

BUDAPEST XXI. KERÜLET



**CSEPEL
ÖNKORMÁNYZATA**

ALPOLGÁRMESTER

JAVASLAT

árkedvezményes földgázbeszerzésre együttes társulások piacra lépéssel

Készítette: **Zsiláné Bara Éva** Csevak Zrt. vezérigazgató helyettes

Előterjesztő: **Orosz Ferenc** alpolgármester

Az előterjesztés egyeztetve:

Becsei Dénes ágazatvezető
Lombos Antal ágazatvezető
Papp Gyuláné ágazatvezető
Halmos Istvánné ágazatvezető

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:

Pénzügyi, Ellenőrzési és Közbeszerzési Bizottság
Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság
Ügyrendi, Jogi, Kisebbségügyi és Rendészeti Bizottság

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szeles Gábor
jegyző

Az előterjesztés leadva:
2009. március 2.

Budapest XXI. Kerület Csepel
Önkormányzata Képviselő-testülete
2009. évi **056.** sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2009. 03. 19.

Testületi ülés időpontja:
2009. március 19.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az uniós csatlakozás előtti időszakban a hozzáértők egyöntetű feltételezése volt, hogy a vezetékes energiahordozók – ezredforduló óta – fokozatosan felszabaduló piacán előbb-utóbb jelentékeny költség-megtakarítás lesz realizálható. A versenyelvre alapozott uniós szabályozásnak ugyanis a fogyasztók számára a piaci árelőny kivívása volt a cél.

A reménybeli, jelentékeny árcsökkenéshez vezető út jogi előfeltétele, hogy a helyi önkormányzatok lehetőséget kapjanak a szabad piacra való kilépésre. Ez a lehetőség 2004 óta rendelkezésre áll.

A mesterségesen nyomott tarifával működő közüzemi, illetve egyetemleges földgáz-szolgáltatási alternatívával szemben azonban eddig csak esetlegesen volt érdemes átállni a szabad piaci beszerzésre. Az energiapiac keresleti-kínálati egyensúlyának megbomlásával ugyanis lényegében folyamatosan a hatósági szolgáltatás látszatkényelme mellett szóltak a – távlati stratégiát nélkülöző – érvek.

E tárgyban már 2005. június 21.-i Képviselő-testületi ülésen már született döntés több kerület közös vezetékes energia beszerzésével kapcsolatban, 330/2005. (VI.21.) Kt sz határozatban 1. sz. melléklet), de ez az együttműködés nem vezetett eredményre. Javaslom e határozat visszavonása mellett a budapesti kerületek egy részének összefogásával, az Önkormányzat új társulásban való részvételét az alábbi indokok alapján..

A szabályozási környezet modellváltása – amit nevezhetünk az energiapiac immár teljes körű liberalizációjának, avagy felszabadításának is, – az EU kérélnélhetetlen versenystratégiája folytán – hamarosan a szolgáltatók szerződés-kötési kényszere nélkül fog működni.

Az önkormányzatok közüzemi jogviszonyról szabadpiaci beszerzésre való áttérésének ösztönzése érdekében korábban számos kormányzati intézkedés született. A piacosítás kezdeti lelkes lendülete azonban egyfelől a lakosság átlagos fizetőképességének határai, másfelől a monopolhelyzetet élvező körök hatékony lobbija miatt hamar megtört. Olyannyira, hogy a Magyar Köztársaság a vonatkozó uniós irányelvekben rögzített 2007 júliusi határidő után sem teljesítette az energiapiac teljes felszabadítására vonatkozó közösségi előírást.

A gázenergia-beszerzésre vonatkozó (2008. évi XL. tv.) törvény új helyzetet teremtett, amennyiben az önkormányzatnak nem csupán lehetősége, hanem kötelessége is feljogosított státuszban közbeszerzés keretén belül beszereznie 2009. július 1-jétől a vezetékes földgázt.

A törvény célja a teljes verseny megteremtése a gazdaság versenyképességének fokozása érdekében, a hosszú távon fenntartható ellátásbiztonság szavatolása mellett. A törvény megfelel az Európai Unió előírásainak.

Az új földgáz-piaci modell a hatályos szabályozáshoz képest az alábbi legfontosabb változtatásokat tartalmazza:

A jelenlegi kettős - közüzemi és szabadpiaci - modell megszűnik, helyét tiszta versenypiaci modell veszi át, amelyben a versenyt csak az erőfölényes helyzetek megakadályozása, illetve a kiszolgáltatott fogyasztók védelme érdekében lehet korlátozni. A felhasználók és a kereskedők a földgáz szabadpiaci körülmények között szerezhetik be, illetve ez utóbbiak ugyanilyen módon értékesíthetik azt.

