

Budapest XXI. Kerület		Csepel Önkormányzata
1211 Budapest XXI. Szent Imre tér 10.		
POLGÁRMESTER		

J a v a s l a t
a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi
önkormányzatokat osztottan megillető bevételek
2009. évi megosztásáról szóló
a Fővárosi Önkormányzat Közgyűlése
rendelettervezetének elfogadására

Készítette: Halmos Istvánné ágazatvezető

Előterjesztő: Tóth Mihály polgármester

Előterjesztő megtárgyalásra javasolja:

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szeles Gábor
jegyző

Budapest XXI. Kerület Csepel
Önkormányzata Képviselő-testülete
2009. évi **018.** sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2009. 01. 22.

Leadás időpontja: 2009. 01. hó 15.nap

Testületi ülés időpontja:
2009. január 22.

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. törvény 64. § (5) bekezdése értelmében a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek megosztását a Fővárosi Közgyűlés rendeletben határozza meg.

A forrásmegosztás törvényi szabályozása

2007. évtől a forrásmegosztásnál a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény szabályait kell alkalmazni. Ezt módosította az Országgyűlés 2007. december 17-én elfogadott 2007. évi CLXXXII. számú törvénnyel, melynek rendelkezéseit már a 2008. évi forrásmegosztásnál alkalmazni kellett. E szerint kell eljárni a 2009. évi forrásmegosztási rendelet megalkotásánál is.

A 2007. év végi törvénymódosítás két fő problémát orvosolt.

- A módosítás szerint a forrásmegosztási számításoknál azon működési kiadásokat kell figyelembe venni, amelyekhez a központi költségvetés központi hozzájárulást biztosít. A központi hozzájárulás nem foglalja magába az állandó népesség alapján járó normatív hozzájárulásokat. A törvény végrehajtása érdekében a kiadási szakfeladatok közül ki kellett venni azokat, amelyek az állandó népesség alapján járó normatív hozzájárulással finanszírozottak.
- Az önkormányzatokat osztottan megillető bevételek meghatározása során a törvénymódosítás arról rendelkezett, hogy a személyi jövedelemadó bevételből a normatív hozzájárulások forrásául szolgáló részt normatív hozzájárulásként kell figyelembe venni, és hogy a helyi adókból a kerületi önkormányzatok által beszedett adóbevétel 100 %-a a kerületi önkormányzatot illeti meg. Nem rendelkezett az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulásról. A költségvetési törvény szerint a település-üzemeltetési és igazgatási, valamint a települési sportfeladatokhoz, a körzeti igazgatáson belül a gyámügyi és építésügyi igazgatási feladatokhoz, valamint a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladataihoz kapcsolódó normatív hozzájárulások alapja az állandó népesség. Így ezen feladatokhoz kapcsolódó hozzájárulásokat kellene megosztani 47-53 %-ban.

A 2009. évi forrásmegosztási rendelettervezet előkészítésének problémái:

Az állandó népességhez kapcsolódó teljes normatív hozzájárulások megosztása végrehajthatatlan, mert a támogatások az év első napjától a Kincstáron keresztül a feladatot ellátó kerületi önkormányzatokat illetik meg, oda folynak be. **Ezért csak a település-üzemeltetési és igazgatási, valamint a települési sportfeladatokhoz kapcsolódó hozzájárulás lett a forrásmegosztásnál figyelembe véve.** A Fővárosi Önkormányzat tette ezt azért, mert –

konszenzuson alapuló megegyezés nélkül – nem lehet egyik évről a másikra változtatni egy számítási módszeren, illetve eljáráson.

Ezen indokok alapján nem szerepel a forrásmegosztásban korrekciós tételként az ÁSZ által 2007. évi forrásmegosztást érintően javasolt 402,2 millió Ft módosítás a jövedelem differenciálódás mérséklés elszámolásához kapcsolódóan. Ugyanis a törvény 2008-ra legitimálta az e téren előző évben is alkalmazott elszámolási gyakorlatot.

