

**BUDAPEST XXI.
KERÜLET**



**CSEPEL
ÖNKORMÁNYZATA**

KOORDINÁCIÓS TANÁCSNOK

JAVASLAT

*Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzatának
Bűnmegelőzési Konceptiójára*

Készítette: **Dr. Kerpán Mátyásné**
Közbiztonsági Főmunkatárs

Előterjesztő: **Dr. Borsány György**
Koordinációs Tanácsnok

Az előterjesztés egyeztetve:

BRFK XXI. Kerületi Rendőrkapitánysága
Dél-Csepel Polgárőr Egyesület
Oktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Ágazat vezetője
Szociális és Egészségügyi Ágazat vezetője

Az előterjesztést megtárgyalta:

Ügyrendi, Jogi, Kisebbségügyi és Rendészeti Bizottság
Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szeles Gábor
jegyző

Budapest XXI. Kerület Csepel
Önkormányzata Képviselő-testülete
2007. évi **105.** sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2007. 05. 15.

Leadási idő: 2007. április 23.

Testületi ülés időpontja:
2007. május 15.

Tisztelt Képviselő-testület!

A biztonság kérdése, és hogy miként lehet a legjobban védelmezni az embereket és a tulajdont, még talán soha nem volt olyan fontos napirendi kérdés, mint napjainkban.

Általános értelemben a **közbiztonságon** az állampolgári jogok és kötelezettségek gyakorlati, folyamatos és mindennapi érvényesülésének és érvényesítésének biztonságát értjük.

A bűncselekmények jelentős részét a vagyoni elleni bűncselekmények teszik ki. Legnagyobb számban a lopás fordul elő, ezért az eddiginél is nagyobb figyelmet kell fordítani a lakosság tájékoztatására.

A nagy tömegben élő ember számára a biztonság ténye és tudata egyformán kiemelkedően fontos. Ennek jelentőségével maga is tisztában van, de annak ellenére, hogy a tulajdon elleni bűncselekményektől tartanak leginkább az emberek, mégsem tesznek meg mindent a saját maguk, családjuk és értékeik biztonságos megőrzése érdekében. A „miért éppen velem történne meg” felfogást most már fel kell, hogy váltsa a gondoskodó szemlélet!

A fiatalok nem csak elkövetőként, hanem áldozatként is érintve vannak a bűncselekmények hálójában (figyelmetlenség, naivság, óvatlanság), ezért fontos már óvodás korban is a megfelelő szintű felkészítés.

A serdülő gyermekek engedély-és cél nélküli eltávozásainak megelőzésére kell törekedni, hiszen a csellengő gyermekek könnyen válhatnak bűnelkövetővé, vagy bűncselekmény áldozatává. Ezen a területen jelentős szerepe van a Családsegítő Szolgáltatásnak és a Gyermekjóléti Központnak, akik eddig is igen sok munkát fektettek a csellengő gyermekek felkarolására.

Különös figyelmet kell fordítani bűnmegelőzési szempontból is az idős korúakra és egyedül állókra, valamint a fogyatékkal élőkre.

Bár az Önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény jelenlegi rendszerében a közbiztonsági feladatok nem minősülnek kötelező feladatnak, önkormányzatunk az elmúlt években igen komoly erőfeszítéseket tett a közbiztonság javítására. (Bűnmegelőzési koncepciót készítettünk 2000. óta, közbiztonsági pályázatok benyújtásával **23 mFt** vissza nem térítendő pénzeszeget nyertünk, melyet a bűnmegelőzési feladatokra fordítottunk, FÁMA Lézer sebességmérő műszer beszerzése, térfigyelő rendszer kiépítése, rendőrség és polgárőrség anyagi támogatása, stb.)

A társadalmi bűnmegelőzés kapcsán fontos feladat hárul a polgárőrségre, hiszen az esti és éjszakai órákban ők azok, akik a lakosság biztonságára figyelnek.

