

**BUDAPEST XXI.
KERÜLET**



**CSEPEL
ÖNKORMÁNYZATA**

ALPOLGÁRMESTER

J A V A S L A T

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata Gazdasági Programjára

Készítette: **Orosz Ferenc**
alpolgármester

Előterjesztő: **Orosz Ferenc**
alpolgármester

Az előterjesztést megtárgyalta:

Ügyrendi, Jogi, Kisebbségügyi és Rendészeti Bizottság
Pénzügyi, Ellenőrzési és Közbeszerzési Bizottság
Oktatási, Közművelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság
Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság
Szociális, Lakás- és Egészségügyi Bizottság

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Budapest XXI. Kerület Csepel
Önkormányzata Képviselő-testülete
2007. évi **068.** sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2007. 03. 26.

Dr. Szeles Gábor
jegyző

Leadási idő: 2007. március 14.

Testületi ülés időpontja:
2007. március 26.

Tisztelt Képviselő-testület !

A gazdasági program készítését az Ötv. írja elő. A gazdasági program tartalmát a vonatkozó törvény 91. § (6) bekezdése részletesen tartalmazza. Képviselő-testületünk 2006. november 7-én munkacsoportot jelölt ki jelen előterjesztés előkészítésére. A munkacsoport három ülést tartott, melyen a testület által felkért képviselők változó létszámmal vettek részt. Az előterjesztéshez csatolt dokumentum készítőjét a CCA Rt-t három jelentkező közül – közbeszerzési eljárással – választottuk ki. A dokumentum kézhezvétele után azt a honlapon elhelyeztük, azzal a céllal, hogy észrevételeket kapjunk. A dokumentumot a Gazdasági Kabinet is megismerte. A testület által felkért képviselők mellett az önkormányzat ágazatvezetői és cégvezetői által tett észrevételeket az anyagban átveztük.

A hivatkozott törvény 91. § (7) bekezdése azt határozza meg, hogy milyen időtartamra fogalmazódik a gazdasági program. A csatolt dokumentum egyértelműen bizonyítja, hogy képviselő-testületünk a korábbi időszakban is fogadott el a gazdasági programmal azonos tartalmú előterjesztéseket. Bebizonyosodott, hogy a korábban testületünk által elfogadott célok és elvek helyüket megállják. Öt évvel ezelőtt megfogalmazott elvünk szerint olyan Csepelt akarunk, ahol

- minden tisztességes, becsületes ember boldogulhat,
- a családok szociális biztonsága erős,
- az önhibáján kívül hátrányos helyzetben élők segítséget kapnak,
- az időseket tisztelik és megbecsülik,
- gyermekeink nevelése, oktatása megfelel az információs társadalom kihívásainak, a nagyobb tudást, a jó munkát anyagi és erkölcsi megbecsülés övezi,
- az egészség, az egészséges életmód, az egészséges környezet napi szükséglet,
- a vállalkozást, a közösséget gyarapító vállalkozó embert becsülik,
- az emberek biztonságban élhetnek,
- a közösségnek van ereje saját és mások helyzetének megváltoztatására,
- a szó és a tett, a jog és a kötelezettség, a döntés és a felelősség egységben van,
- az évtizedes lemondásokat leküzdve fejlődhet, korszerűsödhet a kerület,
- természeti adottságainkat, értékeinket, úgy használjuk, hogy minden csepeli érezhesse és végre elmondhassa: itt jó élni!

Az is bebizonyosodott, hogy céljaink és elveink csak az országos és fővárosi célokkal és elvekkel együtt, azokkal való szerves egységben valósulhat meg. Ennek elsősorban az önkormányzati finanszírozása az alapvető oka. Forrásaink számbavétele után megállapítható, hogy pénzügyi determináltságunk továbbra is meghatározó. Adottak földrajzi adottságaink és lehetőségeink. A jogi környezet – a fővárosban működő kétszintű önkormányzat – eddigi tapasztalataink alapján lassítja, néha akadályozza a gyorsabb ütemű fejlődést. Pénzügyi lehetőségeink – mint említettük – korlátozottak, önkormányzati vagyunk bár jelentős, a költségvetés bevételeit jelentősen nem gyarapítja. Ismertek Csepel település szerkezeti adottságai (ipari, szolgáltatási, lakóterület, kertváros, családi házas övezet, lakótelepek), ugyanakkor igaz az is, hogy a kerület hatalmas be nem épített, végleges funkcióval nem rendelkező területekkel is bír. Ismert a lakosság összetételével, a fogyó népességgel összefüggő intézmény működtetési problémák sora is. Miközben egyre fontosabb szerepe lesz az agglomerációval való kapcsolatnak, a szomszédos területek inkább önállóságra, mint együttműködésre törekszenek. A fenti helyzetet jól foglalják össze a bemutatott swot táblák.

Most, 2007. elején jól látható, hogy milyen feladataink vannak a működésben, a városüzemeltetésben, a fejlesztésben. Láthatók a korlátok, a lehetőségek és egyre inkább látható, hogy a közfeladatokhoz reálértékben egyre kevesebb központi támogatást kapunk. A piacgazdaság mai szintjén a társadalmi, gazdasági élet szereplőit, a civileket, egyházakat, vállalkozásokat, a lakosságot egyre inkább be kell vonnunk feladataink megoldásába.

A csatolt dokumentum alapján látható, hogy továbbra is:

1. Biztosítjuk Csepelen a közszolgáltatásokat, figyelembe véve a piacgazdaság körülményeit és az ország teherbíró képességét. A racionális feladat- és intézményrendszer kialakítása nemcsak érdekünk, hanem kötelezettségünk is. Az oktatás, a kultúra, a közművelődés, az egészségügy, a sport és ifjúsági, a szociális és egészségügyi ellátás a törvényben előírt, kötelezően ellátandó feladatait, mint eddig, erőnkhez mérten biztosítjuk. Vagyis ésszerű és biztonságosan finanszírozható mértékben teszünk eleget kötelezettségeinknek. Forrásaink bővítéséhez az új lehetőségeket is igénybe vesszük. Csökkentett mértékben és takarékosan finanszírozunk nem alapfeladatokat. Az egységes vagyongazdálkodás kiterjesztésével az intézményi vagyont is célszerűbben hasznosítjuk.
2. Folytatjuk a város közterületeinek, közparkjainak, játszótereinek felújítását. Ennek alapját a Képviselő-testület – költségvetésben lévő – döntései adják. Ennek során 2010-ig lakótelepi parkjaink, játszótereink új arculatot kapnak. Játszóterei berendezéseink az uniós jog elvárásainak kell, hogy megfeleljenek. A városkép alakításában – eddigi jó tapasztalatainkra építve – számítunk a civil szervezetekre, a lakosságra, a lakosok öntevékeny munkájára. Folytatjuk a „Lakótelepi Mintapark” és a „Házunk tája” mozgalmat. Intenzív tájékoztató, figyelemfelkeltő munkával – a helyi média biztosította lehetőségek hasznosításával – a közrend megteremtésének fontosságát középpontba állítjuk. Megkezdjük lakótelepeink új parkolási és közlekedési rendszerének kialakítását.
3. Önkormányzatunk érdekelt abban, hogy a kerületben működő gazdasági társaságok és vállalkozások – függetlenül annak formájától – eredményesen működjenek. A volt Csepel Művek területe, ahol jelentősen megváltozott a telek és tulajdonosi struktúra, kiemelt fontosságú fejlesztési terület.
Uniós forrásokkal bővül a volt MAHART Szabadkikötő területe. A fejlődéssel párhuzamosan javítjuk a csatlakozó útkapacitások színvonalát. A Csepeli Papírgyár területén folyó tevékenység a környezetvédelmi feltételek megléte esetén a testület korábbi döntései szerint folyhat. A kerületi vállalkozások feltételeit a javuló közúti infrastruktúrával, illetve a helyi adóteher mérsékelt szinten való tartásával ösztönözzük, ezzel is segítve a munkahelyteremtést, a csepeliek helyben való boldogulását.
4. A következő időszak legjelentősebb változása, hogy elsősorban uniós forrásból, várhatóan 2010-re teljes körű lesz Csepel csatornázottsága. Ezt a hatalmas munkát Budapest Főváros Önkormányzata koordinálja. Elvárjuk, hogy mind az állam, mind a főváros a közműhálózat bővítésében a törvényben előírtak szerint járjon el. Érdekeltek vagyunk abban, hogy megépüljön a központi szennyvíztisztító, továbbá a dél-budai regionális szennyvíztisztító. Kerületünk folytatja a felszíni vízelvezetést, mint törvényben előírt kötelezettségét. Elvárjuk, hogy a Budapest Főváros Önkormányzata gondoskodjon a tulajdonában lévő közutak folyamatos karbantartásáról, biztosítsa a kerület tömegközlekedését. Szorgalmazzuk a hév fejlesztésének előkészítését.
A kerületi úthálózat fejlesztésében is differenciált megközelítést kell érvényesítenünk. Elvárjuk, hogy az állam és a főváros a törvényben előírtak szerint megépítse azokat a műtárgyakat, amelyek a korszerű úthálózathoz szükségesek. Budapest Főváros Önkormányzata eleget kell, hogy tegyen korábbi ígéretének, nevezetesen a gerincút I.

és II. üteme megépítésének. Indokoltnak és lényegesnek tartjuk a hidak építésének előkészítését. Budapest Csepel Önkormányzata a csatornaépítések ütemében folytatja a szilárd burkolatú utak kiépítését. Kezdeményezzük, hogy ezeket az útépitéseket a központi költségvetés is támogassa. Önkormányzatunk támogatja, hogy a MAHART területén történő fejlesztések alapján a Corvin csomópontban a kétszintű kereszteződés épüljön ki. Társas finanszírozásban vagyunk érdekeltek. Az uniós támogatással megvalósuló fejlesztés a magánterületeken a főváros és önkormányzatunk anyagi tehervállalását is szükségessé teszi. Számolunk azzal, hogy a gerincút megépítése után jelentősen megváltozik a kerület városközpontjának forgalmi rendje. Kerületünk számára kiemelkedő feladat, hogy pályázati eszközök felhasználásával megépüljön a teherforgalmi elkerülő út, melynek során a volt Csepel Művek területén lévő utaknak is új funkciója lesz.

5. Kiemelt fejlesztéseink

Tekintettel arra, hogy ezekkel a kérdésekkel részben a csatolt dokumentum, részben a Képviselő-testületünk korábban külön előterjesztésben foglalkozott, ezért itt csak a felsorolásra van lehetőség.

2006. december 19-én a Kt által elfogadott, az RSD mentén kialakításra kerülő Wellness Park létrehozását kiemeltnek tekintjük.