Az ellentmondó rendelkezések megszüntetésére és a különböző törvényi szabályozások összehangolására 2008. folyamán a főváros szakmai anyagot készített, amely összhangban volt a 2008-ban lefolytatott ÁSZ vizsgálatban szereplő észrevételekkel. Az anyag az Országgyűlés elé beterjesztésre került, de nem nyert jóváhagyást. A 2008. év során lefolytatott vizsgálatról szóló ÁSZ jelentés részletesen mutatja be az egyes jogszabályok közötti ellentmondásokat, illetve a hiányosságokat. A jelentés az Önkormányzati Miniszternek javasolja, hogy a forrásmegosztásról szóló törvény, illetve a kapcsolódó jogszabályok módosítását kezdeményezze, **a Főpolgármesternek pedig azt, hogy a 2007. évi és 2008. évi forrásmegosztás szükséges korrekcióját a 2009. évi forrásmegosztás során hajtsa végre.**

A főváros a 2009. évi forrásmegosztásról szóló rendelettervezetben a két évet érintő korrekciókat figyelembe vette. Ezen korrekciókon kívül – luxusadóval kapcsolatos alkotmánybírói döntést is figyelembe véve – egyéb változásokat a rendelettervezet nem tartalmaz.

A 2009. évi forrásmegosztást befolyásoló bevételek 2008-2009. évi alakulása

Kimutatás a megosztandó bevételek 2008-2009. évek közötti változásáról a fővárosi önkormányzati gazdaság egészében

Megnevezés	millió Ft			
	2008. (tervezett)	2009. (tervezett)	Változás összege	Index, % 2009/2008
1. Település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás (1 694 005 fő X 1 057 Ft/fő)	2 408,9	1 790,6	-618,3	74,3
2. Települési sportfeladatok (1 694 005 fő X 500 Ft/fő)	-	847,0	847,0	-
3. Üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás	2 600,0	3 000,0	400,0	115,4
4. Átengedett szja (helyben maradó) le: adóerő-képesség miatti csökkentés	35 733,4 -22 998,8	39 158,9 -26 704,3	3 425,5 -3 705,5	109,6 116,1
5. Átengedett szja csökkentés után	12 734,6	12 454,6	-280,0	97,8
6. Idegenforgalmi adó	1 300,0	1 500,0	200,0	115,4
7. Iparüzési adó	187 000,0	196 000,0	9 000,0	104,8
8. Luxusadó	150,0	-	-150,0	-
9. Összesen (1+2+3+5+6+7+8)	206 193,5	215 592,2	9 398,7	104,6

A 2009. évi forrásmegosztás kerületet érintő adatai:

A fővárosi önkormányzati gazdaság egészét érintő bevételek az előző évihez képest összességében 4,6 %-kal emelkedtek. A különböző kerületi adatok alapján meghatározott megosztási arányszám az elmúlt évi 5,0476 %-ról 4,9350 %-ra csökkent, azonban a 2008. évi forrásmegosztáshoz képest ezek és a korrekciók együttes hatására 2009-ben 186.964 eFt-tal több forrást kap önkormányzatunk, melynek részletezéséről az alábbi táblázatban adunk áttekintést:

A rendelettervezet alapján megosztott bevételekből való részesedés

Megnevezés	2008. évi tervezet (ezer Ft-ban)	2009. évi tervezet (ezer Ft-ban)
Településtüzemeltetés és igazgatás (sport 2008-ban)	64 443	46 833
Települési sportfeladatok		22 153
Átengedett SZJA	340 678	325 754
Jövedelem differenciálódás miatti korrekció	-63 215	-
Idegenforgalmi adó	34 778	39 233
Üdülőhelyi feladatok	69 556	78 466
Helyi iparüzési adó	5 002 645	5 127 423
Luxusadó	4 013	-
összesen	5 452 898	5 639 862

A forrásmegosztási törvény előírja, hogy a Fővárosi Önkormányzatnak a tárgyévre vonatkozó rendelettervezetét véleményezés céljából január 15-ig kell a kerületi önkormányzatoknak megküldenie, a Fővárosi Közgyűlésnek a rendeletet február 15-ig kell megalkotnia. A kerületi önkormányzatoknak a rendelettervezet véleményezésére legalább 30 napot kell biztosítani.

