cikk (1) bekezdése alapján Magyarország elismeri és érvényesíti mindenki jogát az egészséges környezethez.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 10. § (1) bekezdése alapján az állami szervek, a helyi önkormányzatok, a természetes személyek és szervezeteik, a gazdálkodást végző szervezetek és mindezek érdekvédelmi szervezetei, valamint más intézmények együttműködni kötelesek a környezet védelmében.

A zajvédelem a környezetvédelem fontos része. A zaj egészséget károsító hatása közismert, a folyamatos zajhatás évekkel rövidítheti meg az emberi életet. Budapest XXI. Kerület Csepel lakossága már több alkalommal élt panasszal az illetékes állami szervek mellett az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal felé is a növekvő zajterhelés miatt.

Kerületünkben a zajterheléssel kapcsolatos lakossági panaszok jelentős részét a légi közlekedésből származó zajok teszik ki. Ennek kapcsán kerületünk korábban már tárgyalta egy előterjesztést, mely a légi zaj csökkentése érdekében tárgyalások kezdeményezésére irányuló döntési javaslatot fogalmazott meg. Az ez alapján elfogadott 126/2011. (II. 25.) Kt. határozatban a képviselő-testület úgy döntött, hogy megbízza a polgármestert a HungaroControl Zrt.-vel történő tárgyalásra a légi zaj csökkentése érdekében.

Ugyanakkor Budapest XXI. Kerület Csepel felett továbbra is probléma, hogy tapasztalhatóan megnőtt a légiforgalom. A Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér felszálló forgalmából adódó zajhatás csökkentése érdekében megalakult az érintett dél-budapesti kerületek lakosaiból szerveződő „Közösség a csendesebb dél-budapesti légtérért” Facebook csoport, amely képviselője útján – Budapest XI. kerületének és XXII. kerületének önkormányzata mellett – megkereste Önkormányzatunkat is, és ismertette az általuk indított és már sokszáz lakos által aláírt petíció tartalmát, kérve ehhez az Önkormányzat támogatását.

A petícióban foglaltak szerint a Dél-Budapesten, így a kerületünkben élők is napi szinten szembesülnek a terület felett átvezetett, a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtérrel felszálló légi forgalommal. Ez, irányadó széljárás esetén, egyes napszakokban már folyamatos zajterhelést jelent, ami joggal zavarja mind a kertvárosokban és lakóparkokban, mind az érintett lakótelepeken élőket.

Ez a gyakorlat a petíciót elfogadók szerint különösen érthetetlen, hiszen a gépek többsége jellemzően nyugati és északnyugati célállomással száll fel, azaz, a Dél-Budapestre koncentrált átvzetésük nemcsak jelentős kerülőt és többlet kerozinfogyasztást jelent, de diszkriminatív is az itt élőkkel szemben. Bár léteznek direkt és rövidebb kivezető nyomvonalak Budapest felett, azok, érthetetlen oknál fogva, szinte teljesen kihasználatlanok; a gépek több mint 80%-a úticéltól függetlenül a dél-budapesti nyomvonalon repül.

Ez az ún. „nyomvonal-koncentráció” az Európai Állampolgári Jogok és Alkotmányügyi Főosztály megrendelésére 2020-ban készült zajszennyezési tanulmány szerint is méltánytalan a nyomvonal alatt élőkre nézve – fogalmaz a petíció.

A csoport célja a korrekt és méltányos légiútvonal-kiosztás elérése.

A jelen előterjesztéshez csatolt döntéstámogató munkaanyag részletesebben is kifejti a petícióban foglalt problémát, tartalmazza az abban foglaltak alátámasztását, a csoport céljait, a közös fellépés szükségességét.

A fenti indokok alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztem a Képviselő-testület elé, és kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot fogadja el.

Budapest, 2022. szeptember „15”.



Borbély Lénárd
polgármester

1. számú melléklet: egyeztető lap
2. számú melléklet: 2011. évi 32. sz. előterjesztés (126/2011. (II. 25.) Kt. határozat előterjesztési anyaga)
3. számú melléklet: háttéranyag a határozati javaslatához

Határozati javaslat:

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

- 1) fontosnak és indokoltnak tartja a „Közösség a csendesebb dél-budapesti légtérért” Facebook csoport által indított petícióban foglalt panaszt, egyetért a kezdeményezéssel;
- 2) támogatásáról biztosítja a lakosságot abban a törekvésében, hogy fenti panasz orvoslása, az egészségesebb környezet elérése érdekében a petíció kezdeményezői a hatóságokat megkeressék.

