

**BUDAPEST XXI.
KERÜLET**



**CSEPEL
ÖNKORMÁNYZATA**

ALPOLGÁRMESTER

J A V A S L A T

a szociális és gyermekjóléti ellátással kapcsolatos döntésekre

Készítette: **Lombos Antal**
ágazatvezető

Előterjesztő: **Horváth Gyula**
alpolgármester

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:
az Ügyrendi, Jogi, Kisebbségügyi és Rendészeti Bizottságnak
a Szociális, Lakás- és Egészségügyi Bizottságnak

Az előterjesztés egyeztetve:
Halmos Istvánné
Ágazatvezetővel
Szenteczky János
Vezérigazgatóval (CSEVAK Zrt.)

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szeles Gábor
jegyző

Budapest XXI. Kerület Csepel
Önkormányzata Képviselő-testülete
2009. évi **279.** sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma:2009.12.15..

Az előterjesztés leadva: 2009. november hó ... nap

Testületi ülés időpontja:
2009. december 15.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Szociális és Gyermekjóléti Szolgáltatástervezési Koncepcióval összhangban, a kerületi **szociálpolitikai kerekasztal** véleményét figyelembe véve javasoljuk, hogy a Képviselő-testület döntsön az alábbi kérdésekben:

- A Csepeli Szociális Szolgálat önállóan gazdálkodó költségvetési szervvé történő átalakítása
- A Budapesti Vöröskereszt által működtetett Férfi Hajléktalan Szálló új telephelyre költözésének támogatása
- Átmeneti elhelyezést nyújtó önkormányzati krízis lakások kérdése

- ***Mielőbb indokolt lenne a Csepeli Szociális Szolgálat önálló gazdálkodási feltételeinek megteremtése és az intézmény gazdálkodásának leválasztása a döntően OEP bevételből finanszírozott Csepeli Egészségügyi Szolgálatról.***

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata 2007. július 1. napjától a Csepeli Szociális Szolgálatot mint részben önállóan gazdálkodó intézményt hozta létre és a 470/2007. (IV.26.) Kt. számú határozattal a Csepeli Szociális Szolgálat, mint részben önállóan gazdálkodó költségvetési intézmény pénzügyi és gazdasági tevékenységeinek ellátására a Csepeli Egészségügyi Szolgálatot jelölte ki.

*Az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998 (XII.30.) Korm.rendelet (továbbiakban: Ámr.) 14. § (4)-(5) bekezdései értelmében **önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervnek** az a költségvetési szerv minősíthető különösen, amelynek*

- a) az ellátandó feladatkör, a szakmai tevékenység összetett,*
- b) jelentős terjedelmű és összetett gazdálkodási feladatokat lát el,*
- c) a foglalkoztatottak száma és a munkamegosztás szervezeti egységekre való tagozódást igényel,*
- d) a feladatellátásban országos, megyei, regionális vagy egyéb területi jellegű illetékességgel jár el, vagy*
- e) a szolgáltatás terjedelme, az ellátottak száma, az ügyfélforgalom volumene, az alaptevékenység ellátását támogató tevékenységet végző szervezeti egység(ek) működtetése e besorolást indokolja.*

Önállóan működő költségvetési szervnek az a költségvetési szerv sorolható be különösen, amely

- a) kizárólag szakmai szervezeti egységekre tagozódik,*
- b) szellemi, fizikai (technikai) támogató funkciókat ellátók száma külön szervezeti egység létrehozását nem igényli, e funkciók szolgáltatásvásárlással vagy más költségvetési szerv által hatékonyan, gazdaságosan elláthatók, vagy*
- c) szakmai alaptevékenysége nem eszközigenyes*

A Csepeli Szociális Szolgálat feladatköre, szakmai tevékenysége összetett, hiszen kerületi szinten biztosítja a gyermekvédelmi és szociális alapellátást, jelentős terjedelmű költségvetési kerettel rendelkezik, amelyen belül összetett gazdálkodás jellemzi. A közalkalmazottak száma (létszámkeret) 109 fő, akiknek foglalkoztatása és a szakfeladatok ellátásának operatív megszervezése szervezeti egységekre tagozódást igényel. A szolgáltatások terjedelme, továbbá az ellátottak, ügyfelek száma indokoltá teszi az alaptevékenység ellátását támogató tevékenységet végző szervezeti egységnek a működtetését.