A fővárosi önkormányzat a 2009. évi forrásmegosztással kapcsolatos rendelettervezetét 2009. január 13-án megküldte. Önkormányzatunk képviselő-testületének a forrásmegosztási rendelettervezetről hozott határozatát 2009. február 13-ig kell a fővárosnak megküldeni.

A fentiekben részletezettek alapján javaslom a tisztelt Képviselő-testületnek, hogy a 2009. évi forrásmegosztásra vonatkozó előterjesztést tárgyalja meg, és döntsön a határozatokról.

Budapest, 2009. január 14.

Tóth Mihály

Melléklet: 5 db

Határozati javaslat

1./ Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Főváros Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2009. évi megosztásról szóló fővárosi rendeletervezetet tudomásul veszi.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: azonnal

Felelős: Tóth Mihály polgármester

*A határozati javaslat elfogadásához a képviselők **egyszerű** többségű támogató szavazata szükséges.*

2./ Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri Tóth Mihály polgármestert, hogy a képviselő-testület határozatát küldje meg dr. Demszky Gábor főpolgármesternek.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2009. február 10.

Felelős: elfogadásra: Tóth Mihály polgármester
végrehajtásra: Halmos Istvánné ágazatvezető

*A határozati javaslat elfogadásához a képviselők **egyszerű** többségű támogató szavazata szükséges.*

A település-üzemeltetési és igazgatási feladatokhoz kapcsolódó
normatív hozzájárulás
kerületi önkormányzatok közötti megosztása
2009. évre

Önkormányzatok megnevezése		Részesedési arányok	Település-üzemeltetési és igazgatási feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás
		(%)	(Ft)
1	2	3	
I.	kerületi önkormányzat	1,5759	14 955 207
II.	kerületi önkormányzat	4,7106	44 703 584
III.	kerületi önkormányzat	7,1881	68 214 934
IV.	kerületi önkormányzat	5,9154	56 137 435
V.	kerületi önkormányzat	1,3053	12 387 238
VI.	kerületi önkormányzat	2,7589	26 182 090
VII.	kerületi önkormányzat	3,6378	34 522 329
VIII.	kerületi önkormányzat	4,2207	40 054 020
IX.	kerületi önkormányzat	4,0055	38 011 918
X.	kerületi önkormányzat	4,7438	45 018 548
XI.	kerületi önkormányzat	7,1509	67 862 362
XII.	kerületi önkormányzat	2,8829	27 358 773
XIII.	kerületi önkormányzat	6,5002	61 686 465
XIV.	kerületi önkormányzat	6,8419	64 929 530
XV.	kerületi önkormányzat	4,9884	47 339 959
XVI.	kerületi önkormányzat	3,9908	37 873 038
XVII.	kerületi önkormányzat	5,0540	47 962 373
XVIII.	kerületi önkormányzat	6,3619	60 374 087
XIX.	kerületi önkormányzat	3,4051	32 314 343
XX.	kerületi önkormányzat	3,3307	31 608 505
XXI.	kerületi önkormányzat	4,9350	46 832 751
XXII.	kerületi önkormányzat	3,1392	29 790 741
XXIII.	kerületi önkormányzat	1,3570	12 878 310
Kerületi önkormányzatok összesen		100,0000	948 998 541

**A települési sportfeladatokhoz kapcsolódó
normatív hozzájárulás
kerületi önkormányzatok közötti megosztása
2009. évre**