Határidő:

azonnal

Felelős:

Borbély Lénárd polgármester

Végrehajtás előkészítéséért felelős:

Dr. Vincze Anikó jegyző

A támogató döntés elfogadásához a képviselők **egyszerű** többségű támogató szavazata szükséges.

EGYEZTETŐ LAP

a „Közösség a csendesebb dél-budapesti légtérért” Facebook csoport kezdeményezésével kapcsolatban készült előterjesztéshez

Az előterjesztés egyeztetve: Dr. Villányi Dóra
aljegyző

Vélemény: Az előterjesztésben foglaltakkal egyetértek.

Budapest, 2022. szeptember „21.”


Dr. Villányi Dóra
aljegyző

BUDAPEST XXI. KERÜLET		CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA
ALPOLGÁRMESTER		

JAVASLAT**LÉGI ZAJ CSÖKKENTÉSE ÉRDEKÉBEN TÁRGYALÁSOK KEZDEMÉNYEZÉSÉRE****Készítette:**

dr. Polinszky Tibor
főépítész
Samu-Óvári Judit
városrendezési irodavezető

Előterjesztő:

Borbély Lénárd
alpolgármester

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:

Fenntartható Fejlődés Bizottsága

Törvényességi szempontból ellenőrizte:


dr. Szeles Gábor
jegyző

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete
2011. évi 32. sz. előterjesztés
Testületi ülés időpontja: 2011. 02. 25.

Az előterjesztés leadva: 2011. február „2”


dr. Szeles Gábor
Elfogadom ezt a
dokumentumot
2011.02.14
12:00:53 +01'00'

Képviselő-testületi ülés időpontja:
2011. február 24. 25.

Tisztelt Képviselő-testület!

A lakosság részéről 2007-től sorozatos panaszok érkeztek/érkeznek a légifolyosók forgalmi átrendezéséből adódó légi közlekedési zaj növekedése miatt. A légi forgalom nyomvonal megosztásának akkori változása következtében Csepel felett 30-60 százalékkal nőtt, míg a budai kerületek felett csökkent a légi forgalom okozta zajhatás.

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata intézkedései:

A VKB 2007. november 4-ei nyílt bizottsági ülésén megismerhettük a Budapest Airport Zrt. és a HungaroControl Zrt. álláspontját a témával kapcsolatban.

Ezt követően Önkormányzatunk megbízta a Vibrocomp Kft.-t a *"Javaslat Ferihegy-Csepel irányú repülőgép forgalomból származó zaj csökkentésére"* című szakértői anyag elkészítésével.

A közérdekre hivatkozva kértük a légi forgalommal foglalkozó hatóságoktól a tanulmányban megfogalmazott alábbi javaslatok kivizsgálását:

- 1. A nyomvonal módosítás lehetőségének vizsgálatát,** felszálló gépek esetében a Duna felett, illetve a logisztikai és az iparterület felett, leszálló gépek esetében a sűrűn lakott terület feletti, illetve a kritikus pihenő időbeni terhelés-csökkentés lehetőségét.
- 2. A nyomvonal megosztás lehetőségét több pályanyomvonalon történő forgalom megosztással.**
- 3. A kijelölt pálya nyomvonaltól és repülési magasságtól eltérő, szabálytalan repülési eljárások ellenőrzésére időszakos zajmonitoring rendszer telepítését.**

A kivizsgálást kérő levelünkre kivonatossan az alábbi válaszok érkeztek:

Nemzeti Közlekedési Hatóság

- Levelében jelezte, hogy azért nem javasolja a nyomvonal módosítást, mert nem jelentene pozitív változást 1,9 dB csökkenés Csepel lakosainak, viszont a szomszédos településeket hátrányosan érintené.
- A nyomvonal megosztás több pályanyomvonalon történő forgalom megosztással tárgyában azt jelezte, hogy az nem hozna jelentős változást.
- A kiugróan magas L_{max} értéket nem a légi zajnak hanem, kutyaugatásnak vagy madárfüttynék tulajdonították.

Budapest Airport Zrt.

Jelezte, hogy működtet zajmonitoring rendszert, de azt nem, hogy telepít a kerületünkbe (kérésünknek megfelelően).