Képviselő-testületünk döntött a Városközpont rehabilitációjával összefüggő kérdésekről. Ennek alapján folyik a főtér felújítása, a polgármesteri hivatal építésének vizsgálata, a buszpályaudvar megépítése, rehabilitációs program indítása, panelfelújítások felgyorsítása. Folyik a városközpont területén a lakások önerős formában történő építése. Az új városnegyedek korábbiakban jelzett differenciájú fejlődésével összefüggésben kerületünk egyes részei új arculatot kapnak.

Kiemelt jelentőségű a szigetcsúcs beépítésével kapcsolatos kérdés. A terület fejlesztésében a magántőke jelentős szerepet kap. Ezen a területen az államnak, a fővárosi önkormányzatnak és a csepeli önkormányzatnak a törvényben előírt kötelezettségeit a magántőkével való szorosabb együttműködés során biztosítani kell. A 2005. év végén értékesített terület új funkciójának meghatározása rövidesen a Kt elé kerül. Itt az rögzíthető, hogy ezen a területen a XXI. század Csepelje valósul meg. Ezért is vagyunk érdekeltek a központi szennyvíztisztító határidőre történő megépítésében.

Új arculatot kap a közeli időszakban a hárosi terület is. A feladat hatalmas nagyságú, ezért ez csak ütemesen oldható meg. A terület rendezésében új típusú együttműködést kell kialakítani a jelenlegi tulajdonosokkal, akiknek együttműködése nélkül a feladat nem oldható meg. Őszintén be kell vallani, hogy Kertváros, Királyerdő a fejlesztések szempontjából előnyt kell, hogy élvezzenek.

6. A korábban bemutatott működési, városüzemeltetési és fejlődési elképzelések jelentős anyagi terhet rónak önkormányzatunkra. Ezért hangsúlyozzuk, hogy a piacgazdaság törvényei között sokkal nagyobb szerepet kell adni a vállalkozásoknak, a lakosságnak. A biztonságos feladatellátás érdekében javítani kell pénzügyi egyensúlyi helyzetünket. Ezzel a kérdéssel kapcsolatban önkormányzatunk 2006. őszén komoly döntéseket hozott. Ezeket a legszigorúbban kell végrehajtani. Hosszú távú fejlesztési hitelekkel oldjuk meg. Pénzügyi helyzetünk javítása érdekében külön figyelmet kell fordítani a vagyonnal való gazdálkodásra úgy, ahogyan a Kt 2006. végén ezekben a kérdésekben döntött.

Összehasonlítva kerületünket a főváros hasonló adottságú kerületeivel megállapíthatjuk, hogy kerületünk adózása, a kerületünkben alkalmazott adó politika

több kívánni valót hagy maga után, ezért az országos programokkal összhangban áttekintjük helyi teendőinket.

7. Jelen előterjesztés és a csatolt dokumentum alapján megállapítható, hogy feladatainkat csak akkor oldhatjuk meg sikeresen, ha a lakosságot ezekbe bevonjuk. A lakossággal való kapcsolattartás új módszereit, módjait ki kell dolgozni. Lakótársaink tervezésben való részvétele, a fejlesztések végrehajtása csak az ő közreműködésükkel oldható meg. A tájékoztatásban a Csepel újságon és a Csepp TV-n túlmenően az internet adta lehetőséggel is élni kell. Cselekvő részvételt kell biztosítani az előkészítésben, a tervezésben, a végrehajtásban, az ellenőrzésben. Külön figyelmet kell fordítani a lokálpatriotizmus erősítésével összefüggő tennivalókra. Ezzel a kérdéssel képviselő-testületünk két éve foglalkozott.
8. Javítanunk kell az önkormányzat érdekérvényesítő, érdekközvetítő és lobby tevékenységét. A rendszerváltás óta ezen a területen mutatkozik a legtöbb tennivaló. El kell érniünk, hogy mind az állam, mind a főváros időben tegye meg azokat az intézkedéseket, melyek a település fejlődéséhez szükségesek. Az állami, társadalmi, gazdasági intézményrendszerben a vonatkozó törvények szerint kompetenciák vannak. Ezek szerint elvárjuk, hogy az országgyűlési képviselők, a fővárosi önkormányzatban dolgozó képviselők Csepel érdekében minden törvényes eszközzel éljenek. Rá kell mutatni, hogy Csepel szerepe hangsúlyos. Ezek közül kiemelem a főváros vízellátásában, az ország energia ellátásában, a főváros szennyvízkezelésében és az ország logisztikai rendszerében betöltött stratégiai szerepünket. Ezekkel összefüggően kell érdekeinket érvényesíteni. Mint korábban utaltam rá, az agglomerációs települések irányába a lépések megtétele az önállósodás miatt nehéz. Ennek ellenére további kezdeményezést kell tennünk. A fővárosi önkormányzattal rendezni kell a közös érdekeltségbe tartozó kérdéseinket. A megoldandó lépések listáját a Kt ismeri.

Tisztelt Képviselő-társaim !

Kérem, hogy a mostani előterjesztést a CCA Rt anyagával együtt szíveskedjenek megvitatni és elfogadni.

Budapest, 2007. március 12.

Orosz Ferenc

Melléklet: Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata „Dinamikus és élhető város – a nagyvároson belül” Gazdasági Program 2006-2010-2013

Határozati javaslatok:

1. Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy az előterjesztést és a csatolt dokumentumot elfogadja. A Gazdasági Program 2010-ig a legfontosabb feladatokat rögzíti.
Felkéri a polgármestert, hogy az éves költségvetési koncepció elkészítésekor a Gazdasági Programban megjelölt célokat és elveket vegye figyelembe.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2010. évi önkormányzati választások
Felelős: Tóth Mihály
polgármester

A határozati javaslat elfogadásához a képviselők egyszerű többségű támogató szavazata szükséges.

2. Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Gazdasági Programot továbbra is nyitott programként kezeli. Felkéri a kerületben működő gazdasági szervezetek, civil szervezeteket, hogy javaslataikkal segítsék az aktuális feladatok megfogalmazását. A Képviselő-testület kéri Csepel lakosságát, hogy öntevékeny munkájával a lokálpatriotizmus erősítésével legyen részese a program végrehajtásának.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2010. évi önkormányzati választások
Felelős: Tóth Mihály
polgármester

A határozati javaslat elfogadásához a képviselők egyszerű többségű támogató szavazata szükséges.

Budapest XXI. Kerület



Csepel Önkormányzata

***„DINAMIKUS ÉS ÉLHETŐ VÁROS –
A NAGYVÁROSON BELÜL”***

**GAZDASÁGI PROGRAM
2006 – 2010 – 2013**

TARTALOMJEGYZÉK

- I. AZ ÖNKORMÁNYZAT GAZDASÁGI PROGRAMJÁNAK JELENLEGI TÖRVÉNYI SZABÁLYOZÁSA***
- II. STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK, PRIORITÁSOK A GAZDASÁGI PROGRAM MEGALAPOZÁSÁHOZ***
- III. BUDAPEST - CSEPEL 2006-2010. ÉVEK GAZDASÁGI PROGRAMJA***
 - Ad 1. Társadalmi és globális tényezők befolyása*
 - Ad 2. Illeszkedés a NFT II-höz és Uniós lehetőségekhez*
 - Ad 3. A gazdasági program átfogó elemei*
 - Ad 4. A gazdasági program ágazati elemei*
 - Ad. 5.,7. Gazdasági, pénzügyi stabilitás, önkormányzati működés*
 - Ad 6. Tájékoztatás, korszerű városmarketing*
- IV. A GAZDASÁGI PROGRAM KEZELÉSE***
- V. FORRÁSJEGYZÉK***

I. AZ ÖNKORMÁNYZAT GAZDASÁGI PROGRAMJÁNAK JELENLEGI TÖRVÉNYI SZABÁLYOZÁSA

1990. LXV. tv. 91. § (1) Az Önkormányzat meghatározza gazdasági programját és költségvetését.

(2) A költségvetés összeállításának részletes szabályait az államháztartásról szóló törvény, a finanszírozás rendjét és az állami hozzájárulás mértékét az állami költségvetési törvény határozza meg.

(3) Az állami költségvetési tervezés Önkormányzatokat érintő feladatait a Pénzügyminisztérium és a Belügyminisztérium végzi.

(4) Az országgyűlési költségvetési döntéseket az Önkormányzati érdekszövetségekkel lefolytatott egyeztetés után, a véleményük figyelembevételével kell meghozni.

(5) Az Önkormányzat a költségvetési, a költségvetés teljesítési és szakmai tevékenységének bemutatására, értékelésére vonatkozó adatainak külön jogszabályban meghatározott körét legalább évente a helyben szokásos módon közlésezi.

(6) A gazdasági program a képviselő-testület megbízatásának időtartamára, vagy azt meghaladó időszakra szól. A gazdasági program az Önkormányzat(ok) részére helyi szinten meghatározza mindazon célkitűzéseket, feladatokat, amelyek a költségvetési lehetőségekkel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével - a kistérségi területfejlesztési koncepcióhoz illeszkedve - az Önkormányzat(ok) által nyújtandó kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják. A gazdasági program tartalmazza különösen: a fejlesztési elképzeléseket, a munkahelyteremtés feltételeinek elősegítését, a településfejlesztési politika, az adó politika célkitűzéseit, az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldásokat, továbbá városok esetében a befektetés támogatási politika, városüzemeltetési politika célkitűzéseit.

(7) A gazdasági programot a képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül fogadja el, ha az egy választási ciklus idejére szól. Ha a meglévő gazdasági program az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.

A megalapozott költségvetési tervezés alapvető feltétele, hogy az önkormányzat megfelelő gazdasági programmal rendelkezzen, és az éves költségvetési koncepció a gazdasági program éves ütemének aktualizálásával, a program időarányos megvalósíthatóságának felülvizsgálatával, a tervezett fejlesztési feladatok teljesíthetőségének, pénzügyi megalapozottságának vizsgálatával, valamint részletes pénzügyi - gazdasági számításokkal és értékelésekkel alátámasztottan kerüljön összeállításra.

II. STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK, PRIORITÁSOK A GAZDASÁGI PROGRAM MEGALAPOZÁSÁHOZ

A napjainkban átalakuló, változó gazdasági környezet mindenképpen megköveteli, hogy egyrészt a nemzeti programok (NFT II. Új Magyarország Fejlesztési Terv és ezen belül a Konvergencia program) és ezen tervek kapcsán meghirdetett operatív programok még a legjobban átgondolt és talán részeiben még aktuálisnak is mondható önkormányzati stratégiákat is átértékelik, legalább az alábbi metszetek kapcsán.

A gazdaság kiigazítására vonatkozó elképzelésrendszerek egyik oldalról jelentős megszorításokat tartalmaznak, de ezek egyben azt is célozzák, hogy a magyar gazdaság mielőbb képes legyen hozzáférni azokhoz a Európai Unió-s támogatásokhoz, amelyek részben pótolják a forrásokat, másrészt új fejlesztési folyamatokat indíthatnak el.