Önkormányzatok megnevezése	Részesedési arányok	Települési sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás
	(%)	(Ft)
1	2	3
I. kerületi önkormányzat	1,5759	7 074 365
II. kerületi önkormányzat	4,7106	21 146 445
III. kerületi önkormányzat	7,1881	32 268 181
IV. kerületi önkormányzat	5,9154	26 555 078
V. kerületi önkormányzat	1,3053	5 859 621
VI. kerületi önkormányzat	2,7589	12 385 095
VII. kerületi önkormányzat	3,6378	16 330 335
VIII. kerületi önkormányzat	4,2207	18 947 029
IX. kerületi önkormányzat	4,0055	17 981 040
X. kerületi önkormányzat	4,7438	21 295 434
XI. kerületi önkormányzat	7,1509	32 101 401
XII. kerületi önkormányzat	2,8829	12 941 709
XIII. kerületi önkormányzat	6,5002	29 179 974
XIV. kerületi önkormányzat	6,8419	30 714 063
XV. kerületi önkormányzat	4,9884	22 393 548
XVI. kerületi önkormányzat	3,9908	17 915 344
XVII. kerületi önkormányzat	5,0540	22 687 972
XVIII. kerületi önkormányzat	6,3619	28 559 171
XIX. kerületi önkormányzat	3,4051	15 285 877
XX. kerületi önkormányzat	3,3307	14 951 989
XXI. kerületi önkormányzat	4,9350	22 153 619
XXII. kerületi önkormányzat	3,1392	14 092 120
XXIII. kerületi önkormányzat	1,3570	6 091 916
Kerületi önkormányzatok összesen	100,0000	448 911 325

**Az átengedett személyi jövedelemadó
kerületi önkormányzatok közötti megosztása
2009. évre**

Önkormányzatok megnevezése	Részesezési arány szerint	
	Részesezési arányok	átengedett személyi jövedelemadó
	(%)	(Ft)
1	2	3
I. kerületi önkormányzat	1,5759	104 023 684
II. kerületi önkormányzat	4,7106	310 943 968
III. kerületi önkormányzat	7,1881	474 481 473
IV. kerületi önkormányzat	5,9154	390 474 214
V. kerületi önkormányzat	1,3053	86 161 702
VI. kerületi önkormányzat	2,7589	182 114 323
VII. kerületi önkormányzat	3,6378	240 126 385
VIII. kerületi önkormányzat	4,2207	278 603 075
IX. kerületi önkormányzat	4,0055	264 398 858
X. kerületi önkormányzat	4,7438	313 134 763
XI. kerületi önkormányzat	7,1509	472 029 092
XII. kerületi önkormányzat	2,8829	190 298 957
XIII. kerületi önkormányzat	6,5002	429 071 512
XIV. kerületi önkormányzat	6,8419	451 629 241
XV. kerületi önkormányzat	4,9884	329 281 763
XVI. kerületi önkormányzat	3,9908	263 432 853
XVII. kerületi önkormányzat	5,0540	333 611 075
XVIII. kerületi önkormányzat	6,3619	419 943 028
XIX. kerületi önkormányzat	3,4051	224 768 336
XX. kerületi önkormányzat	3,3307	219 858 751
XXI. kerületi önkormányzat	4,9350	325 753 781
XXII. kerületi önkormányzat	3,1392	207 214 960
XXIII. kerületi önkormányzat	1,3570	89 577 448
Kerületi önkormányzatok összesen	100,0000	6 600 933 241

**Az idegenforgalmi bevételek kerületi önkormányzatok közötti megosztása
és ajánlott tervszáma
2009. évre**

Önkormányzatok megnevezése	Részesedési arányok (%)	Az idegenforgalmi adó	Üdülöhelyi feladatokhoz
		részesedési arány szerinti megosztása / ajánlott tervszám / (Ft)	kapcsolódó normatív hozzájárulás megosztása / ajánlott tervszám / (Ft)
1	2	3	4
I. kerületi önkormányzat	1,5759	12 528 354	25 056 708
II. kerületi önkormányzat	4,7106	37 449 319	74 898 638
III. kerületi önkormányzat	7,1881	57 145 370	114 290 740
IV. kerületi önkormányzat	5,9154	47 027 744	94 055 488
V. kerületi önkormányzat	1,3053	10 377 101	20 754 203
VI. kerületi önkormányzat	2,7589	21 933 397	43 866 793
VII. kerületi önkormányzat	3,6378	28 920 225	57 840 451
VIII. kerületi önkormányzat	4,2207	33 554 262	67 108 524
IX. kerületi önkormányzat	4,0055	31 843 542	63 687 083
X. kerületi önkormányzat	4,7438	37 713 173	75 426 346
XI. kerületi önkormányzat	7,1509	56 850 011	113 700 022
XII. kerületi önkormányzat	2,8829	22 919 134	45 838 267
XIII. kerületi önkormányzat	6,5002	51 676 307	103 352 614
XIV. kerületi önkormányzat	6,8419	54 393 104	108 786 208
XV. kerületi önkormányzat	4,9884	39 657 877	79 315 755
XVI. kerületi önkormányzat	3,9908	31 727 198	63 454 397
XVII. kerületi önkormányzat	5,0540	40 179 289	80 358 578
XVIII. kerületi önkormányzat	6,3619	50 576 895	101 153 790
XIX. kerületi önkormányzat	3,4051	27 070 540	54 141 080
XX. kerületi önkormányzat	3,3307	26 479 242	52 958 483
XXI. kerületi önkormányzat	4,9350	39 232 976	78 465 952
XXII. kerületi önkormányzat	3,1392	24 956 455	49 912 910
XXIII. kerületi önkormányzat	1,3570	10 788 485	21 576 971
Kerületi önkormányzatok összesen	100,0000	795 000 000	1 590 000 000