HungaroControl

- **Nyomvonal módosítási** javaslatunkra válasza: a Nagy-Duna feletti légtér használata átlapolja Budaörs légterének védőzónáját, a Kis- Duna feletti módosítás nem oldaná meg a kerület problémáját.
- **Nyomvonal megosztás** Csepel felett 30%-ról 60%-ra nőtt. Az érkező forgalom nem vagy csak nagy magasságban érinti a kerületet.
- **Zajmonitoring rendszer** telepítése Budapest Airport Zrt. hatásköre.

A HungaroControl Zrt. 2008.május 8-tól az alábbi Csepelt is érintő módosításokat vezette be:

A változás lényege a **felszálló nyomvonal 325 fokos szögre módosítása**, mely következtében a felszálló gépek 5 fokkal keleti irányba felszállva, nagyobb ívvel, mintegy **1 perccel később érkeznék** Csepel fölé, a lakott területek felett a magasság így 4-500 méterrel magasabba korábbinál. A magasabban közlekedő gépek – földön érezhető – zajkibocsátásának kevésbé érezhetőnek kell lennie.

Véleményünk szerint ez a módosítás még nem eredményezte azt, hogy a légi közlekedés okozta zajhatás Budapest kerületeit egyenletesen érintené.

A HungaroControl Zrt. ugyan kezdeményezte az érintett önkormányzatoknál a *"Partnerség: Az önkormányzatok és a HungaroControl a környezetért és az itt élőkért"* partnerségi nyilatkozat aláírását, azonban a fentiek miatt ahhoz Csepel még nem csatlakozott.

2010 novemberében ismét megrendezésre került a HungaroControl Zrt. és az önkormányzatok partnerségi találkozója.

Hangyál Gyula vezérigazgató helyettes adott tájékoztatást a Magyarországi légtér forgalmáról, irányítási rendszeréről és tájékoztatta jelenlévőket, hogy az európai közösség bővítésének hatására 2016-ig várhatóan duplájára fog nőni a légtér forgalom.

Németh Szilárd polgármester felszólalásában további kétoldalú egyeztető tárgyalást kezdeményezett az alábbi témákban:

- 1.) A 2008-as beszámoló szerint tényleg csökkent-e a zajhatás (a lakossági panaszok alapján).
- 2.) Kiugró zaj eseményszinteket okozó (régebbi típusú repülőgépek, teherszállítók) használatának éjszakai optimalizálása.

3.) Nyomvonal megosztást több pályanyomvonalon történő forgalom megosztással, különös tekintettel a növekvő légi forgalomra.

4.) Nyomvonal módosítás.

A tárgyalás eredményéről a lakosságot is tájékoztatni szükséges. Reményeink szerint lesz előrelépés a zajhatás csökkentésében, ezáltal a Csepelen élő lakosság és az itt dolgozó emberek életminőségének javításában, és nem utolsósorban a sziget madárvilágának, a természetes élőhelyek megőrzésében.

Javaslom a Képviselő-testület számára, hogy bízza meg Németh Szilárd polgármester urat a HungaroControl Zrt.-vel történő tárgyalásra a légi zaj csökkentése érdekében, és kedvező döntés esetén hatalmazza fel a *"Partnerség: Az önkormányzatok és a HungaroControl a környezetért és az itt élőkért"* partnerségi nyilatkozat aláírásával.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a határozati javaslat elfogadására.

Budapest, 2011. február „09”.


Borbély Lénárd
alpolgármester

HATÁROZATI JAVASLAT

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

- megbízza Németh Szilárd polgármestert a HungaroControl Zrt-vel történő tárgyalásra a légi zaj csökkentése érdekében,
- és kedvező döntés esetén felhatalmazza a *"Partnerség: az önkormányzatok és a HungaroControl a környezetért és az itt élőkért"* partnerségi nyilatkozat aláírására.

Határidő:	elfogadásra:	azonnal
	végrehajtásra:	2011. április 30.

Felelős:	elfogadásra:	Borbély Lénárd alpolgármester
	végrehajtásra:	Németh Szilárd polgármester

A határozati javaslat elfogadásához a képviselők egyszerű többségű támogató javaslata szükséges.