A megcélzott csökkenő központi állami szerepvállalás indirekt módon is és direkt formákban is felértékeli a lokális Önkormányzatok szerepvállalását és ezen belül is hangsúlyt kap az öngondoskodás úgy a területi vonatkozásokban, mint a természetes személyek esetében. Ez a tény azt jelenti, hogy a sok feladattal működő lokális hatalmi szervezetek, azaz az önkormányzatok át kell, hogy gondolják feladatellátási rendszerüket és ezek finanszírozását.

Ennek során kiindulópontként kell figyelembe venni, hogy a terület- és településfejlesztéseknek olyan irányultságokat kell tartalmazniuk, amelyek lehetővé teszik a fenntartható szolgáltatási szerkezeteket és a gazdálkodást egyaránt.

Ezen körülmények között a meglévő stratégiai elképzelések átdolgozásra kell, hogy kerüljenek és a kifejezetten hagyományos forrásokból szolgáltató önkormányzatoknak olyan terveket kell megvalósítaniuk, amelyek biztosítják a szabadon felhasználható források további növelését, és indukálhatnak vonzó tevékenységi lehetőségek megteremtésével külső vagy eddig nem alkalmazott forrásokat is.

A ma már jogszabályokban is megjelenő és publikált kormányzati programok, fejlesztési tervek és ezen belül az operatív programok leírva is, de szellemükben mindenképpen azt közvetítik az önkormányzatok felé, hogy át kell gondolni a szolgáltatási szerkezetet, a kötelező és nem kötelező feladatellátásokat, új források után kell nézni és ezek felhasználásával, a szélesebb társadalmi közeg megszólításával szükséges biztosítani a helyi hatalomgyakorlás és szolgáltatásbiztosítás szervezeti és anyagi feltételeit.

Önmagában ezek a körülmények indokolják azt, hogy az eddigi stratégiai elképzeléseket át kell értékelni és megfelelően kell formálni ahhoz, hogy a nemzeti és kormányprogramokkal konzisztens, de ezen belül is forrást jelentő célok kerüljenek megfogalmazásra és ezen célok megvalósítása biztosítsa a továbblépés lehetőségeit.

Figyelemmel arra, miszerint a nemzeti és a kormányprogramok igazodva az Európai Unió-s tervezési ciklusokhoz 7 éves időtartamra szólnak, az önkormányzatok számára is reális lehetőség az, hogy a választási ciklusokon átívelő stratégiai terveket, de ezen belül gazdasági programokat fogalmazzanak meg.

Ma az látszik célszerűnek, hogy a stratégiai tervek – mint ahogy ezt Budapest-Csepel Önkormányzata is teszi – minimálisan az Európai Unió-s tervezési ciklusokhoz igazodóan legalább 7 éves időszakokra történjenek, de ezen belül a konkrét teendők megfogalmazása joggal igazodik a választási ciklus 4 évéhez.

Nem ellentmondás ez, hiszen a stratégiai tervek akkor lennének igaziak, ha többször 7 éves tervezési ciklust tudnának átölelni, de a mai még formálódó és átalakuló gazdaságban ennek a realitása igen kicsi.

Az sem ellentmondás, hogy a stratégiákat megvalósító gazdasági programok a választási ciklusokhoz igazodnak, mert a jelenlegi rendszerben is jól kezelhetők azok az elemek, amelyek egy-egy választási ciklusban indulnak, de áthúzódó feladatként a következő választási időszakban folytatandó feladatokat jelentenek.

A kialakítandó új stratégiai elemeket nem csak az Európai Unióhoz kapcsolható II. Nemzeti (Új Magyarország) Fejlesztési Terv és Kormányzat Konvergencia Programja befolyásolja, hanem az Országgyűlési határozatok formájában napvilágot látott Országos Fejlesztéspolitikai Konceptió, (96/2005. (XII. 25.) OGY.) illetve az Országos Területfejlesztési Konceptió (97/2005. (XII. 25.) OGY).

Ezekben a jogforrásokban az önkormányzati szerepvállalások hangsúlyozása mellett az új igazgatási – szándékok szerint majd hatalmi – formák a régiók, illetőleg a kistérségek keretében történő fejlesztések és feladatellátások jelennek meg azzal az igénnyel, hogy a központi források döntően az Európai Unió-s eszközök kiegészítéseként jelennek meg és ezen túl csak az önkormányzati kötelező feladatok finanszírozása történik meg.

Minden további, az Önkormányzat által elvállalt feladat finanszírozása saját forrásokban, illetőleg az eddig még csak tervezett új önkormányzati finanszírozási modellek által adott lehetőségekben keresendők meg.

Mindezekre tekintettel fogalmazza meg a 2006-2010. évek közötti időszakra készült gazdasági program azokat a stratégiai elemeket, amelyeket ebben a megváltozott környezetben nagy biztonsággal lehet a végrehajtást szolgáló gazdasági programokban, majd éves költségvetési koncepciókban, és számszerű költségvetési tervekben megalapozni és szándék szerint megvalósítani.

Budapest-Csepel Önkormányzata stratégiáját és ezt végrehajtó gazdasági programjait

„Dinamikus és élhető város – a nagyvároson belül”

gondolat mentén fogalmaztuk meg.

Stratégiai cél:

Budapest-Csepel Önkormányzatának az az alapvető célkitűzése a különböző tanulmányok és tendenciák figyelembe vételével, hogy kihasználja különleges természeti adottságait és „sziget” jellegét, hiszen a megtett és megteendő intézkedései kapcsán arra kell felkészülni, hogy úgy a lakosságszám, mint a feltárt és fejlesztett területek tekintetében megnő az idegenforgalom és vonzó célpont lesz a tőkebefektetés és az Önkormányzattól bizonyos mértékig független fejlesztések számára.

Stratégiai prioritások:

- A nagyváros különleges adottságú területén az ide illeszkedő fejlesztések kiaknázására van szükség, alapvetően önkormányzati irányítással, de egyben részvétellel is.
- Budapest-Csepel területfejlesztése különösen a Ráckevei-Soroksári Dunaág (RSD) melletti területek, a hárosi területfejlesztési elképzelések megvalósítása, de a városközpont átalakítása és újragondolása is alapvetően új szemléletet kell, hogy kövessen, amelynek jellemzője a meglévő természeti és egyéb értékek megőrzése mellett az, hogy az egyes területeken végrehajtott beavatkozások az Önkormányzat számára is gazdaságosan hasznosítható értéknövelést jelentsenek.

- Az Önkormányzat aktív részese és nem csak kísérője, vagy kiszolgálója kíván lenni a fejlesztések megvalósításának és ezt elő is kívánja mozdítani azzal, hogy a vagyongazdálkodást korszerű formában az alapvető célokat szolgálva alakítja át és működteti.
- Az Önkormányzat a fejlesztések fenntartható megvalósítását valósítja meg, amely fenntarthatóság úgy a környezeti, mint a társadalmi és a gazdaságossági szempontokra egyaránt koncentrál, vagyis ezeket együttesen magába foglalja.
- Stratégiai célként rögzítjük azt, hogy valamennyi területen kapcsolódik az Önkormányzat fejlesztési és működési tevékenysége a Nemzeti Fejlesztési Tervekhez, figyelemmel a fővárosi szabályozásokra és törekvésekre, ezzel együtt vagy annak támogatásával valósítja meg elképzeléseit.
- Az Önkormányzat anyagi áldozatok vállalásával is, de Önkormányzaton kívüli források generálásával is megőrizni kívánja a múlt értékeit és hangsúlyt fektet a művészeti és művelődési igények mind teljesebb kielégítésére.
- A Nemzeti Tervekkel összhangban, azok lehetőségeinek kihasználásával és az Önkormányzat sajátos eszközeivel, közvetlen és közvetett támogatásokkal biztosítani kívánja a vállalkozások fejlesztését, foglalkoztatási célú bővítését, természetesen úgy, hogy a megfelelő környezeti illeszkedések az egyéb célokkal harmóniát képezzenek.
- Elsődleges stratégiai, de időhorizont szempontjából rövidebb célként fogalmazzuk meg az infrastrukturális ellátottság kiugró javítását, különösen a szennyvízcsatornázás és az úthálózat vonatkozásában, de nem titkoltan az egyéb közművek további fejlesztésének irányába is.

- Budapest-Csepel Önkormányzata hosszabb távon is meg kívánja őrizni és ezzel együtt alakítani is a zöldövezeti, kertvárosi környezetek létét és ennek érdekében szervezi lakáspolitikáját a területi adottságok jobb kihasználására törekedve.
- Stratégiai célként fogalmazódnak meg az önkormányzati részvételű területalakítások, tulajdonviszony tisztázások feladatai, amelyet az Önkormányzat egységesített vagyongazdálkodásának rendszerében szükséges végrehajtani.
- Ésszerű és igazságos, emellett differenciált közteherviselés kialakítását határoztuk el, amelynek ellenőrizhetőségét úgy a megállapítás, mint a felhasználások vonatkozásában biztosítjuk.
- Az Önkormányzat lakáspolitikája stratégiai célként részben a meglévő lakások rekonstrukcióját és felújítását, másrészt lakásépítéseket, alvó-pihenőkörzetek kialakítását és a szabályozási tervek ilyen irányú befolyásolását, illetve készítését jelenti.
- Célunk önkormányzati, kerületi vagyongazdálkodási rendszer stabilizálása és olyan viszonyok közé történő beépítése, amely biztosítani tudja az Önkormányzat részvételével megvalósuló fejlesztések hozamrealizálását a helyi hatalmi szervezet által elvállalt szolgáltatások finanszírozásának érdekében.
- Társadalmi és gazdaságossági szempontból fenntartható szolgáltatási terület kialakítására törekszik az Önkormányzat, döntően úgy, hogy az önkormányzati részvállalás magas színvonalú legyen, és e mellett lehetőséget teremt a feladatellátásokban való részvételre non-profit szervezeteknek, társadalmi szervezeteknek, magánszemélyeknek, úgy az oktatás, a szociális, egészségügyi ellátás, de a kultúra és a sport területén is.