A 2006. végén beüzemelt, és azóta folyamatosan működő térfigyelő rendszer várhatóan jelentős javulást hoz a közterületi bűncselekmények és szabálysértések területén (csökkennek az ilyen jellegű cselekmények), ezért a 2007. évi tapasztalatok alapján teszünk javaslatot a kamerák számának bővítésére.

A Bűnmegelőzési koncepciót a 115/2003.(X.28.) OGY. Határozata, valamint a Társadalmi Bűnmegelőzés Nemzeti Stratégiája céljainak megvalósítására hozott 1016/2007. (III.20.) Kormányhatározat figyelembe vételével állítottuk össze.

Az összeállítást követően a tervezetet széleskörű közbiztonsági megbeszélés keretében ismertettük, melyre meghívtuk a Fővárosi Főpolgármesteri Hivatal Városrendészeti Bizottságának elnökét, a Fővárosi Közterület-felügyelet Bűnmegelőzési Iroda vezetőjét, a kerületi Rendőrkapitányt és munkatársait, képviselőket, a Gyáriparosok Szövetkezetének elnökét, valamint a Civil szervezetek képviselőit, és a Biztonságos Csepelért Közalapítvány Elnökét.

Ezt követően a koncepciót egyeztetettük a programban résztvevő Oktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Ágazat és a Szociális és Egészségügyi Ágazat vezetőjével.

Az egyeztetések során elhangzott javaslatokat az anyagba beépítettük, az észrevételek alapján elvégeztük a módosításokat.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a koncepciót elfogadni szíveskedjenek.

Dr. Borsány György

BUDAPEST-CSEPEL ÖNKORMÁNYZATÁNAK BŰNMEGELŐZÉSI KONCEPCIÓJA

I. EGYÜTTMŰKÖDÉSEK

- 1. Önkormányzat és Rendőrség:** Az önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. 8.§.(1) bek., valamint a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV.tv.1.§.(1) bekezdésében foglalt feladatok ellátásában.
Határidő: folyamatos
Felelős: polgármester
- 2. Önkormányzat és Rendőrség együttműködése az összlakossággal:** az általános közbiztonság romlásával kapcsolatos problémák is hívták életre a civil önvédekező szervezeteket (pl: Csepeli Civil Összefogás, Városvédő Egyesület, stb.). Ezen szervezetek segítése, és velük kapcsolattartás.
Határidő: folyamatos
Felelős: polgármester
- 3. Önkormányzat és Rendőrség együttműködése a bűnmegelőzési civil szervezetekkel:** A civil szerveződés egyik leghatékonyabb csoportja a polgárőrség, mely az önkormányzattal együttműködési megállapodás keretében igyekszik megfelelni az elvárásoknak, és tevékenységükért az önkormányzat támogatásban részesíti az egyesületet.
Határidő: folyamatos
Felelős: polgármester
e
- 4. Önkormányzat és Fővárosi Közterület-felügyelet:** A Budapest Főváros Főpolgármesteri Hivatalával 1997-ben megkötött, és többször módosított megállapodás alapján szükséges a folyamatos létszámmódosítás.
Határidő: folyamatos
Felelős: polgármester
- 5. Önkormányzat és Biztonságos Csepelért Közalapítvány:** Az eddigieknél nagyobb anyagi támogatást kell biztosítani az alapítványnak, mely összegből tényleges megelőzési tevékenységet támogathat, amely támogatás nem szűkül a rendőrségre, hanem abból részesülhet például egy-egy kiemelkedően teljesítő csoport, vagy más civil szerveződés is. Ide sorolható még az éjszakai ping-pong anyagi támogatása, stb. (Közbiztonság az Interneten: www.bir21.hu)
Határidő: folyamatos
Felelős: polgármester
- 6. Polgárőrség és Szomszédok Egymásért Mozgalom (SZEM):** El kell érni, hogy a lakosság minél nagyobb létszámban részt vegyen a –legegyszerűbb, és legolcsóbb-biztonságfokozó mozgalomban. Ebben az önkormányzati képviselők is jelentős szerepet tudnak vállalni.
Határidő: folyamatos
Felelős: közbiztonsági főmunkatárs

7. **Médiákkal történő együttműködés:** A helyi médiákat ez eddigénél jobban be kell vonni a bűnmegelőzési tevékenység népszerűsítésébe.