Fentiek alapján **indokolt az Intézménynek az Ámr. 14. § (4) bekezdésében szabályozott önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervként történő funkcionális besorolása.**

Az Intézmény gazdálkodási feladatait ellátó Csepeli Egészségügyi Szolgálat alaptevékenysége (egészségügyi ellátás) lényegesen eltér a Csepeli Szociális Szolgálat alapfeladatairól, a két intézménynek eltérő a finanszírozási rendszere.

A Csepeli Szociális Szolgálat működése javarészt normatív állami támogatásból adódik, amelynek az igénylése, felhasználása és elszámolása szociális szakfeladatonként eltérő és szorosan kötődik a szakmai jogszabályokhoz. A gazdálkodási feladatok és a szakmai feladatok egymástól nem vagy csak nehezen különíthetők el, ugyanakkor a Csepeli Egészségügyi Szolgálat nem rendelkezik a szociális szakmai feladatok ellátásához személyi feltételekkel. Ez a helyzet mindkét intézmény a működésében problémákat eredményez.

Az önálló gazdálkodás gyakorlásának operatív megszervezéséhez szükséges **6 főből álló gazdálkodó szervezeti egység létrehozása, amelyből 3 fő az Intézmény létszámkeretéből rendelkezésre áll.** A további 3 főt létszámfejlesztés alapján szükséges biztosítani. A létszámfejlesztés keretében 1 fő a Csepeli Egészségügyi Szolgálat létszámának terhére történhet.

A létszámfejlesztés terhére az Intézmény számára gazdasági vezetőt kell kinevezni, amire hatáskörrel az irányító szerv, a Képviselő-testület rendelkezik hatáskörrel. *(Kjt. 8. § (2) bek. c) pontja).*

Az önálló gazdálkodáshoz szükséges továbbá a **költségvetési gazdálkodási szoftverrendszer** (főkönyvi könyvelési program, pénzügyi és ÁFA nyilvántartó program, kötelezettségvállalás nyilvántartó program, rendelés és szerződés nyilvántartó program, tárgyi eszköznyilvántartó program, leltárkezelő program /vonalkódos leltár is/ anyag és kis értékű eszköznyilvántartó program) beszerzése. A Csepeli Egészségügyi Szolgálat által használt, fenti programokat egységesen tartalmazó szoftverrendszernek a Csepeli Szociális Szolgálatra vonatkoztatott modulja – az előzetes árajánlat alapján – **600.000 Ft + Áfa** költségigényű. Amennyiben a MÁK TATIGAZD szoftvere kerül bevezetésre, úgy a szoftvernek költségigénye nincs, azonban az önálló gazdálkodás megvalósulásáig keletkezett adatok átvitele, illetve felvitele komoly munkát igényelne.

Az önálló gazdálkodáshoz szükséges eszközök biztosítását a 2010. évi költségvetésben tervezni szükséges.

Az említett okokból **szükségesnek tartjuk, hogy a Képviselő-testület döntsön a Csepeli Szociális Szolgálat 2010. július 1. napjától önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervként történő funkcionális besorolásáról, és biztosítsa ennek feltételeit.**

Az ehhez szükséges létszámfejlesztést – az előkészületi munkálatok megszervezése és lebonyolítása miatt - 2010. április 1. napjától javasoljuk biztosítani. Szükséges továbbá a Csepeli Szociális Szolgálat gazdasági vezető álláshelyére pályázat kiírása és lebonyolítása.