- Az Önkormányzat elkötelezett híve akar maradni a tudás alapú társadalom megteremtésének a saját területén és az itt jelentkező igényeket figyelembe véve.
- Valamennyi szolgáltatás területén alapvető stratégiai cél a kerületi lakosság mind teljesebb mértékű kiszolgálása a kerülethez kapcsolódó agglomerációs feladatellátások területén, ehhez kapcsolódóan az arányos közteherviselések megteremtése.
- A szociálpolitikai és egészségpolitikai feladatok végrehajtásánál a Kerület lakosságának igényeire is tekintettel az ellátások könnyebb elérésének lehetőségét és kisebb mértékben biztosítását tartja célnak az Önkormányzat.
- Az Önkormányzat az általa finanszírozható kötelező és nem kötelező feladatellátásokban nem csak önmaga kíván részt venni, hanem biztosítani szándékozik a részvállalás lehetőségét a lakosságnak ugyanúgy, mint a non- és for-profit szervezeteknek.
- Stabil önkormányzati gazdálkodást kell megteremteni az intézményhálózat optimális szerkezetű és kihasználású átalakításával, ide értve az igazgatási szervezet egészét is.
- Biztosítani kívánja az Önkormányzat a lakossági és vállalkozási célokat szolgáló igazgatási és hatósági rendszerek elektronikus elérhetőségét az egyszerűbb és gördülékenyebb ügyintézés érdekében.
- Gondot kíván fordítani az Önkormányzat rövidebb és hosszabb távon is a biztonságra és ezen törekvéséből az Önkormányzatot terhelő részek finanszírozási eszközeit folyamatosan rendelkezésre bocsátja.
- Az Önkormányzat biztosítani kívánja a térségi kapcsolatok dinamikus alakításán keresztül a nyitottságot és nyilvánosságot, valamint a szolidaritást.

- Az Önkormányzat – a jogszabályi lehetőségek függvényében – meg kívánja teremteni az elektronikus ügyintézés feltételeit, annak többlépcsős bevezetését, célul tűzve ki a CLBPS 3., ill. 4. szintjének elérését.
- **Prioritások megvalósításának feltétel- és eszközrendszere**
 - ✓ Megalapozott és egyeztetett rendezési, fejlesztési tervek.
 - ✓ Az Önkormányzat dinamikus és átgondolt fejlesztési politikája.
 - ✓ Vonzó gazdasági környezet és infrastruktúra, valamint gazdasági diverzifikáció.
 - ✓ Érdekérvényesítő tevékenység dinamikusabbá tétele.
 - ✓ Következetes és átlátható döntési mechanizmus.
 - ✓ Új szabályozásokra tekintettel a térbeli kapcsolatok fejlesztése.
 - ✓ A rekreáció és idegenforgalom feltételeinek megteremtése.
 - ✓ Az idegenforgalmi kínálat összehangolt fejlesztése.
 - ✓ Tudatos előretervezés és projektalkotás.
 - ✓ Jelentősen javuló PR tevékenység, jobb tájékoztatás és érdekegyeztetés.
 - ✓ Tudatos „városmarketing”.
 - ✓ Integráló szerep és feltételteremtés a kezdeményezések befogadására.
 - ✓ Akció tervek és programok részletes meghatározása.
 - ✓ Forrástérképek készítése az egyes akció tervekhez.

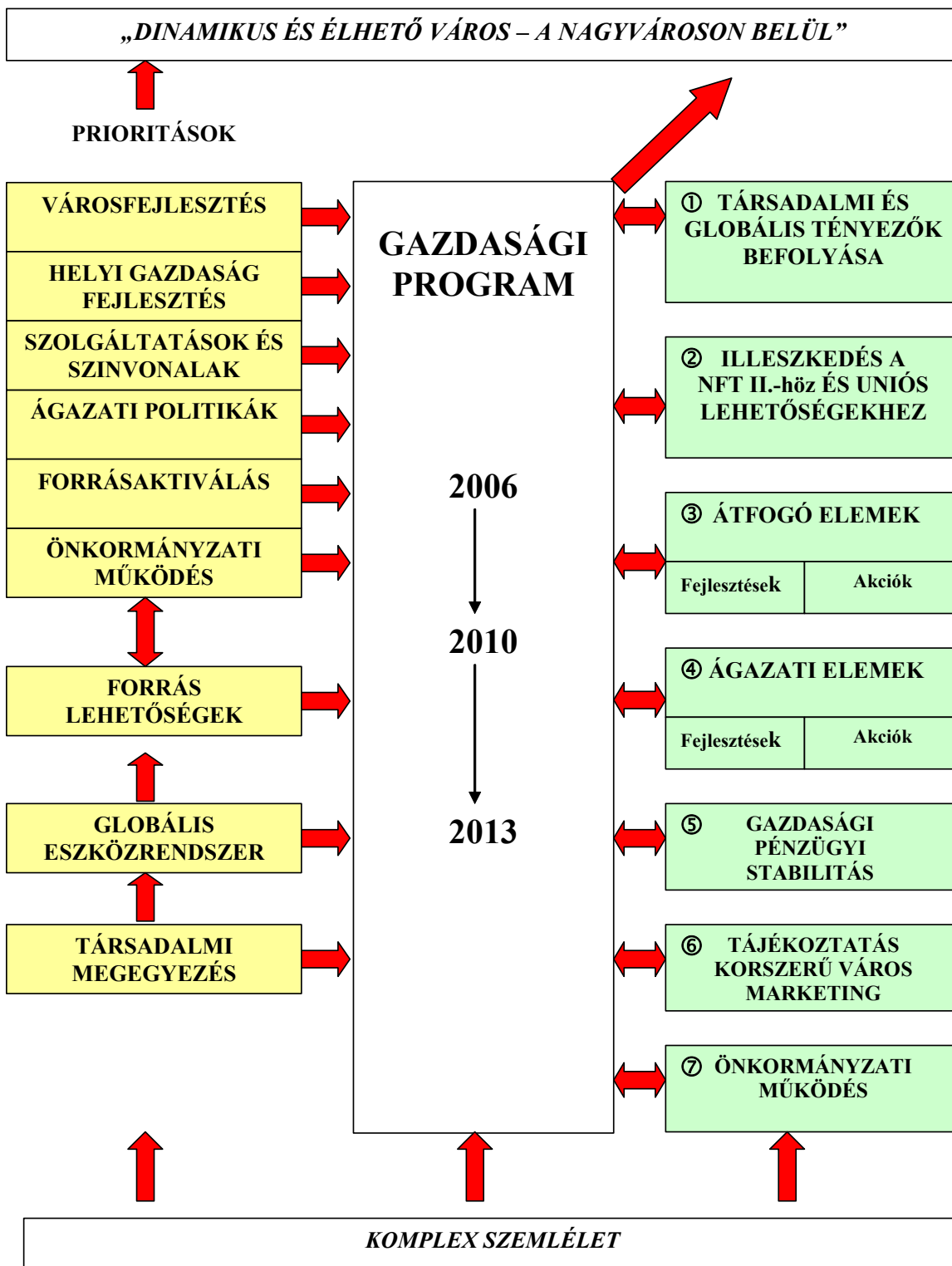
A stratégiai célok megvalósításának forrásai:

- **Önkormányzathoz köthető forráslehetőségek:**
 - ✓ Önkormányzati saját és sajátos bevételek, ide értve a helyi adókat, bérleti díjakat, térítési díjakat, vállalkozásokból származó bevételeket.
 - ✓ A Kerület vagyongazdálkodásából származó bevételeket.
 - ✓ Ingatlanalap hozamai és fejlesztési forrásainak lehetőségei.
 - ✓ Önkormányzati kötvénykibocsátás.

➤ ***Idegen vagy részben idegen források a stratégiához***

- ✓ Mindazok az Európai Unió-s és egyéb nemzetközi támogatási alapokból finanszírozott pályázati források, amelyek jelenleg ismertek és a 2007-13 közötti költségvetési ciklusban a későbbiek során kiírásra kerülnek.
- ✓ Kormánytámogatási programokból eredő források
- ✓ Tőkebefektetések
- ✓ Közös beruházások

III. BUDAPEST-CSEPEL 2006-2010. ÉVEKRE VONATKOZÓ GAZDASÁGI PROGRAMJA



Budapest-Csepel Önkormányzatának gazdasági programját a már eddig vázolt prioritások mentén, a ma megfogalmazható és már elemeiben jórészt különböző anyagokban megjelenő részcélok összefoglalását mutatja be a fenti táblázat, amelyek tartalmi elemeit az egyes célcsoportokra történő hivatkozással az alábbiakban rögzít a gazdasági program.

Ad 1. Társadalmi és globális tényezők befolyása

Már a jelenlegi gazdasági programnak is számolnia kell azzal az önkormányzati területen megváltozó környezettel, amely egyrészt az önkormányzatok vonatkozásában igazodást jelent a regionalizáció felé, másrészt, hogy a központi források olyan típusú megosztásának kell bekövetkezni, amelyek biztosíthatják a központi szintekről lekerülő feladatok megszervezését és ellátását.

A Magyar Kormány Konvergencia Programja az önkormányzati rendszer teljes megújítását 2008-ig ütemezi elő, amely egyrészt szándék szerint magát a szervezeti rendszert is átalakítja, másrészt az önkormányzatok finanszírozását új alapokra helyezi, azzal együtt, hogy a feladatokat arra a szintre kívánja delegálni, ahol azokról a döntést legcélszerűbb meghozni a finanszírozási források biztosításával együtt.

A ma már létező tervezési és stratégiai régiók a feladatátrendezések első lépését teremtik meg a kistérségi megoldásokkal együtt, amelyekből természetesen azok a viszonyok is adódnak, amelyek érintik Budapest-Csepel Önkormányzatát a vele kapcsolódó települések, illetőleg kistérségi elemek vonatkozásában.

Figyelemmel kell lenni arra is a gazdasági programok kialakításánál, hogy az önkormányzatok hatékony működése érdekében részben a gazdálkodásuk feltételei, de különösen a feladat- és a központi finanszírozás, valamint a hatalmi szervezetek karcsúsítása az átalakítások, illetve a reformok centrumát képezik.

Az Országgyűlés által elfogadott Területfejlesztési Konceptió részcélként ugyan, de megfogalmazza az önkormányzatok és intézmények településen belüli, de települések közötti együttműködését is, célozva arra, hogy nemcsak a működésben, hanem a fejlesztésekben is ilyen jellegű partnerségi megoldásokat várnak el és támogatnak.

Ugyancsak a Területfejlesztési Konceptió kiemelt térségként kezelve jelentős indukáló szerepet szán a Budapesti Agglomerációs Fejlesztési Tanácsnak, amely programok mentén támogathatja vagy vetheti el az egyes területeken felvetődő fejlesztési, működtetési elképzeléseket.

Ebből a szempontból az Önkormányzat gazdasági programja figyelemmel kell legyen arra, hogy Budapestnek az európai városhálózatban betöltött szerepét erősíteni kívánják. Alapvetően a tudásalapú városfejlesztés mellett a turisztikai és szabadidős kínálat bővítése és ennek fejlesztése a gazdaság stabilizációjának alapvető céljai.

E szempontok szerint, de külön kiemelten kezelik a környezetvédelmi és infrastrukturális feladatokat, a városi és kerületi alközpontok fejlesztését, revitalizálását és a szolgáltatások területén az új elemek megjelenését.

Hangsúlyt kapnak a rekreációs lehetőségek, a kulturális, a sport és a regenerálódást, aktív pihenést jelentő programok megvalósítása és ezek finanszírozása.