A törvény idevonatkozó szakasza:

32. § (1) Egyetemes szolgáltatást a működési engedélyben meghatározott szolgáltatási területen az egyetemes szolgáltatói engedélyes végezhet. Az egyetemes szolgáltató az egyetemes szolgáltatásra jogosult felhasználókat - igényük esetén - egyetemes szolgáltatással látja el. Egyetemes szolgáltatásra jogosult felhasználó a lakossági fogyasztó és a 20 m³/óra kapacitást meg nem haladó vásárolt kapacitással rendelkező egyéb felhasználó, valamint a 140. § (4)-(5) bekezdésében meghatározott felhasználók, az ott meghatározott ideig. (hatályos 2009. július 1-től)

140. § (4) A külön törvényben meghatározott távhőtermelési engedéllyel rendelkező felhasználó 2010. június 30-ig jogosult az egyetemes szolgáltatás igénybevételére.

(5) A 20 m³/óra fogyasztást meghaladó, de a 100 m³/óra fogyasztást el nem érő felhasználók 2010. június 30-ig jogosultak az egyetemes szolgáltatás igénybevételére.

A lakossági fogyasztók és a kisvállalkozások - a törvény által kijelölt - szűk köre földgáz egyetemes szolgáltatásra is jogosultak lesznek. Ennek keretében az egyetemes szolgáltatóktól meghatározott minőségű földgázt vásárolhatnak méltányos, könnyen és tisztán összehasonlítható, átlátható árakon. Az egyetemes szolgáltatás tehát leginkább jogszabályban meghatározott ellátás-biztonsági szintet nyújtó szolgáltatási csomag és nem egy piaci viszonyoktól „eltérített” szolgáltatás.

A jelenlegi közüzemi szolgáltatók mostani ellátási területükön kötelesek lesznek egyetemes szolgáltatás nyújtására azon lakossági fogyasztók részére, akik a földgázt ilyen szolgáltatási körülmények között kívánják megvásárolni. Az egyetemes szolgáltatásra jogosult felhasználó eldöntheti, hogy a szabadpiacra lép, vagy marad az egyetemes szolgáltatónál. Ez utóbbi esetben semmilyen adminisztrációs terhe nincs a felhasználónak, hiszen a felhasználók számára a szerződéses kapcsolatok jogutódlását a törvény biztosítja. Az új modellben az elosztói és kereskedelmi funkciók szétválnak, de az egyetemes szolgáltatásban részesülő felhasználónak ez nem jelent többletterhet.

A törvényben - a korábbi gyakorlattól eltérően - szétválik a felhasználó és a fogyasztó fogalma. Felhasználónak a saját felhasználásra földgázt vásárlók, fogyasztónak pedig a lakossági felhasználók minősülnek; a terminológia elkülönítése összhangban van a Ptk. vonatkozó rendelkezéseivel.

Az egyetemes szolgáltatók ellenőrzött beszerzési költségeit jogszabályban meghatározott és a Magyar Energia Hivatal által ellenőrzött kereskedelmi árréssel növelhetik, e két tényező határozza meg az egyetemes szolgáltatásban részesülő felhasználók díjait.

Az együttműködő földgázrendszer használatának vonatkozásában továbbra is megmarad a miniszteri hatósági árkontroll, amelyre lehetőséget biztosít az Európai Unió földgáz irányelve. A rendszerhasználati díjak mértékét külön jogszabály állapítja meg.

A hatályos törvény alapján jelenleg a felhasználók egy része a szabadpiacon, másik (nagyobb) része a közüzemben vételez; ez utóbbiban hatósági ár érvényesül mind a nagykereskedelmi, mind a kiskereskedelmi piacon. A törvény koncepciója értelmében az árszabályozás teljesen átalakul. A végfelhasználói árak - az egyetemes szolgáltatás árszabályozásának kivételével - nem hatósági árak lesznek.

Magyarország földgázellátása jelenleg mintegy 80%-os mértékben import földgázra alapozódik. A földgáz-behozatal 85-90%-a volt Szovjetunió területéről érkezik. A behozatal jelentős mértékben hosszú távú szerződéseken alapszik. Tekintettel arra, hogy Oroszország nem érdekelt földgáziparának liberalizálásában, így földgázellátásunkban továbbra is domináns helyzetben lesz a keleti importot lebonyolító korábbi közüzemi nagykereskedő. A törvény alapkonceptiója a piaci viszonyok megerősítése.