- *A Magyar Vöröskereszt Budapest Fővárosi Szervezete által működtetett Férfi Hajléktalan Szálló számára az Önkormányzat és a Vöröskereszt együttműködésével mielőbb új telephelyet szükséges találni, ugyanis az Ady Endre úti telephely környezetében olyan fejlesztések indulnak, amelyek szükségessé teszik az intézmény áthelyezését.*

A Magyar Vöröskereszt Budapest Fővárosi Szervezete tájékoztatta Polgármestert arról, hogy számukra megfelelő csereingatlant találtak. Ahhoz, hogy az új telephelyhez szükséges ingatlant meg tudják vásárolni, önkormányzati támogatásra van szükségük.

Az Ady Endre úton lévő jelenlegi telephely önkormányzati tulajdon, azt korábban használatba adtuk a hajléktalan ellátás céljára. Mivel ezen ingatlan feletti rendelkezés visszaszáll az önkormányzatra, indokolt lehet a csereingatlan megvásárlásának önkormányzati támogatása. A támogatást különösen indokolja, hogy a kerületi hajléktalan-ellátásról ellátási szerződés keretében is a Vöröskereszt intézménye gondoskodik.

Fentiekre való tekintettel javasoljuk, hogy az Önkormányzat a **2010. évi költségvetésében különítsen el 25.000 eFt-ot a hajléktalan szálló új telephelyre történő áthelyezésének támogatására.**

- *A szociális ellátó rendszer számára időről időre problémát jelent egyes különösen rászoruló személyek, illetve családok átmeneti lakhatásának megoldása. Amennyiben a CSEVAK Zrt. vagyonkezelésében lévő néhány (4-5 db) önkormányzati lakás felett a Csepeli Szociális Szolgálat rendelkezési jogot kaphatna, akkor szakmai felügyelet mellett (a jelzőrendszer intézményeinek jelzéseit is figyelembe véve) ezekben a lakásokban ideiglenesen elhelyezhetnének olyan klienseket, akik maguk is jelentős erőfeszítéseket tesznek helyzetük megoldása érdekében.*

A továbbra is a CSEVAK Zrt. kezelésében maradó lakásokban – nem bérleti jogviszonnyal, hanem átmeneti elhelyezés jelleggel - maximum hat hónapra kerülhetne elhelyezésre egy személy ill. család, amely időtartam egyszer lenne meghosszabbítható. Az elhelyezésről a Csepeli Szociális Szolgálat javaslata lapján a SZLEB dönthetne. Az elhelyezés feltétele, hogy a rászoruló rendszeres családgondozásban vesz részt az elhelyezés időtartama alatt, az együttműködés megtagadása az elhelyezés megszüntetését vonja maga után. Az átmeneti elhelyezésért a kedvezményezett térítési díjat fizet. **Bérleti jogviszony nem keletkezik!**

Krízis helyzetben lévő családok azonnali elhelyezése esetén, amennyiben a Magyar Vöröskereszt Családok Átmeneti Otthona keretében nem megoldott a kérdés férőhely hiány miatt, a Csepeli Szociális Szolgálat intézményvezetője saját jogkörében eljárva azonnali, de maximum 1-3 havi időtartamra a Bizottság döntése nélkül is elhelyezhetne családokat. Ebben az esetben az intézményvezető utólagos beszámolási kötelezettséggel tartozik a Bizottság felé. Amennyiben a Képviselő-testület elfogadja a javaslatot, úgy szükséges kidolgozni a Csepeli Szociális Szolgálat és a CSEVAK Zrt között kötetendő lakás kiutalásra vonatkozó megállapodás feltétel rendszerét és azt jóváhagyásra a Képviselő-testület elé terjeszteni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztésben foglaltak és a határozati javaslatok elfogadására.

Budapest, 2009. november 22.