Az együttműködések ösztönzése, a kommunikáció és a partnerség meg kell, hogy jelenjen a Budapestet és kerületeit is érintő célok kialakításában és megvalósításában, amelyhez úgy az Új Magyarország fejlesztési terv, mint a már említett Területfejlesztési Konceptió az alábbi célokat jelöli meg:

- a Közép-Duna-Völgy komplex fenntartható fejlesztése,
- összehangolt zöldövezeti rendszer,
- városkörnyéki rekreáció tereinek megteremtése,
- szennyvízkezelés,

- vízbázisvédelmi feladatok,
- viziközlekedés,
- az M0 gyűrű (mint agglomerációs „interface”),
- thermál klaszter létrehozása,
- kiegyensúlyozott többpólusú térszerkezet megteremtése Budapest, kerületei és agglomerációs települései között.

Ezen társadalmi és globális tényezők szinte valamennyi eleme megjelenik a gazdasági programban, úgy is, mint rövidebb távon előkészítendő vagy megvalósítandó, de hosszabb távon folytatandó és célokat elérő magatartás. Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata felismerve a társadalmi partnerség jelentőségét, a gazdasági program megvalósításának ideje alatt és az azt követő időszakban a fejlesztési projektek cél- és prioritás rendszerét a széleskörű társadalmi egyeztetésen alapuló valós vállalkozói, civil és lakossági igények mentén alakítja ki, a tervezés fázisától a megvalósításig. A célcsoportokkal történő társadalmi egyeztetés biztosításával az Önkormányzat nemcsak jogszabályi kötelezettségeinek kíván eleget tenni, hanem gondoskodni kíván arról, hogy a fejlesztések hosszú távon a célcsoportok érdekeit szolgálják.

Ad 2. Illeszkedés a NFT II-höz és Unió-s lehetőségekhez

Budapest-Csepel Önkormányzata éppen a társadalmi és globális tényezők keretében rögzített elemekre is tekintettel, de bátran megfogalmazhatjuk, hogy az Önkormányzat adottságaira és szükségleteire tekintettel is szinte valamennyi regionális prioritást magáénak tudhat és ezeken a területeken jelentős lépéseket képes megtenni egy összehangolt megfelelő stratégia, illetőleg gazdasági program alapján.

Az Önkormányzat közigazgatási területének „sziget” jellege, természeti adottságai, vonzó zöldövezeteket bőven tartalmazó környezete alapvetően azt vetíti előre, hogy részese tud lenni a nemzeti programok fő céljai megvalósításának és ezeket már kerületi szinten eddig is tervezte.

Illeszkedik a gazdasági program úgy az Új Magyarország programokhoz, Magyarország fejlesztési tervhez, mint a konvergencia programokhoz azokkal az elemekkel, amelyek egyrészt az infrastruktúra fejlesztését, majd ennek jótékony hatásai mentén az újabb területek jobb feltárását, a kiemelt fejlesztési programok megvalósítását és ennek eredményeként bizonyosan lényeges lakosságszám növekedést lesz képes elérni.

Itt megvalósulhatnak azok a rekreációs, zöldterületi pihenési, sportolási és egyéb szabadidő eltöltési tevékenységek, amelyek megvalósításához jelentős támogatásokra és különböző, a forrás felsorolásokban szereplő tőke mozgósításokra lehet számítani.

Természetesen ezekhez a célokhoz megfelelő tervezési tevékenység és ezen túlmenően olyan önkormányzati szemléletváltás is szükséges, amely eredményezheti azt, hogy az Önkormányzatnak nem csak az ellátandó feladatok maradnak a jelentős programmegvalósítások eredményeként, hanem biztosíthatja a fejlesztések eredményéből való részesedést megfelelő részesedési, vagyongazdálkodási és üzemeltetési, valamint adópolitikával együtt.

Ma még arra van igény, hogy ezen csatlakozási lehetőségeket a nemzeti, fejlesztési programokhoz, ezen gazdasági programon belül megtervezzük és elindítsuk, megteremtve ezzel annak a feltételeit, hogy ne csak szemlélői, hanem részesei is legyünk az egyébként jelentős korrelációt mutató helyi programok megvalósításával.

E vonatkozásokban az a törekvésünk, hogy jól átgondolt fejlesztési, közösségi és komplex tervezési megoldásokkal olyan projekt előkészítési munkákat végezzünk, amelyek egyik oldalról biztosítják az Önkormányzat jelentősebb tényleges pénzkidárása nélkül a projekteken való részvételt, de egyben alkalmasak lesznek arra, hogy akár pályázati anyagként vagy tőkebefektetést indukáló befektetési tervként elfogadhatók legyenek.

Ezen feladatok végrehajtására képes az Önkormányzat megfelelő forrásokat biztosítani, de az elvégzett munkák értékének megjelenítésével jelentős részesedésekre is szert tud tenni.

Valamennyi ezen fejezetben érintett lehetőségeket és folyamatokat elsőként a gazdasági program átfogó elemei tartalmazzák, amelyeket az alábbiakban mutatunk be projekt területek és akciók szerinti bontásban.

Ad 3. A gazdasági program átfogó elemei

ÁTFOGÓ PROJEKT TERÜLETEK ÉS AKCIÓK I.

PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ ELEMEEK
<ul style="list-style-type: none"> • FORRÁSTÉRKÉP FINANSZÍROZÁSI RENDSZER MEGTERVEZÉSE ÉS KIALAKÍTÁSA, A PROJEKT TERÜLETEK ELHELYEZÉSE A MEGTERVEZETT FINANSZÍROZÁSI RENDSZERBEN (1) 	
<ul style="list-style-type: none"> • EGYSÉGES VÁROSFEJLESZTÉS ÉS ÜZEMELTETÉS ALAPJAINAK MEGTEREMTÉSE (2) 	
<ul style="list-style-type: none"> • KÖZÖSSÉGI TERVEZÉS (3) 	
<ul style="list-style-type: none"> • INFRASTRUKTURÁLIS ELMARADOTTSÁG FELSZÁMOLÁSA (CSATORNA, ÚTHÁLÓZAT) (4) 	
<ul style="list-style-type: none"> • FEJLESZTÉSI TERÜLETEI EGYSÉGEK ÉS FUNKCIÓK MEGHATÁROZÁSA EZEK PUBLIKÁLÁSA FORRÁSGENERÁLÓ CÉLZATOKKAL (5) 	
<ul style="list-style-type: none"> • VÁROSKÖZPONT REHABILITÁCIÓ (6) 	
<ul style="list-style-type: none"> • TERÜLETI SZELEKTÁCIÓ ÉS TULAJDONTISZTÁZÁSOK (7) 	
<ul style="list-style-type: none"> • LAKÁSÉPÍTÉSRE ALKALMAS TERÜLETEK KIALAKÍTÁSA, KÖZMŰVESÍTÉSE (8) 	

<ul style="list-style-type: none"> • BÉRLAKÁS-ÁLLOMÁNY NÖVELÉSE, DE EZEN BELÜL A KÖLTSÉGalAPÚ, ILLETVE A PIACI ALAPÚ LAKÁSHASZNOSÍTÁS MEGVALÓSÍTÁSA (9) 	
<ul style="list-style-type: none"> • ZÖLDTERÜLETEK, PARKOK, JÁTSZÓTEREK FEJLESZTÉSE ÉS ILLESZTÉSE AZ EZEKET KÍVÁNÓ KÖRNYEZETBE (10) • IPAROSÍTOTT TECHNOLÓGIÁVAL ÉPÜLT LAKÓÉPÜLETEK REHABILITÁCIÓJA (11) • INTEGRÁLT SZOCIÁLIS TÍPUSÚ REHABILITÁCIÓ (12) 	

ÁTFOGÓ PROJEKT TERÜLETEK ÉS AKCIÓK II.

PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ ELEMÉK
<ul style="list-style-type: none"> • KÖZVETETT DE AZ EURÓPAI UNIÓ ÁLTAL ELFOGADHATÓ TÁMOGATÁSOK (11) 	
<ul style="list-style-type: none"> • EGYSÉGES VAGYONFEJLESZTÉSI ÉS VAGYONKEZELÉSI SZERVEZET KIALAKÍTÁSA (12) 	
<ul style="list-style-type: none"> • MUNKAHELYTEREMTÉS ELŐSEGÍTÉSE (13) 	
<ul style="list-style-type: none"> • IPARI PARK FEJLESZTÉS (CSEPEL MŰVEK) (14) 	
<ul style="list-style-type: none"> • LOGISZTIKAI KÖZPONTOK LÉTREHOZÁSA ÉS A MEGLÉVŐK FEJLESZTÉSE (15) 	
<ul style="list-style-type: none"> • IDEGENFORGALMI CÉLÚ BERUHÁZÁSOK ELINDÍTÁSA (16) 	
<ul style="list-style-type: none"> • INTELLIGENS VÁROSIRÁNYÍTÁS (17) 	
<ul style="list-style-type: none"> • VÁROSI INFORMÁCIÓS RENDSZER MEGERŐSÍTÉSE (18) 	
<ul style="list-style-type: none"> • KÖZBIZTONSÁG FOKOZOTT MEGTEREMTÉSE (19) 	
<ul style="list-style-type: none"> • KÖZMUNKAPROGRAMOK 	

MEGVALÓSÍTÁSA (20)	
• ÖNKORMÁNYZATI SZERVEZETI ÉS GAZDASÁGI RACIONALIZÁLÁS (21)	
• SZABÁLYOZÁSI KORSZERŰSÍTÉS (22)	
• KÖZTERÜLET FELÜGYELET MEGERŐSÍTÉSE (23)	
• PARKOLTATÁSI RENDSZER FELÜLVIZSGÁLATA (24)	

A továbbiakban e táblázatban feltüntetett projektterületek számait jelöljük meg abban az esetben, ha lényegileg kapcsolódik a magyarázat valamelyik elemhez.

Indoklások és leírások az átfogó projekt területekhez és akció elemekhez

Mint ahogy már rögzítésre került, a gazdasági programhoz megszerezhető forrás elemek az alábbiak:

- ***Önkormányzathoz köthető forráslehetőségek:***
 - ✓ Önkormányzati saját és sajátos bevételek ide értve a helyi adókat, bérleti díjakat, térítési díjakat, vállalkozásokból származó bevételeket.
 - ✓ A kerület vagyongazdálkodásából származó bevételeket.
 - ✓ Ingatlanalap hozamai és fejlesztési forrásainak lehetőségei.
 - ✓ Önkormányzati kötvénykibocsátás.
- ***Idegen vagy részben idegen források a stratégiához***
 - ✓ Európai Unió-s támogatások
 - ✓ Kormánytámogatási programokból eredő források
 - ✓ Tőkebefektetések
 - ✓ Közös beruházások
 - ✓ Operatív és pénzügyi lízingek
 - ✓ Private Public Partnership
 - ✓ Egyéb hazai szervezetek, Alapítványok támogatásai

A forrásbevonások megoldhatósága a gazdasági program megvalósíthatóságának alappilléreket jelentik, így maga a forrás térkép

és ennek első eleme a forrás felsorolás nem elegendő ahhoz, hogy biztosan finanszírozhatók legyenek az elképzelések különböző anyagi eszközökből.