Külföldi és hazai példákra tekintettel a helyi önkormányzatoknak kizárólag együttesen, közös beszerzési tömörülés(ek)be tagozódva lehet esélyük valódi alkupozíció, illetve partneri viszony kialakítására, s főleg a méretgazdaságosságból adódó ún. árvezérlő funkció kiharcolására, relatív árelőny elérésére.

Nyugaton ugyanis régen közismert a helyhatóságok kulcsszerepe. A német, a francia vagy a belga lakosság szolgáltató-választásának elsőszámú igazodási pontja ti. nem más, mint a település helyhatósága. A helyhatósági energiatenderen született döntés tehát a háztartások számára orientáló jellegű, hitelesítő pontként szolgál.

A reklámértékű önkormányzati kulcsszerep tényét – amit a hazai energiaszolgáltatók menedzsmentje is ismer – ajánlatos széles körben terjeszteni, mivel elképzelhető, hogy a helyi önkormányzat alkuképessége nyújt segítséget az illetékességi körébe tartozó lakosság számára. Nevezetesen azzal, hogy lehetővé teszi az általa kialakított, kedvezőbb feltételek melletti csatlakozást, ha a körülmények azt egyébként megengedik.

A hazánkban működő energetikai társaságok vezetői bizonyára számítanak arra, hogy a kiterjedő magyar szabadpiacon is zömmel hasonló tendencia prognosztizálható, ilyen módon célszerű, ha az önkormányzatok piaci pozíciójukat együttesen igyekeznek kiaknázni.

Az ipari és az ún. nem háztartási fogyasztók számára már 2004. óta nyitva áll a versenypiacra való kilépés lehetősége.

Az uniós csatlakozáskor hatályba lépő, a közbeszerzésekről szóló a 2003. évi CXXIX. törvény (továbbiakban: Kbt.) „a víz és vezetékes energiahordozók” beszerzése tekintetében, az általános közbeszerzési kötelezettséget megállapító alaprendelkezése okán – 2004. májusa óta már - közbeszerzési kötelezettség alá esik.

A beszerzési értékek egybeszámításával sem minősül különös közbeszerzésnek, így az uniós értékhatár 137.000 €, s ezért független, hivatalos közbeszerzési tanácsadót szükséges alkalmazni (Kbt. 11. §). Következésképpen ezen projekt teljes körű lebonyolításával egy hivatalos közbeszerzési tanácsadónak minősülő szakértő-szervezetet kell megbízni. Az előzetes piackutatás szerint a közbeszerzés lebonyolításánál igénybeveendő szakértő-szervezet várható díja max. 2 millió Ft + ÁFA, tehát a megbízása nem tartozik a Kbt. hatálya alá. A közbeszerzési eljárás várható díjából a kerületek közötti elosztás alapján a XXI. kerületet max. 500 eFt terheli, mely biztosítható a költségvetés általános tartalékkerete terhére.

Fenti gondolatmenetet követve a célszerűség diktálja, hogy több önkormányzat együttesen lépjen ki a szabadpiacon. Ennek kiváló keretet ad a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetsége (BKÖSz). A BKÖSz tagjai közül 7 budapesti kerület jelezte, hogy részt kíván venni a tervezett közös közbeszerzésben. Ezek a kerületek nevezetesen a IV., XVI., XVII., XVIII., XIX, XX., és a XXI. A kerületek a közbeszerzéshez szükséges mennyiségi és megoszlási adatokat begyűjtötték és a XVIII. kerületi Önkormányzatnak megküldték. A

BKÖSz vállalja, hogy a kerületek nevében a közbeszerzést lebonyolítja. A beszerzéssel kapcsolatos költségeket a kerületek egymás között a kerületi lakosság szám arányában osztják meg.

A beszerzést lehetővé tevő alábbi határozati javaslatok változatlan tartalmú elfogadása, és maradéktalan végrehajtása szükséges. A résztvevők nem egyöntetű akaratnyilvánítása a projekt sikerét veszélyezteti.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, támogassa a szóban forgó gázenergia-beszerzési projektet és a lehetőséget biztosító határozati javaslatokat!

Budapest, 2009. február 25.