Horváth Gyula
alpolgármester

Határozati javaslatok

- 1) Budapest XXI Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Csepeli Szociális Szolgálat 2010. július 1. napjától önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervként működteti tovább. Felkéri a Polgármestert, hogy az intézmény Alapító Okiratának módosítását terjessze a Képviselő-testület elé jóváhagyásra., ezzel egyidőben szükséges rendelkezni a vagyon átadásáról is.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2010. március 31. illetve 2010. június 30.

Felelős: **Tóth Mihály**
Polgármester
Végrehajtásért felelős: Lombos Antal ágazatvezető
Viszkievicz Ferenc mb. intézményvezető
Szimoncsikné dr. Laza Margit intézményvezető

*A határozati javaslat elfogadásához **minősített többségű** támogató szavazat szükséges.*

- 2) Budapest XXI Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Csepeli Szociális Szolgálat létszámkeretét 2010. április 1. napjától 3 álláshellyel (112 főre) megemeli, ezzel egyidejűleg a Csepeli Egészségügyi Szolgálat létszámkeretét 1 álláshellyel csökkenti. Az ehhez szükséges bér és járulékköltséget az intézmény 2010. évi költségvetésében biztosítja.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2010. március 31.

Felelős: **Tóth Mihály**
Polgármester
Végrehajtásért felelős: Halmos Istvánné ágazatvezető
Lombos Antal ágazatvezető
Viszkievicz Ferenc mb. intézményvezető
Szimoncsikné dr. Laza Margit intézményvezető

*A határozati javaslat elfogadásához **minősített többségű** támogató szavazat szükséges.*

- 3) Budapest XXI Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Csepeli Szociális Szolgálatnál számviteli szervezeti egységet kell 2010. április 1. napjától létesíteni, az új szervezeti egység élére gazdasági vezető kinevezése szükséges, ezért erre az álláshelyére pályázatot ír ki. Felkéri a Polgármestert, hogy a pályázati kiírás szövegét jóváhagyásra terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: a pályázat kiírására: 2010. február 28.
a számviteli szervezeti egység kialakítása 2010. április 1.

Felelős: **Tóth Mihály**
Polgármester
Végrehajtásért felelős: Lombos Antal ágazatvezető

*A határozati javaslat elfogadásához **egyszerű többségű** támogató szavazat szükséges.*

- 4) Budapest XXI Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Magyar Vöröskereszt Budapest Fővárosi Szervezete által működtetett férfi hajléktalan szálló új telephelyre történő áthelyezésének költségeihez támogatást kíván nyújtani, és erre a célra 25.000 eFt-ot elkülönít az önkormányzat 2010. évi költségvetésében.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2010. március 31.

Felelős: **Tóth Mihály**
Polgármester
Végrehajtásért felelős: Halmos Istvánné ágazatvezető

*A határozati javaslat elfogadásához **minősített többségű** támogató szavazat szükséges.*

- 5) Budapest XXI Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy a Magyar Vöröskereszt Budapest Fővárosi Szervezete által működtetett férfi hajléktalan szálló új telephelyre költözésnek támogatásával kapcsolatos szerződést készítse elő, és azt jóváhagyásra terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2010. május 31.

Felelős: **Tóth Mihály**
Polgármester
Végrehajtásért felelős: Lombos Antal ágazatvezető

*A határozati javaslat elfogadásához **egyszerű többségű** támogató szavazat szükséges.*

- 6) Budapest XXI Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy egyetért azzal a javaslattal, hogy néhány önkormányzati tulajdonú lakást családok átmeneti krízis-elhelyezésére biztosítson. Felkéri a Polgármestert, dolgoztassa ki ennek feltételrendszerét és javaslatát terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2010. április 30.