Döntéstámogató munkaanyag

az önkormányzat képviselő- testületi üléséhez

Összeállította:

a **KÖZÖSSÉG A
CSENDESEBB DÉL-
BUDAPESTI
LÉGTÉRÉRT**

Facebook csoport



2022. szeptember

3. sz. melléklet

A közösség kérése az önkormányzat felé

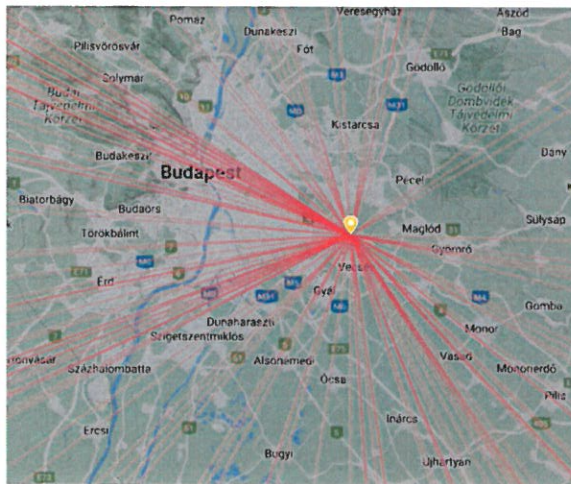
Széles lakossági támogatással kérjük a tisztelt Önkormányzatot, hogy intézkedjen az illetékes hatóságnál az anyagban bemutatott probléma megszüntetése érdekében!

- ✓ Csoportunk létszáma augusztus közepén átlépte az **1,400 főt** és folyamatosan növekszik!
- ✓ A csoportban a három érintett kerület (11, 21, 22) kiegyenlítetten képviseli magát.
- ✓ Az augusztus 4-én elindult az on-line petíciónkat augusztus 20-ig **több mint ezren** írták alá!

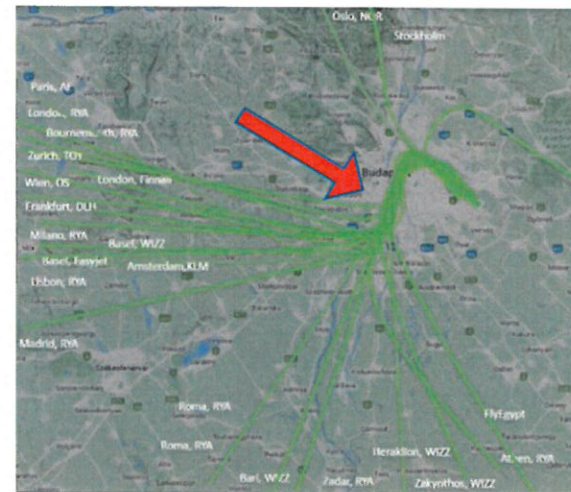
MI A PROBLÉMA?

- A város felé felszálló gépek úti célja zömmel nyugati, dél-nyugati, déli
- Ennek ellenére a járatok 80-90%-a egy **szűk, dél-budapesti, kerülő útvonalat** használ a város irányában történő felszálláskor
- **Folyamatossá válik a zaj** az érintett IX., XI, XXI., XXII. kerületi területek felett

Júliustól már
éjszaka is!



1. ábra: a
Budapestről
felszálló
útirányok
hétnapos
összesítése

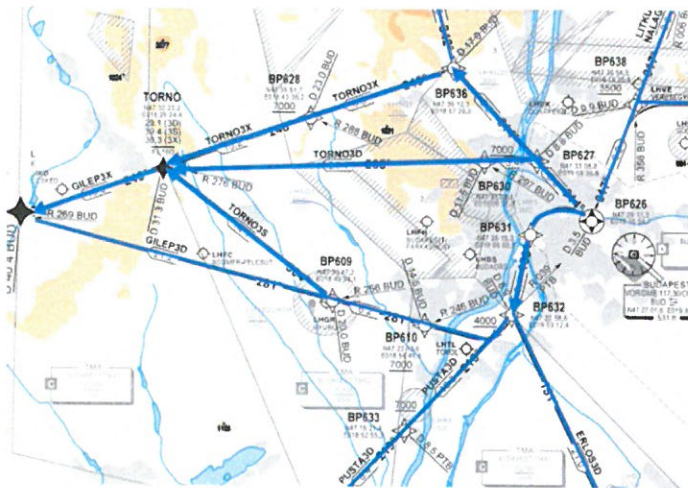


2. ábra: a
tényleges
felszállások egy
tipikus nyári
kétórás
intervallumban
(forrás:
flightradar24.com)