Határidő: folyamatos

Felelős: közbiztonsági főmunkatárs

II. BŰNMEGELŐZÉSBE BEVONHATÓ TERÜLETEK

1. **A közterületek rendje:** A lakosság közterületi biztonságérzete növelésének egyik módja a rendőri, illetve a közterület-felügyelői jelenlét fokozása. (lakótelepi rendőr-program)
2. **A lakosság személy-és vagyonbiztonságáért:** kiadványok készítése és eljuttatása az érintetteknek, illetve tájékoztató előadások szervezése, szakemberek bevonásával.
3. **Fiatalok ön-és vagyonvédelemre nevelése:** A gyermekek személyiségének formálása az áldozattá válás elkerülése érdekében (Ifjú polgárőrök, DADA, AIDS elleni és bűnmegelőzési programok)

III. EGYÉB TEVÉKENYSÉG

1. **Közhasznú foglalkoztatás:** tartós munkanélküliek bevonása a bűnmegelőzési tevékenységbe. Közmunkások alkalmazása pl: parkok őrzésére, a vandalizmus visszaszorítására.
2. **Kedvezmények a kisebbségekért:** Meg kell vizsgálni, hogy a kerületben élő kisebbségek esetében milyen kedvezmények, lehetőségek nyújtásával segíthető elő esélyegyenlőségük fokozottabb megvalósítása (pl. a romák társadalmi-, közösségi életbe való intenzívebb bekapcsolódása érdekében állandó klubhelyiség biztosításának lehetősége).
3. **Ifjúsági sport:** csellengő gyermekek intenzívebb bevonása a sportolásba, (délutáni-esti programok). A 12-18 éves korosztály bevonása az Ifjú polgárőrök közé, illetve a Csepeli Horgászegyesületbe. Ennek érdekében növelni kell a propagandamunkát.
4. **Drog-prevenációs tevékenység fokozása:** általános és középiskolákban. Drog-modell táskák bemutatása minden oktatási intézményben. A pozitív rendőrkép kialakítása érdekében, kölcsönös bizalom megteremtése a tanulók, szülők, pedagógusok és a rendőrség között. Biztonságos életre nevelés.
5. **EU-s és egyéb bűnmegelőzési pályázatok benyújtása:** kiírás esetén a különféle bűnmegelőzéssel kapcsolatos tevékenység megvalósításához pályázati pénz elnyerése érdekében.
6. **DÖK bevonása a bűnmegelőzési tevékenységbe:** kiadványok terjesztése, ifjú polgárőrök toborzása, különféle bűnmegelőzési rendezvényekre a diákok részvételének megszervezése.
7. **Budapest XXI. Kerület Csepel Városrendezési és Építési Szabályzatba bűnmegelőzési fejezet beépítése:** a tervek tartalmazzanak vagyonvédelemmel kapcsolatos előírásokat is.
8. **Közterületek biztonságának javítása:** minden, bűnügyi szempontból fertőzött terület közvilágítását meg kell oldani, és a folyamatos üzemeltetést biztosítani kell.

IV. RÖVIDTÁVÚ FELADATOK:

1. A bűnmegelőzési szemlélet kialakításának igényével az önkormányzati tevékenység tervezésének, gyakorlatának, ellenőrzésének folyamatába be kell építeni a bűnmegelőzési szempontokat a 115/2003.(X.20.)OGY határozat és a bűnmegelőzés témakörében életbe lépő jogszabályok előírásainak megfelelően.
2. Az önkormányzat különböző szakterületein készülő szakmai stratégiák, programok, koncepciók kapcsán –a szakemberek bevonásával- figyelembe kell venni a bűnmegelőzést szolgáló, elősegítő célokat.
3. Közbiztonsági, bűnmegelőzési témában kiírt pályázatokra pályázati anyagok összeállítása, és a programok megvalósítása.
4. Lakótelepek közbiztonságának növelése, és a bűncselekmények megelőzése a rendőrség, polgárőrség és a SZEM bevonásával.
5. Az AIDS Világnaphoz kapcsolódó prevenciós program/ok szervezése.
6. Látogatás megszervezése a Fiatalok Tökéli Büntetés-végrehajtási Intézetében. (Gyermekek, Gyermekvédelmi felelősök, Gyermekjóléti Szolgálat, Családsegítő Szolgálat munkatársainak részvételével.)