Felelős: **Tóth Mihály**
Polgármester
Végrehajtásért felelős:
Lombos Antal ágazatvezető
Szenteczky János vezérigazgató

*A határozati javaslat elfogadásához **egyszerű többségű** támogató szavazat szükséges.*

Melléklet

a „*Javaslat a szociális és gyermekjóléti ellátással kapcsolatos döntésekre*” című előterjesztéshez.

Előterjesztés egyeztetve:

Halmos Istvánné

Városgazdálkodási Ágazat ágazatvezetővel

Az előterjesztéssel kapcsolatosan megfogalmazott vélemény, javaslat, észrevétel:

1./ **2006. novemberi ülésén döntött a képviselő-testület a három részben önállóan gazdálkodó intézmény** (Csepeli Gyermekjóléti Központ, Csepeli Családsegítő Szolgálat, Csepeli Gondozási Központ) **2007. április 1-től történő összevonásáról**, azonban az átszervezéssel kapcsolatban az **önállóan gazdálkodás lehetősége akkor szóba sem került.**

2./ 2009. május 15-ig az önkormányzatnak felül kellett vizsgálnia a közfeladat ellátásának módját az irányítása alá tartozó költségvetési szervek tekintetében. A felülvizsgálat eredményeként az alapító okiratok módosításra kerültek. A Csepeli Szociális Szolgálat esetében ekkor sem merült fel az önállóan működő és gazdálkodóvá történő átminősítés az irányító szerv (önkormányzat), de a szakmai felügyelet részéről sem, így az alapító okiratának módosítása során az önállóan működő besorolást kapta „A költségvetési szervek jogállásáról és gazdálkodásáról szóló 2008. évi CV. törvény 44. § (4) bekezdése” szerint.

Jelen előterjesztés nem tartalmaz olyan új elemet, mely 2009. május 15-ét követően keletkezett, vagy vált ismertté, és az önállóan működő és gazdálkodóvá történő átsorolást indokolja.

3./ **A 2007. évi átszervezés óta az intézmény működésében, a részben önállóan gazdálkodás vitelében történt „fennakadások, nehézségek”, a vezetőváltások, az új vezető néhány hónapja történő beiktatása sem erősíti a Szociális Szolgálat önálló gazdálkodási feltételeinek meglétét.**

4./ Amikor a szociális terület és az egészségügyi terület intézményei összevonásra kerültek a mi legfőbb szakmai ellenérvünk az volt, hogy az eltérő finanszírozás miatt nem kezelhető úgy, mint a kerület többi közszolgáltatást ellátó intézménye, ez akkor figyelmen kívül maradt. Tehát ma, ilyen körülmények között, **ez nem lehet a legfőbb érv.**

Egyéb észrevételek:

5./ A fenti jogszabály szerint az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv **„rendelkezhet” számviteli szervezeti egységgel.** Nem következik tehát a besorolásból a gazdasági szervezet felállításának kötelezettsége. **Ehhez az irányító szerv (önkormányzat) külön döntése szükséges.**

6./ **Rendelkezni kell az alapító szervnek (önkormányzatnak) a feladathoz szükséges vagyion átadásáról is.** A döntés alapján készülhet el az alapító okirat módosításának mellékletét képező átadás-átvételi jegyzőkönyv.

7./ Fent említett döntési javaslatokkal való kiegészítésen túl, a határozati javaslatokban, illetve az előterjesztés szövegében **javítani kell a dátumokat. Több esetben 2009. év szerepel 2010. év helyett.**

8./ **Nem készült előzetes számítás, hogy összességében milyen nagyságrendű többletkiadást jelent az átszervezés, ezért ezt javasolom elvégeztetni** annak érdekében, hogy a **2010. évi költségvetés számszerűsíteni lehessen a képviselő-testület jóváhagyásával.**

9./ **Javaslom részletes ütemterv összeállítását** a feladatok megvalósításához. Ebben biztosítani kell a folyamatok zökkenőmentességét. Csak az időben elvégzett részletfeladatok (pénzügyi-számviteli feladatok, szabályzatok és ügyrend készítése, bankszámla nyitása, Kincstári kapcsolatok biztosítása a nettó finanszírozáshoz, munkafolyamatok megszervezése, felelőseinek és végrehajtóinak kijelölése, stb.) biztosíthatják az átminősítés megvalósíthatóságát az alapító okirat módosításának megfelelően.