Megítélésünk szerint a hatékony forrásbevonás feltételeit az alábbiakban lehet megfogalmazni:

- Társadalmi, üzleti gazdaságossági szempontokból megfelelően kidolgozott programötletek, amelyek a gazdaság fenntarthatóság szempontjait is szem előtt tartják.
- Színvonalas infrastruktúra vagy infrastrukturális fejlesztések lehetőségei.
- Célzott és jól működő marketing munka.
- Megfelelő és gyors információáramlás.
- Gyors döntési mechanizmus.
- Képzett és hozzáértő humánerőforrás.

Az Önkormányzat számára alapvető érdek, hogy a megváltozott gazdasági környezetben különös tekintettel az Európai Unió támogatásaira a jó pályázatok elkészítése, valamint a forrás felsorolásokat figyelembe véve olyan befektetéseket indukáló dokumentumok elkészítése, amelyek alkalmasak lehetnek elemzésekre és vonzóak a különböző tőkecsoportok számára.

Mindent megelőzően nagy lehetőségeket rejt a források megszerzésében az Európai Unió-s pályázatok előkészítése és megírása, amelyre tekintettel az alábbi szegmentálást kell figyelembe venni.

A II. Nemzeti Fejlesztési Terv (Új Magyarország Fejlesztési Terv) hat fejlesztési prioritást határoz meg, amely nyolc operatív program negyvenöt intézkedése révén valósul meg. Mindezeket összefoglalva az alábbiak szemléltetik:

Prioritások	Operatív program	Operatív program prioritási tengelyei
1. <i>Gazdaságfejlesztés, a versenyképesség javítása</i>	A gazdaság versenyképességének javítása, GVOP	<ul style="list-style-type: none"> • K+F, innováció erősítése • Kkv-fejlesztés • Üzleti környezet fejlesztése • Versenyképes IKT-szektor fejlesztése • IT alapvető infrastrukturális feltételeinek biztosítása, fejlesztése
2. <i>Közlekedésfejlesztés</i>	Közlekedési infrastruktúra fejlesztése, KÖZOP	<ul style="list-style-type: none"> • Az ország és a régióközpontok (nemzetközi) elérhetőségének javítása • A térségi (régió belüli) elérhetőség javítása

Prioritások	Operatív program	Operatív program prioritási tengelyei
		<ul style="list-style-type: none"> • A városi és agglomerációs közösségi közlekedés fejlesztése • Az áruszállítás-logisztika közlekedési infrastruktúrájának fejlesztése
3. <i>Társadalmi megújulás, az emberi erőforrások fejlesztése</i>	Az emberi erőforrások fejlesztése, EMEROP	<ul style="list-style-type: none"> • A foglalkoztathatóság javítása • Alkalmazkodás a változásokhoz • Az oktatási rendszer társadalmi-gazdasági igényekhez való rugalmas alkalmazkodásának erősítése • Az oktatás, képzés eredményességének és hatékonyságának növelése, a hozzáférés javítása, az esélyteremtés erősítése • Az oktatási és képzési rendszerek szerepének erősítése az innovációs potenciál fejlesztésével • A hátrányos helyzetű emberek társadalmi befogadásának erősítése • A közösség önszerveződő és innovációs képességének növelése, az állampolgári öntudat és a tolerancia erősítése,
3. <i>Társadalmi megújulás, az emberi erőforrások fejlesztése</i>	Humán infrastruktúra, HIOP	<ul style="list-style-type: none"> • Az oktatási infrastruktúra fejlesztése • Az egészségügyi infrastruktúra fejlesztése • A társadalmi befogadást és részvételt támogató infrastruktúra fejlesztése • A munkaerőpiaci részvételt támogató infrastruktúra fejlesztése • Az e-közigazgatás fejlesztésének támogatása
4. <i>A környezeti és energetikai fejlesztés</i>	Környezet-, víz- és természetvédelem, energia KOP	<ul style="list-style-type: none"> • Egészséges, tiszta települések • Vizeink és természeti értékeink jó kezelése • Környezetügy, mint gazdasági hajtóerő • Megújuló energia és energiahatékonyság fejlesztése
5. <i>Területfejlesztés</i>	Közép-magyarországi Regionális Operatív Program, KMROP	<ul style="list-style-type: none"> • Innovációorientált gazdaságfejlesztések támogatása • Humán erőforrás fejlesztése (EMEROP prioritásként) • Közszolgáltatási szektor és intézményrendszer fejlesztése • Települési tényezők fejlesztése, természeti környezet revitalizálása • A régió közlekedési rendszerének fejlesztése
	Európai területi együttműködések operatív programja	<ul style="list-style-type: none"> • Határon túli, nemzetközi és interregionális együttműködések
6. <i>Államreform, a kormányzás hatékonyságának növelése</i>	Az igazgatási rendszer korszerűsítése és az információs társadalom kiteljesítése, IGTOP	<ul style="list-style-type: none"> • A politikaalkotás és végrehajtás eredményességének javítása • A szolgáltatások minőségének javítása • A humán erőforrás minőségének növelése • A szabályozás minőségének fejlesztése • A szubszidiaritás, decentralizáció

Prioritások	Operatív program	Operatív program prioritási tengelyei
		érvényesítése <ul style="list-style-type: none"> • Az információs társadalom kiteljesítése

A forrástérkép hiányzó elemei (az elérhető összegek nagysága, ideje, saját forrásigényei a forrás lehívási rendszer) akkor állíthatók viszonylagosan össze, ha egy-egy éves költségvetési program vagy a gazdasági programból meghatározott elem munkája a tervezés időszakába kerül, illetve ez megkezdődik. (Ad 2.)

Mindehhez azonban az szükséges, hogy az átfogó projekt területek elemrendszeréből a fontossági sorrendek időbeni ütemezéssel is kijelölésre kerüljenek és ezen túl az is, hogy az egyes projekt ötletek adott esetben szükségszerűségek néhány tartalmi elem figyelembevételével konkrétan meghatározásra kerüljenek, azaz a felsoroláson túl a megvalósítás körülményei és oda vonatkozó rész céljai is tisztázódjanak.

Mindennek előfeltétele és a második projekt területként került feltüntetésre az átfogó célok között, hogy a stratégiai elemek mentén meg kell erősíteni az egységes városfejlesztés (kerületfejlesztés) és üzemeltetés elképzelt rendszerét és a stratégiai szükségszerűségek között rögzített szemléletváltással a területi és a települési tervezés harmóniáját, valamint ezek alapvető céljait szükséges meghatározni.

Budapest-Csepel Önkormányzata egy-egy fejlesztési terület vonatkozásában rendelkezik olyan jól átgondolt fejlesztési, tervezési koncepciókkal, amelyeket csak összességében átgondolt egységes területhasznosítási rendszer kereteibe kellene illeszteni, amelyet persze meghatároz a Főváros Szabályozási Terve, de a helyi szabályozási tervek is.

A tervezési tevékenység során komplex szemlélet kell, hogy érvényesüljön figyelemmel a társadalmi és morális igényekre, amelyhez rendszeres terület kutatások, város kutatások, szociális térkép és a térinformatika nyújthat segítséget annak érdekében, hogy megvalósulhasson az alapkoncepción belüli folyamatos tervezés és ennek szakszerű nyomon követése, mindez a korszerű szabályozási terv indukálás, illetve elkészítés érdekében.

A területfejlesztés OTK (97/2005. (XII. 25.) OGY határozat) által meghatározott alapelvei megadják azokat a szempontokat, amelyek a térhasználatra vonatkozó horizontális elvekkel együtt a közösségi tervezés teljes megvalósulását biztosítják és egyben harmonizálnak a Nemzeti Fejlesztési Programmal.

A területfejlesztési politika fejlesztési alapelvei

<p>Területfejlesztési politika alapelvei</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Szubszidiaritás és decentralizáció elve • Térségi és táji szemlélet elve • Rendszerszemlélet programozás, integrált fejlesztés • Hatékonyság és koncentráció elve • Fenntarthatóság, biztonság elve • Nyilvánosság, partnerség elve • Átláthatóság, monitoring és értékelés elve
<p>A térhasználatra vonatkozó horizontális elvek</p>	<ul style="list-style-type: none"> • A fenntartható, hatékony, biztonságos és egyenlő esélyeket nyújtó területhasználat • Az erőforrások védelmét szolgáló területhasználat • Az értékmegőrzést, hozzáférést biztosító térhasználat-szervezés • A hatékony, fenntartható térségi rendszereket, térségi gondolkodást kialakító térhasználat-szervezés • A személy-, anyag- és energiamozgatás, az utazás igényét csökkentő és fenntartható módon kielégítő térhasználat-szervezés.

A komplex közösségi tervezések megvalósítása lehetőséget ad arra, hogy a fejlesztési területek vonatkozásában elkészült alapos tervek kellő publikálásával és a befektetési feltételek meghatározásával olyan forrás generálás történjen meg, amely meghatározná azt a sorrendet is, hogy az egyébként elhatározott ütemű infrastrukturális fejlesztések milyen mértékűek kell, hogy legyenek és mely irányokba kell, hogy biztosítsák a tervek olyan megvalósítását, hogy azoknak az infrastruktúra hiánya ne legyen akadálya. (Ad 3.)

A megvalósítandó projektcélok, illetőleg területek közül talán a legfontosabb az infrastrukturális hátrányok felszámolása, de ezt olyan módon szükséges koordinálni, hogy egyben befektetői elképzeléseknek is adjon lehetőséget, hiszen a vonzó infrastrukturális ellátottság záloga lehet a nagyobb befektetéseknek és egyben eszköze a befektetés ösztönzésnek. (Ad 4.)

Nagyon lényeges, hogy a befektetés ösztönzés olyan módon történjen meg, hogy az Önkormányzat legyen generálója és maradjon részese még azoknak a projekteknek is, amelyek tisztán magántőkéből valósulnának meg, hiszen adott esetekben a területek vagy az önkormányzati szerepvállalás és előkészítés olyan anyagi értéket képvisel, amelyek átválthatók üzletrészekre, részvényekre. Ezen részesedések képesek lesznek majd folyamatos bevételeket produkálni az önkormányzatok számára.

A befektetés ösztönzések alapvető eszközei között meg kell említeni a térségről, településről alkotott kép helyes felrajzolását és javítását azok mellett, hogy az Önkormányzat képes a megvalósuló befektetések támogatási elemeit előzetesen körvonalazni vagy ezekről megállapodásokat kötni.