V. KÖZÉPTÁVÚ FELADATOK:

1. Budapesti önkormányzatok bűnmegelőzéssel foglalkozó vezetőinek és munkatársainak részvételével tapasztalatcsere megszervezése és lebonyolítása.
2. Nyaralók, hétvégi ingatlanok védelmének lehetőségeiről tájékoztatás a lakosság felé.
3. A bűnmegelőzésbe be kell vonni a helyi polgárőrségen kívül a biztonsági szolgálatokat, cégeket, vállalkozókat. (Elsősorban a volt CSM és Posztógyár területén lévőket)
4. Fel kell venni a kapcsolatot a Rendőrtiszti Főiskola vezetőjével annak érdekében, hogy a főiskola hallgatói a nyári tanítási szünetben a rendőrökkel és a polgárőrökkel közösen bűnmegelőzési figyelő szolgálatok ellátásában nagyobb létszámban vegyenek részt (pl: a strandon, Duna-parton)
5. Fokozzuk az állampolgárok személyes javai ellen elkövetett bűncselekmények megelőzésében tevékenykedő polgárőrség és a SZEM aktivisták bűnmegelőzési munkájának népszerűsítését.
6. A Polgárőrség és a SZEM aktivisták részére bűnmegelőzési képzés a rendőrség szakembereinek felkérésével.

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Bűnmegelőzési Konceptiót elfogadja.

Felelős: **Tóth Mihály**
Polgármester

Végrehajtásért: **Dr. Borsány György**
Koordinációs tanácsnok

Dr. Kerpán Mátyásné
Közbiztonsági Főmunkatárs

Határidő: azonnal

A határozati javaslat elfogadásához a képviselők egyszerű többségi támogató szavazata szükséges.

JAVASLATOK A KÖZBIZTONSÁG JAVÍTÁSÁRA
(2007-2008 ÉVEKRE)

Sor szám	Feladat a programon belül	Feladatterv a program végrehajtására	Részvevők, segítők	Szükséges eszköz	Határidő	Várható eredmény
1.	Parkolási rendelet megalkotása	Képviselő-testület alkosson rendeletet a parkolási problémák feloldása érdekében	CSEVAK Rendőrség Közbiztonsági Főmunkatárs Közterület-felügyelet	Anyag összeállítása	2007.06.30.	Szabályos parkolás lehetőségének megteremtése, szabálytalan parkolás csökkentése
2.	Közlekedési szabálytalanságok visszaszorítása	FÁMA LÉZER gyakoribb működtetésével, térfigyelő kamerákkal	Rendőrség Polgárőrség Közterület-felügyelet	Rendelkezésre áll	folyamatos	Balesetek számának csökkenése
3.	Időskorúkra, egyedül élőkre, valamint fogyatékkal élőkre történő fokozott odafigyelés	Kerek asztal beszélgetések, bűnmegelőzési kiadványokkal	Rendőrség Közbiztonsági Főmunkatárs Polgárőrség	Beszélgetések megszervezése, kiadványok készítése (pályázati pénz)	207.12.31. 2007.10.30.	Jelentősen csökkenthető ezen veszélyeztetett emberek áldozattá válása
4.	A szociális ellátás területén dolgozók bevonása a bűnmegelőzési tevékenységbe	A továbbképzés részévé kell tenni az áldozattá válás megelőzésével kapcsolatos ismereteket az általuk gondozottak tekintetében	Rendőrség Szoc.és Eü Ágazat Közbiztonsági Főmunkatárs	Továbbképzés bővítése bűnmegelőzési fejezettel	2007.10.30	A szociális ellátásban részesülők áldozattá válása (különféle rablások) megelőzhető