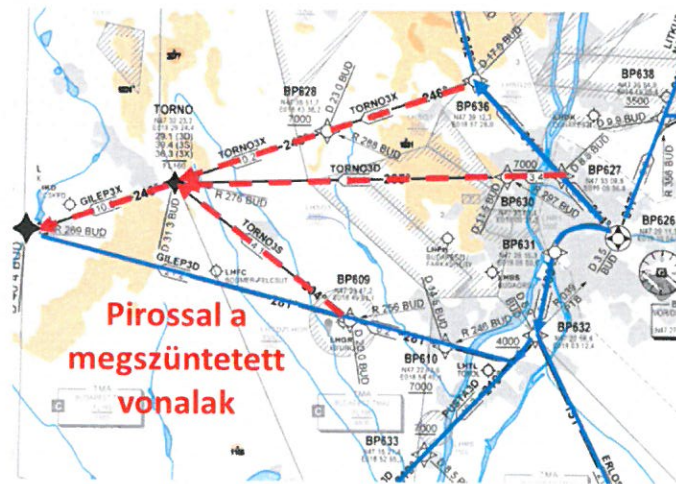
„A nyomvonal-koncentráció a zajkezelés és csökkentés egyik eszköze, de azokkal szemben, akiket érint, ez a gyakorlat **nem méltányos.**” (Európai Állampolgári Jogok és Alkotmányügyi Főosztály megrendelésére készült zajszennyezési tanulmány szerzőjének állásfoglalása **csoportunk kérdésére**, 2020)

MIÉRT ÍGY SZÁLLNAK FEL A GÉPEK A LISZT FERENC REPTÉRRŐL?

2018. tavasz



2020. tavaszától



A HungaroControl által kijelölt felszálló útirányok folyamatosan változtak 2007. óta a Dél-Budapesten élők kárára.

3. ábra: A legutóbbi változás a „**déli**” útirányra tereli a gépek 80-90%-át!

1. A felszállás nyomvonalkiosztása automatikusan történik, általában a legrövidebb nyomvonalat használva
2. A változtatások miatt viszont a legrövidebb nyugatra menő nyomvonal a **kerülő, dél-budapesti!**
3. Minden korábbi ellentétes információval szemben **más** útvonalak kijelölésének **sem jogi (pl. EU rendelet), sem műszaki, sem valódi forgalomszervezési akadálya NINCS!**

MILYEN SZEMPONTOK HATÁROZZÁK MEG A FELSZÁLLÁSI ÚTVONALAKAT?

1. A környezeti hatásvizsgálatról szóló 314/2005. rendelet **nem írja elő hatásvizsgálat készítését** a légi navigációs eljárások tervezésére (HungaroControl válasza)
2. A nyomvonalak kialakítását **nem előzi meg széleskörű egyeztetés** az érintettekkel, az leggyakrabban szűk érdekközösségek szubjektív megítélése alapján történik
3. A dél-budapesti nyomvonal kialakítása, majd a járatok döntő többségének odairányítása 2008-tól HungaroControl javaslatával és a Budapest Airport támogatásával történt, már akkor is **erősen vitatható, de mára nyilvánvalóan nem helytálló érvek alapján:**

„...csökkenti a Budapest felett elhaladó és kanyarodó felszálló forgalmat” (*ellenkezőleg, növeli, hiszen kerülő*)
„...a javasolt útvonal alatt sokkal kisebb a népsűrűség” (*2007-ben sem volt igaz és azóta több ezer lakás épült a Duna mellé a térségben*)

„...mivel a repülőgépek forgalmas utak vonalát követik, a közelben lakók alig vagy egyáltalán nem érzékelik a repülőgépek zaját” (*teljességgel hibás állítás, felvételek tüccatjai bizonyítják az ellenkezőjét*)

(forrás: Beadvány a Polgári Légiközlekedési Igazgatóságnak 2007. február 28.).

MI FOG TÖRTÉNNI HA NEM LÉPÜNK?

- ✓ A felszállások száma a mai kb. másfél százezeről néhány év múlva **több százra** nőhet (Ferihegy 3 belépése, kínai logisztikai centrum, stb.).
- ✓ A jelen állás szerint ezen **forgalom döntő többsége (80-90%)** kerülő úton, felettünk fog elszállni, nem ritkán éjjel (!)
- ✓ A forgalom növekedésével **folyamatossá válhat** a ma még szakaszos zajterhelés

KÉRÉSEINK

- ✓ A légiközlekedés terheinek arányosabb elosztása a kerületek között a **nyomvonalak visszaállításával vagy átszervezésével!**
- ✓ Dél-Buda és Csepel méltánytalan és **diszkriminatív túlterhelésének megszüntetése**
- ✓ A város felé történő felszállások széljárástól való függésének felülvizsgálata (csökkenthető a város felé történő felszállás)
- ✓ **Vonják be az érintett kerületeket** a tervezési folyamatba, ne pedig szűk lobbizárkák döntsenek e kérdésekben