10./ **Nem szerencsés az év közbeni átminősítés.** Ebben az esetben az önkormányzati költségvetési rendelet szerkezetét is módosítani kell, továbbá az előirányzatok zárolásait és módosításait részletesen ki kell dolgozni és el kell végezni. A feladatok ellátásához szükséges vagyonnal történő ellátás is jelentős többletmunkát fog okozni (az évesen felüli év közbeni vagyon-átadó leltározás, főkönyvek elkészítése).

A Magyar Vöröskereszt Budapest Fővárosi Szervezete által működtetett Férfi Hajléktalan Szálló számára az Önkormányzat és a Vöröskereszt együttműködésével mielőbb új telephelyet szükséges találni, ugyanis az Ady Endre úti telephely környezetében olyan fejlesztések indulnak, amelyek szükségessé teszik az intézmény áthelyezését.

Nem derül ki az előterjesztésből, hogy az önkormányzat a korábbiaknak megfelelően saját vagyonelemei közül fel tud-e ajánlani egy másikat, és nem kell a 25 millió Ft támogatás biztosítása olyan feladathoz, amely nem a kerületi önkormányzat feladata.

A szociális ellátó rendszer számára időről időre problémát jelent egyes különösen rászoruló személyek, illetve családok átmeneti lakhatásának megoldása. Amennyiben a CSEVAK Zrt. vagyonkezelésében lévő néhány (4-5 db) önkormányzati lakás felett a Csepeli Szociális Szolgálat rendelkezési jogot kaphatna, akkor szakmai felügyelet mellett (a jelzőrendszer intézményeinek jelzéseit is figyelembe véve) ezekben a lakásokban ideiglenesen elhelyezhetnének olyan klienseket, akik maguk is jelentős erőfeszítéseket tesznek helyzetük megoldása érdekében.

A lakások bérbeadásával kapcsolatos helyi rendeletet nem érinti az előterjesztés?

Megjegyzés: A fentiekben részletezett feladatok annál nagyobb fajsúlyúak, hogy így egy anyag keretében, ilyen címmel kerüljenek a képviselő-testület elé.
Nincs az előterjesztésben oldalszámozás.

Budapest, 2009. november 26.

Halmos Istvánné sk.
ágazatvezető

Előterjesztés egyeztetve:

Szenteczkzy János

CSEVAK Zrt. vezérigazgatóval

Az előterjesztéssel kapcsolatosan megfogalmazott vélemény, javaslat, észrevétel:

Határidőben nem érkezett észrevétel

Jegyzői állásfoglalás

Az anyag három egymástól lényegesen elkülönülő részből áll. A részek önálló napirendi pontok is lehetnének, de nincs olyan kötelező előírás mely ezt az előterjesztési szisztémát tiltaná.

Első rész: Mindenképpen kérem a döntéshozókat, hogy a szakmai véleményben leírtakat döntésük meghozatala előtt szíveskedjenek mérlegelni, egyébként a javaslat szerinti döntésük meghozatalának jogi akadálya nincs.

Második rész: Az elvi döntést követően a konkrét megvalósításhoz szükséges előterjesztést a felelősöknek a testület felé el kell készíteni.

Harmadik rész: Az elvi döntést követően a lakáshasználatra vonatkozó szabályozást nagy körültekintéssel kell a kedvezményezett szervezetnek elkészítenie, elejét véve minden elkerülhető jövőbeni problémának. (Bejelentkezés kérdése, használat ideje, lejárt utáni helyzet , stb.)

Budapest, 2009. december 04.

dr. Szeles Gábor sk
jegyző