Sor szám	Feladat a programon belül	Feladatterv a program végrehajtására	Résztvevők, segítők	Szükséges eszköz	Határidő	Várható eredmény
5.	Biztonságos Csepelért Közalapítvány támogatói tevékenységét fokozni kell	Törekedni kell a támogatói kör bővítésére	Biztonságos Csepelért Közalapítvány Elnöke, tagjai Helyi médiák	Potenciális támogatók felkeresése	2007.12.31.	Rendőrség, Tűzoltóság anyagi és egyéb támogatása bővíthet
6.	Széleskörű közvilágítás megteremtése	Hiányzó közvilágítás kiépítése	CSEVAK ELMŰ Közterület-felügyelet	Igénybejelentés alapján kiépítés	folyamatos (CSEVAK által tervezett)	Rongálások, rablások számának csökkenése
7.	Csepel bűnügyi helyzetének értékelése félévenként	A bekövetkezett bűncselekmények elemzését a rendőrség végezze el, és dolgozza ki a részleteket a tennivalókra	Rendőrség	Feladat félévenkénti elvégzése	2007.06.30. és folyamatos	A bűnmegelőzési tevékenység a fertőzött területekre koncentrálnak
8.	Családon belüli erőszak csökkentése	Megelőzés érdekében a lakosság tájékoztatása, az áldozatok jogi és pszichés támogatása	Családsegítő Gyermekjóléti Médiák	Trauma feldolgozásának segítése Helyiség biztosítása Műsoridő	Folyamatos	Nők védelme, áldozatok kiszolgáltatottságának csökkentése, áldozattá válás megelőzése
9.	Csellengő fiatalok felkarolása, részükre hasznos szabadidős programok szervezése	Új programok szervezése, a programba történő bevonás, Ifjú polgárőr képzés	Rendőrség Családsegítő Gyermekjóléti Polgárőrség	Pályázati pénz	2007.06.30. és folyamatos	A csellengő, bűnelkövető fiatalok (gyermekek) számának csökkenése

Sorszám	Feladat a programon belül	Feladatterv a program végrehajtására	Résztevők, segítők	Szükséges eszköz	Határidő	Várható eredmény
10.	SZEM aktivisták körének bővítése (Szomszédok Egymásért Mozgalom)	További SZEM aktivisták bevonása a mozgalomba	Rendőrség Polgárőrség	Szervezés kérdése	2007.06.30. és folyamatos	Biztonságosabb lakókörnyezet
11.	Év Közterület-felügyelője kitüntetés évente 1 fő részére	A Rendőrség, Tűzoltóság és Polgárőrséghez hasonlóan	Képviselő-testület Közbiztonsági Főmunkatárs	Évi nettó 100 eFt	2008.03.31.	A Közterület-felügyelői tevékenység hatékonnyabbá válása
12.	Bűnmegelőzési Nap megtartása	Évente egy alkalommal bűnmegelőzési programok szervezése	Rendőrség Polgárőrség Biztonságos Csepelért Közalapítvány Közbiztonsági Főmunkatárs Közter-felügy.	Pályázati pénzből	2007.10.31.	A bűnmegelőzési tevékenységbe bevonhatók a gyermekek és a családok
13.	Bűnmegelőzési tevékenységgel kapcsolatos kommunikáció erősítése	Havi rendszerességgel a médián és a www.bir21.hu E-közbiztonságon keresztül a lakosság tájékoztatása	Rendőrség Polgárőrség Közbiztonsági Főmunkatárs Közterület-felügyelet	Adatközlés, lakosság tájékoztatása, felvilágosítása	Folyamatos	Lakosság védekezőképességének fokozása
14.	Gépjármű lopások visszaszorítása, lopott gépjárművek felderítése	Rendszámfelismerővel történő járőrözés kapcsán a lopott és körözött gépkocsik felderítése	Rendőrség Polgárőrség Közterület-felügyelet	1 db rendszám felismerő rendszer vásárlása 1,5 millió Ft	2008.06.30.	A lopott gépjárművek feltalálásával a lebukás kockázatának növelése, kárcsökkentés