Az új befektetések, illetve tőkevonzó programok alkalmazása mellett nem szabad megfeledkezni a meglévő befektetések megtartásáról, azok esetlegesen olyan irányú átalakításáról, amely a gazdasági programban elfogadott általános elveket, bizonyos mértékben megváltozott szemléletet az önkormányzati szerepvállalások vonatkozásában itt is képes megteremteni.

A befektetés ösztönzés azokra a területekre is érvényes lehet, amelyek a közszolgáltatások biztosításában jelentkeznek és itt az Önkormányzat olyan típusú ösztönzési, feltétel biztosítási megoldásokat is tartalmazhat, amelyek adott esetben az önkormányzati vagyon ingyenes használatával – természetesen a használó fenntartási kötelezettségével – járul hozzá a magántőke önkormányzati szolgáltatások biztosításához történő mozgósításában.

A gazdasági program ezen vonatkozásai megmutatják azt, hogy célszerű lenne az egész Önkormányzat befektetés politikájára, befektetés ösztönzésére elkészíteni egy olyan Befektetési Kézikönyvet, amely általánosságban, de a hosszú távú fejlesztési elképzelések vonatkozásában konkrétan is tájékoztatná a beruházni szándékozókat az Önkormányzat követendő magatartásáról és elvárásairól a fejlesztések területén.

Ez a Befektetési Kézikönyv szerves része lenne az Önkormányzat újonnan kialakítandó – már elhatározott – vagyongazdálkodási rendszerének, ahol a fejlesztések generálásától kezdődően a források összerendezéséig és a beruházások megvalósításáig biztosítható az önkormányzati részvétel és így a fejlesztés megvalósulásának segítő figyelemmel kísérése is. (Ad 7.)

Ma már ugyan csak korlátozott keretek között (Európai Unió-s szabályok), de lehetőség van a befektetés ösztönzés kapcsán különböző kedvezmények biztosítására amellet, hogy az Önkormányzat által is támogatott beruházások esetében a gyors döntési mechanizmusok, esetleges adókedvezmények vagy anyagi jellegű támogatások vonzóak lehetnek a még vonakodó tőketulajdonosok számára is. (Ad 5.)

Nagy jelentőséget tulajdonítunk az átfogó projekt területek, illetőleg célok között megjelenő területi szelektációnak és funkció, valamint tulajdon tisztításoknak.

Ami azt jelenti, hogy a kijelölt fejlesztési területek megkívánhatnak önkormányzati beavatkozásokat, kisajátításokat, cseréket, vételeket vagy adott esetben használati tevékenységi átcsoportosításokat.

Ezen feladatok úgy a városközponti rehabilitációs projektek esetében, de egyéb projektcélok megvalósítása esetében is felvetődnek és az Önkormányzatnak érdeke, de egyben lehetősége is ezen elemek kihasználása. (Ad 6.)

A gazdaság-fejlesztési, kerület-fejlesztési tevékenységek eredményeként a már stratégiai célok megfogalmazásának feltételeinél is rögzített lakosság szám emelkedéssel kell számolni, amely várható tendencia kétoldalú problémát vet fel, nevezetesen a lakás kérdések megoldását, valamint a foglalkoztatási viszonyok rendezését.

E két kérdéskör nemcsak a lakosság bővülés, hanem a jelenlegi közigazgatási területen élő lakosság körében is égető probléma, amelyek megoldása a gazdasági programon belül megfelelő időrendi ütemezéssel elkezdhető és nagyrészt a megoldás stádiumába juthat. (Ad 9.)

Ezen kérdésekhez igazodóan szükséges kihasználni azokat a kedvezményes forrás lehetőségeket, amelyek az Új Magyarországért Fejlesztési Programhoz kapcsolódnak és lehetőséget adnak nemcsak a lakás állomány fejlesztésére, a meglévők rekonstrukciójára, hanem az ehhez kapcsolódó zöld területek, játszóterek, szabadidő eltöltésére alkalmas területek kialakítására és fejlesztésére is. (Ad 8.)

A második kérdéskör, amely a lakosságszám alakulása kapcsán, de egyébként is felvetődik a foglalkoztatás és munkahely teremtés elősegítése, amely az egyik oldalról a vállalkozások már leírt támogatása révén valósulhat meg, a másik oldalról a humán erőforrás képzés és az oktatási rendszer olyan irányú átalakításában, amely képes kiszolgálni az Önkormányzat területén működő és létrejövő vállalkozásokat, szolgáltató egységeket. (Ad 10., 11.)

Úgy a beruházás ösztönzésekhez, mint a lakásépítésekhez, munkahelyteremtésekhez nagyon szorosan kapcsolódik az Önkormányzat átalakítandó vagyongazdálkodási rendszere, amelyben már jelentős döntések is születtek, de a konkrét lépések megtétele ezen gazdasági program időszakában, pontosabban kezdeti időszakában kell, hogy megtörténjen.

Az Önkormányzat vagyongazdálkodási rendszere jelen pillanatban még szétaprózott, nincs mód arra, hogy az elkészült, de minőségében megkérdőjelezhető színvonalú vagyonszervezet alapján a fejleszhető ingatlanok konkrét kijelölése és előkészítése megtörténhessen és a piaci körülmények között vagy egyéb módon a projektálás elindulhasson.

Csepel Önkormányzata ma még jelentősnek mondható vagyonnal rendelkezik, ahol a vagyonhasznosítás kritériumai nem kerültek megfogalmazásra, nincs egységes vagyonkezelő, de város-, illetőleg vagyonüzemeltető szervezet sem.

A korszerű vagyongazdálkodás kialakításához módosítani kívánjuk az Önkormányzat vagyonszervezetét, de ebben a körben a felülvizsgálat igényével rátekintünk a nem lakás, és lakás célú helyiségek hasznosításának és díjainak önkormányzati szabályozásaira is.

Az Önkormányzat Képviselő Testületének döntései mentén meg kívánjuk határozni a vagyonkezelés mindenképpen eredménycentrumú megvalósítását, akár ez az eredmény közhaszon formájában vagy költségmegtakarítást jelentve, akár tényleges pénzbeli bevételként realizálódjon.

A jövedelmezőségi követelmények meghatározása valamennyi vagyonkezelési jogosítvány helyes alkalmazását lehetővé kell, hogy tegye és biztosítsa azt, hogy a vagyonkezeléssel megbízott szervezet - szándékaink szerint zártkörű részvénytársaság holding feladatokkal - egyrésztől biztosítsa az önkormányzati alapfeladatokhoz szükséges ingatlan állományt, másrészt az üzleti vagyon vonatkozásában a piaci körülmények melletti bevétel és jövedelemtermelést.

Kísérletet teszünk modellszámítások alapján arra is, hogy az Önkormányzat jelentősebb vagyontárgyai hogyan működtethetők egy ingatlan alap formájában, amely ingatlan alap a gyakorlat szerint képes olyan fejlesztési forrásokat indukálni, amelyek forrásul szolgálhatnak az elhatározott kerületi fejlesztések egy részéhez, de mindenképpen biztosítják az önkormányzati vagyon szintentartását, de nagyobb léptékű bővülését is.

Mindemellett az a cél, hogy a jelenlegi körülmények között is meghatározásra kerüljenek a vagyonscsoportok és a vagyonscsoportokba tartozó vagyonelemeknek „gondos gazdája” legyen a vagyonkezelő szervezet a vagyon fenn- és karbantartásától kezdve a hasznosításokig vagy fejlesztésekig.

Ennek érdekében elhatározott célunk, hogy a vagyonfejlesztés, vagyonkezelés, vagyon- és városüzemeltetés egy szervezet keretébe kerüljön és megteremtve ezen szervezet nagyon szoros felügyeletét úgy az Önkormányzatnál, mint a vagyonkezelő szervezeten belül valamennyi folyamat ellenőrzött formában bonyolódjon.

Magáról a vagyonkezelésről a vagyonfelügyeletről, illetve a városüzemeltetésről már elkészült tanulmány aktualizálása és ezen aktualizált feladatok gyors végrehajtása jelenti azt, hogy az Önkormányzat ma még jelentős nagyságrendű vagyona egyrészt tőkebefektetéseket tud indukálni, másrészt jelentős terheket tud a költségvetésről levenni és egy-két éves működés után jelentős többletbevétellel tud hozzájárulni az Önkormányzat finanszírozásához. (Ad 12.)

A munkahely teremtés, illetőleg a foglalkoztatás az egyik alapkérdés a gazdaság fejlődésében és versenyképességének biztosításában, hiszen a munkanélküliség megjelenése egyrészt a fogyasztási szerkezet deformálódásához vezet és az esetlegesen már kialakított fogyasztási hálózat ellehetetlenülését vagy részbeni gyengülését jelentheti. A másik oldalról az önkormányzati gondoskodás költség emelkedését jelentheti nem is beszélve az állami szolgáltató rendszerek értékteremtés nélküli többletkiadás-terheinek megjelenéséről.

A Délpesti Régió foglalkoztatási szintjének javítása érdekében 2004-ben az Önkormányzat négy délpesti kerülettel közösen a ROP 3.2.1. jelű eu-s pályázat keretében elnyert támogatással a délpesti régióra kiterjedő foglalkoztatási stratégiát dolgozott ki, melyben az érintett kerületek közös stratégiai irányelvek mentén célirányosan hangolják össze foglalkoztatási tevékenységüket.

Az Önkormányzatnak a foglalkoztatás területén megteendő lépései nagyon szorosan összefüggnek a fejlesztéseknek, beruházás

ösztönzéseknek, önkormányzati projekteknek és az önkormányzati vagyongazdálkodásnak a kérdéskörével, így arra van szükség, hogy az Önkormányzat az aktív foglalkoztatás politika eszközeihez nyúljon elsődlegesen és azt teszi, akkor ha a fejlesztések, beruházás ösztönzések a tervezett színvonalon megvalósulnak. (Ad 13.)

Az aktív foglalkoztatás-politikai eszközök mellett (munkahelyteremtés, átképzések, oktatás) azonban tudomásul kell venni, hogy szükség lesz a passzív foglalkoztatás-politikai eszközök alkalmazására is és az Önkormányzat ide vonatkozóan anyagi terhek vállalására is kényszerül (segélyezés).

Gyakorlatot kívánunk kialakítani arra vonatkozóan, hogy az kapcsolódik az Önkormányzat a közmunka programokhoz, megfelelő koordináció mellett úgy a zöldterületek gondozásában, az új fejlesztésű sport és szabadidő létesítményekben, de a vagyongazdálkodás, városüzemeltetés egyéb területein is hasznos kiegészítője lehet az alkalmazotti körnek. (Ad 12., 20.)

A foglalkoztatás politika területéhez nagyon szorosan kapcsolódik a helyi gazdaság-fejlesztés, amely kétirányú kell, hogy legyen az eddigiekben már rögzítettek szerint, új teret kell engedni a fejlődő, fenntartható illeszkedésű iparnak, a terciér szektornak.