**A helyi iparüzési adó kerületi önkormányzatok közötti megosztása
és ajánlott tervszáma
2009. évre**

Önkormányzatok megnevezése		Részesedési	Részesedési	Jövedelem-	ÁSZ	Helyi
		arányok	arány szerinti helyi iparüzési adó	differenceálódás mérsékléséhez kapcsolódó korrekció	vizsgálat miatti korrekció összesen	iparüzési adó ajánlott tervszáma (3+4+5)
		(%)	(ezer Ft)	(ezer Ft)	(ezer Ft)	(ezer Ft)
1	2	3	4	5	6	
I.	kerületi önkormányzat	1,5759	1 637 038	3 910	0	1 640 948
II.	kerületi önkormányzat	4,7106	4 893 378	11 687	-12 111	4 892 954
III.	kerületi önkormányzat	7,1881	7 466 995	17 834	-62 404	7 422 425
IV.	kerületi önkormányzat	5,9154	6 144 959	14 676	0	6 159 635
V.	kerületi önkormányzat	1,3053	1 355 941	3 238	0	1 359 179
VI.	kerületi önkormányzat	2,7589	2 865 964	6 845	15 128	2 887 937
VII.	kerületi önkormányzat	3,6378	3 778 909	9 025	47 349	3 835 283
VIII.	kerületi önkormányzat	4,2207	4 384 424	10 471	0	4 394 895
IX.	kerületi önkormányzat	4,0055	4 160 889	9 938	28 490	4 199 317
X.	kerületi önkormányzat	4,7438	4 927 855	11 769	11 827	4 951 451
XI.	kerületi önkormányzat	7,1509	7 428 401	17 741	0	7 446 142
XII.	kerületi önkormányzat	2,8829	2 994 767	7 152	850	3 002 769
XIII.	kerületi önkormányzat	6,5002	6 752 371	16 127	0	6 768 498
XIV.	kerületi önkormányzat	6,8419	7 107 366	16 975	-513	7 123 828
XV.	kerületi önkormányzat	4,9884	5 181 963	12 376	-3 449	5 190 890
XVI.	kerületi önkormányzat	3,9908	4 145 687	9 901	-2 468	4 153 120
XVII.	kerületi önkormányzat	5,0540	5 250 094	12 539	0	5 262 633
XVIII.	kerületi önkormányzat	6,3619	6 608 714	15 784	-11 802	6 612 696
XIX.	kerületi önkormányzat	3,4051	3 537 217	8 448	1 785	3 547 450
XX.	kerületi önkormányzat	3,3307	3 459 954	8 263	1 159	3 469 376
XXI.	kerületi önkormányzat	4,9350	5 126 442	12 244	-11 263	5 127 423
XXII.	kerületi önkormányzat	3,1392	3 260 977	7 788	-1 927	3 266 838
XXIII.	kerületi önkormányzat	1,3570	1 409 695	3 367	-651	1 412 411
Kerületi önkormányzatok összese		100,0000	103 880 000	248 098	0	104 128 098