Orosz Ferec
alpolgármester

1. Határozati javaslat:

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy az Önkormányzat helyett és nevében eljárva, a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetsége felé kötelezettséget vállaljon a vezetékes földgáz beszerzése érdekében egyben visszavonja a 330/2005.(VI.21.)Kt számú - a vezetékes energiahordozók beszerzésére irányuló keretmegállapodásos projektben való részvételre vonatkozó határozatát.

Határidő: elfogadásra : azonnal

Végrehajtásra: 2009. március 31.

Felelős: Tóth Mihály polgármester

Végrehajtásra: dr. Szeles Gábor jegyző

A határozati javaslat elfogadásához minősített többségű támogató szavazat szükséges.

2. Határozati javaslat:

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja, hogy a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetségén keresztül bonyolított közbeszerzési eljárásban a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetségének javaslata szerinti módon szerzi be az Önkormányzat és az általa fenntartott költségvetési szervek, valamint az egyes tagönkormányzatok kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társulások gázenergia szükségletét.

Határidő: elfogadásra : azonnal

Felelős: Tóth Mihály polgármester

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű többségű támogató szavazat szükséges.

3. Határozati javaslat:

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete a gázenergia-beszerzésére irányuló közbeszerzési eljárása feladatait a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetsége által kiválasztott bonyolítóra (szakértő-szervezet) bízta. A közbeszerzési bonyolítóval kötendő szerződés fedezetét, 500 eFt-ot a Polgármesteri Hivatal költségvetésében, a 2009. évi költségvetés általános tartalékkeret terhére biztosítja.

Határidő: elfogadásra : azonnal

Végrehajtásra: 2009. március 31.

Felelős: Tóth Mihály polgármester

Végrehajtásra: Szenteczky János CSEVAK Zrt vezérigazgató

Költségvetési rendeletmódosításra: Halmos Istvánné ágazatvezető

A határozati javaslat elfogadásához minősített többségű támogató szavazat szükséges.

4. Határozati javaslat:

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete kötelezettséget vállal arra, hogy a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetsége által kiválasztott bonyolító (szakértő-szervezet) felé igény és előírás szerint a határidőket betartva közli a vezetékes földgáz igényét.

Határidő: elfogadásra : azonnal

Végrehajtásra: 2009. március 31.

Felelős: Tóth Mihály polgármester

Végrehajtásra: Szenteczky János CSEVAK Zrt vezérigazgató

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű többségű támogató szavazat szükséges.

5. Határozati javaslat:

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete vállalja, hogy a liberalizált energiapiacról való közös beszerzés előnyeinek kihasználása érdekében minden további szükséges döntést soron kívül meghoz, és minden felhatalmazást megfelelő időben megad a polgármesternek.

Határidő: elfogadásra : azonnal

Végrehajtásra: folyamatos

Felelős: Tóth Mihály polgármester

Végrehajtásra: Szenteczky János CSEVAK Zrt vezérigazgató

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű többségű támogató szavazat szükséges.

6. Határozati javaslat:

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete vállalja, hogy a vezetékes földgáz közös beszerzésének fedezetét az aktuális költségvetési rendeletében folyamatosan biztosítja.

Határidő: elfogadásra : azonnal

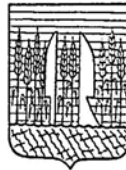
Végrehajtásra: éves költségvetési rendelet

Felelős: Tóth Mihály polgármester

Végrehajtásra: Halmos Istvánné ágazatvezető

A határozati javaslat elfogadásához minősített többségű támogató szavazat szükséges.

BUDAPEST-CSEPEL



ÖNKORMÁNYZATA

KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

KIVONAT

Budapest-Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete 2005. június 21-én (kedden) 9,06 órai kezdettel a Polgármesteri Hivatal Nagytanácstermében (Bp. XXI. ker. Szent Imre tér 10.) megtartott ülésének jegyzőkönyvéből.

Napirend 18. pontja:

Javaslat vezetékes energiahordozók beszerzésére irányuló keretmegállapodásos projekteknél való részvételre.

330/2005.(VI.21.)Kt

HATÁROZAT

- a) Budapest-Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete ajánlatkérői minőségben nyilvánítja ki *részvételi szándékát*, a Budapesti Külső Kerületek Önkormányzati Szövetsége (BKKÖSZ) által 2005. március 23-án kezdeményezett, vezetékes energiahordozók közös beszerzésére irányuló projekteknél.
- b) Az a) pontban meghatározott részvételi szándék a - közös beszerzés konkrét feltételeit rögzítő - keretmegállapodás létrejöttétől függően, - *határozatlan időre érvényes*.
- c) Az a) pont szerinti részvételi szándékhoz kapcsolódóan, az Önkormányzat *kötelezettséget vállal* arra, hogy a *majdani* eredményes és érvényes közbeszerzési eljárás *bíráló bizottsága által nyertesnek javasolt ajánlatot elfogadja*; és felkéri a Polgármestert, hogy a kiírásban megjelölt időpontra intézkedjen a beszerzés tárgyát képező energiahordozó tekintetében fennálló aktuális közüzemi szerződések *felmondásáról*.
- d) (1) A Képviselő-testület *felhatalmazza a polgármestert*, hogy az a) pontban meghatározott projektek *lebonyolítására* irányuló, a BKKÖSZ által kiírt közbeszerzési eljárás nyertesét (továbbiakban: bonyolító) a résztvevő önkormányzatokkal együttesen bízza meg; valamint pozitív javaslatot tartalmazó *szakvélemény* esetén a Képviselő-testület jóváhagyását követően a keretmegállapodást írja alá.
(2) Az egyes energiabeszerzési projektekkel kapcsolatosan az Önkormányzat terhére az alábbi kötelezettségvállalási mértékek irányadók:
 - legfeljebb a becsült érték 1,2 %-ában meghatározott, de minimum egymillió forint/év bonyolítói honorárium;
 - a költségmegtakarítás 10 %-át, mint eredményességi részesedés;
 - az átállással felmerülő (mérlegköri-, távleolvasási- és informatikai stb.) szükséges költségek fedezetére legfeljebb kettőmillió forint beruházási kötelezettségvállalás.
- e) (1) A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy - a 2004. és 2005. évre vonatkozó tény, valamint tervadatok alapján - 2005. június 30-ig *közölje a bonyolítóval*, illetve annak hiányában a Budapesti Külső Kerületek Önkormányzati Szövetsége soros elnökével,* a XXI. Kerület önkormányzati intézményeinek *2006. évre* vonatkozó, reálisan becsülhető *összesített* energiafogyasztási igényét.
(2) A 2. számú melléklet szerinti összesített kimutatásban, mind a vezetékes földgáz, mind a vezetékes villamos energia viszonylatában, az Önkormányzat által alapított (felügyelt, kezelt stb.) helyi önkormányzati költségvetési szervek (intézmény, gazdasági társaság, alapítvány, részleg stb.) *összesített fogyasztása mértékét* szükséges közölni.

* a BKKÖSZ soros elnöke Szabados Ákos – Budapest Főváros XX. Kerületének polgármestere;
postacím: 1201 Kossuth Lajos tér 1. Fax: 283 00 61; e-mail: bkkosz @ pesterzsebet.hu

Határidő: értelemszerű, illetve az e) pont tekintetében 2005. június 30.

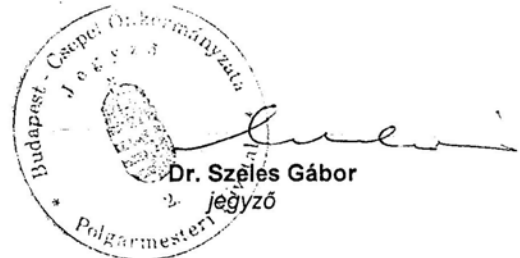
Felelős: Tóth Mihály
polgármester

Végrehajtásért: Zsiláné Bara Éva
Irodavezető

17 igen
0 nem
1 tartózkodás

elfogadva

K.m.f.



2. számú melléklet

1. Az előterjesztés egyeztetve: Becsei Dénes ágazatvezetővel...
Az előterjesztéssel kapcsolatban megfogalmazott javaslatok az alábbiak:

Budapest, 2009.02.

Becsei Dénes
Ágazatvezető

2. Az előterjesztés egyeztetve: Lombos Antal ágazatvezetővel
Az előterjesztéssel kapcsolatban megfogalmazott javaslatok az alábbiak:

Budapest, 2009.02.

Lombos Antal
Ágazatvezető

3. Az előterjesztés egyeztetve: Papp Gyuláné ágazatvezetővel
Az előterjesztéssel kapcsolatban megfogalmazott javaslatok az alábbiak:

Budapest, 2009.02.

Papp Gyuláné
Ágazatvezető

4. Az előterjesztés egyeztetve: Halmos Istvánné ágazatvezetővel
Az előterjesztéssel kapcsolatban megfogalmazott észrevételek a végleges előterjesztésben
átvezetésre kerültek

Budapest, 2009.02.

Halmos Istvánné
Ágazatvezető