Csepel Önkormányzata vonatkozásában nemcsak a jól megtervezett esetlegesen zöld mezős beruházások indukálása a feladat, hanem az úgynevezett barna mezős fejlesztések is, amelyek a volt ipari területek reorganizálását, korszerű ipari és szolgáltatási területek kialakítását és működtetését jelentik. (Ad 14.)

A kerületfejlesztés közlekedési és infrastrukturális szegmense már az eddigi tervek alapján is lehetőséget ad olyan korszerű logisztikai központok és hozzá kapcsolódó P+R parkolók megvalósítására és

üzemeltetésére, amely önkormányzati részvétellel legalább tulajdonosi oldalról egyrészt biztosítja a fejlesztési források jobb elérhetőségét, másrészt biztosan többletbevételeket eredményez először az induló egységes vagyongazdálkodás finanszírozásához, majdan ezt követően a költségvetéshez. (Ad 15.)

Az eddig elkészült területelemzések, felmérések olyan lehetőségek kihasználására hívták fel a figyelmet, különösen az RSD vonatkozásában, amelyek kellő gyorsaságú publikálása és az Önkormányzat szerepének eldöntése mellett olyan rekreációs területek kialakítását jelenthetik, amelyek a helyi lakosság pihenési, megújulási, sportolási lehetőségein túl idegenforgalmi szempontból vonzó tényezőként jelenhetnek meg.

Ezen beruházások elindítása az Önkormányzat céljai között szerepel, de tisztázni szükséges a részvétel formáját és nagyságát függően attól, hogy milyen a forrásigénye és milyen centralizációban jelenik meg ezen projektek vonatkozásában. Nem szabad megfeledkeznünk ide kapcsolódóan arról sem, hogy a Közép-Duna-Völgyén is az országos program részeként jelenik meg a termálvíz centrumú fejlesztés azzal együtt, hogy lehetőség van az elkészült tervek szerint az ásványvíz hasznosításra is. (Ad 16.)

Mindezekhez az elképzelésekhez már több ide vonatkozó tanulmány mentén is megszülettek azok a döntések, amelyek megcélozzák a gyors és „intelligens” városirányítást, azaz a térinformatikai rendszerek használatát, az elképzelések nyilvánosságra hozatalát, adott esetben vitáját és a különböző álláspontok figyelembevételét vagy „összefésülését”.

Nagy jelentőséget tulajdonítunk annak, hogy az elkövetkezendő időszakban a Kerület tájékoztatási és kommunikációs programját egy valamennyi szegmensre kiterjedő marketing és kommunikációs terv keretében kell közzétenni és lehetőség szerint a gyors alkalmazását megvalósítani. (Ad 17., 18.)

Az átfogó projekt-területek további elemei inkább egy-egy ágazati projekt terület összefoglaló és figyelemfelhívó rögzítését jelentik ezen

kiemelt projekt célok között. Ezen átfogó vagy kiemelt projekt célok szerepeltetésével és indoklásával az az Önkormányzat célja, hogy a 2006-2010. évek közötti időszakra megfogalmazott gazdasági program alapvető elemeit jelentsék azzal együtt, hogy az alapvető elemek megvalósítása egy-egy ágazati politikában részletezett feladatként is feltüntetésre kerüljenek.

Maga a gazdasági program megvalósításának természete is kikényszeríti ezt a megoldást, hiszen abban az esetben, hogy ha a fő cél bizonyos módosulása elkerülhetetlen úgy még ugyanazon ágazathoz tartozóan a részcélok egyikének másikának megvalósítása eredményezheti azt az állapotot, hogy lehetőség legyen a későbbiekben a főcél megvalósítására, illetőleg végrehajtására.

Mindezeket követően tehát az átfogó projekt területek mint fő célok megjelenítése és indoklása után bemutatjuk azokat az ágazati projekt területeket és hozzájuk kapcsolódó projekt ötleteket, amelyek ugyan lehet, hogy összességükben a „bőség” hibájában szenvednek, de adnak alternatív megoldást arra, hogy adott esetben kisebb lépések mentén valósuljanak meg az eredeti elképzelések.

Ad 4. A gazdasági program ágazati elemei

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
VÁROSFEJLESZTÉS (1)	<ul style="list-style-type: none"> • Városarculat javítása – közterek, közparkok, közrend, közbiztonság javításának folytatása • Új közterületek létesítése, közterületek nagymértékű fejlesztése • Életminőség javítását célzó intézkedések meghozatala • Városközpont rehabilitációs program végrehajtása – • A közparkok fizetett gondnokságának kiépítése • Szigetcsúcs terület hasznosításának tervezése 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Általános faültetés és virágültetés a közterületeken ○ Szent Imre tér környezetének átalakítása, fejlesztése és ezekhez uniós források igénybevétele ○ Buszpályaudvar áthelyezése és a felszabaduló terület fejlesztése ○ Játzóterek uniós norma szerinti felújítása

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
	(kerületi Szabályozási terv aktualizálása) <ul style="list-style-type: none"> • Panel – rekonstrukciós program megvalósítása • Környezetvédelmi beruházások megvalósítása • Hárosi területek hasznosítása és fejlesztése 	

Budapest XXI. kerületének „városfejlesztése” több kiemelt projekt területre bontható, melyeken belül fontos szerepet tölt be többek között a városarculat javítása, közterületek nagymértékű fejlesztése, illetve egy konkrét városközpont rehabilitációs program végrehajtása.

Mindezek értelmében konkrét akcióként említhető például valamennyi közterületen zöld területek létesítése, amely nagymértékben szolgálja az életminőség javítását.

Továbbá a közterületekkel kapcsolatban számba vehető fizetett gondnokság kiépítése és környezetvédelmi beruházások megvalósítása.

A Kerület főútjainak tehermentesítése érdekében konkrét akció programként kell számításba venni az M0-s körgyűrű mihamarabbi fejlesztését.

Az elérhető környezet jobbításának eszköze lehet a panel-rekonstrukciós program megvalósítása, illetve ennek folytatása.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
KIEMELT FEJLESZTÉSEK (2)	<ul style="list-style-type: none"> • „négyes tömb” fejlesztése • Északi - terület Nagy Dunai oldalán logisztikai fejlesztések és a Duna-parti területek infrastruktúrájának fejlesztése • Szabad - kikötő országos közforgalmú kikötővé fejlesztése • Árvízvédelmi követelmények 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Busz pályaudvar, P+R parkoló, fizető parkoló, iroda és üzlethelység létesítése ○ Kis - Duna menti ingatlanok tulajdonviszonyainak rendezése, rekreációs hasznosítása magántőke bevonásával. ○ M0-ás körgyűrű építéséhez kapcsolódó teendők

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
	meghatározása • Vízi turizmusra épülő idegenforgalmi szálláshelyek létesítése • RSD menti fejlesztések a következő területeken: <ul style="list-style-type: none"> ○ arculatváltásra építő értéknövelő hasznosítás ○ természeti értékek védelme ○ Infrastruktúra-fejlesztés, közterületek színvonalának • Csatornázás, szennyvizek tisztítóműbe való bevezetésének folytatása	<ul style="list-style-type: none"> ○ „hét víz világa” ○ „Király-liget” ○ termál projekt ○ Királymajor sportközpont projekt ○ Teljes körű rekreációs és egészségmegőrző program ○ Csepeli Gerincút építése oly módon, hogy abban érdekelté tegyék a Fővárost és gazdasági társaságait is ○ Teherforgalmi elkerülő út (csepeli gerincút IV. kapu - csepeli ipartelep Központi út - árvízvédelmi töltés - vízmű lakótelep nyomvonalon történő) megvalósítása ○ Központi szennyvíztisztító építésének folytatása ○ Minden lakásnak a szennyvízhálózatba való bekötéséhez szükséges csatornahálózat kiépítése ○ Gázvezeték építés a II. Rákóczi Ferenc úton

Csepel ágazati fejlesztése kiemelt feladatainak részét képezi a Szabadkikötő országos közforgalmú kikötővé való fejlesztése, illetve árvízvédelmi követelmények meghatározása.

Európában egyedülállónak számít, hogy egy világváros területén, természetes folyóvíz által határolt szigeten egy városegység található, melynek természetes folyópartjának megóvása, fejlesztése kiemelkedően fontos, elsőrendű feladat.

A terület fejlesztése az eddigiekkel szemben új szemléletet igényel. A fejlesztések fő célja egy arculatváltás (mint például új imázs), arculatváltásra építő értéknövelő hasznosítás, valamint a Duna természeti értékeinek védelme.

Konkrét projekt a Király-liget, melynek célja és feladata a közterület fejlesztés és a közterületek színvonalának emelése. Számba vehető egy Soroksárra átvezető gyalogos híd megvalósítása.

A Királyerdei termál projekt egy teljes körű rekreációs és egészség megőrző programot foglal magába. A hagyományos egészségprogram kiegészül a Duna parti környezet által nyújtott sport és szabadidős tevékenységekkel.

Itt kiemelt akció programként említhető a csepeli strand továbbfejlesztése és természetgyógyászati szolgáltatások kialakítása.

A Királmajor sportközpont projekt célja a hagyományra épülő sportfunkció bővítése.

Kiemelt jelentőségű lépésként valósul meg a központi szennyvíztisztító megépítése.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
KÖZLEKEDÉSSEL KAPCSOLATOS FEJLESZTÉSEK (3)	<ul style="list-style-type: none"> • Közlekedési helyzet általános javítása, tömegközlekedési helyzet felülvizsgálata • Közutak állapotának javítása, földutak megszüntetése • Biztonságos gyalogosátelés érdekében középszigetek építése. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Gerincút megépítése. (kapcsolódó intermodális központ) ○ Kerékpárút építése a Lágymányosi-hídtól a Körgyűrűig. ○ Szebeni út és a Damjanich út teljes felújítása. ○ A Helyi Érdekeltségű Vasút vonalának elővárosi villamossá alakítása. ○ Corvin csomópont átépítése ○ Középszigetek építése: II. Rákóczi úton temető főbejáratánál, Szent István utcában, Táncsics Mihály utcában, Hollandi úton ○ M0-ás körgyűrű építéséhez kapcsolódó teendők

Általános követelményként fogalmazható meg a közlekedési helyzet folyamatos javítása, tömegközlekedés nagy arányú fejlesztése.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
VÁLLALKOZÁSOK (4)	<ul style="list-style-type: none"> • Ipari, ipari park jelleg erősítése • Önkormányzat tevékenységében a „vállalkozóbarát” jelleg erősítése 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Az új és a működő vállalkozások támogatási feltételeinek kidolgozása. ○ Csepel - Múvek területén kialakult logisztikai központ ipari parkká történő fejlesztésének támogatása.

Kiemelt feladatként valósítandó meg a volt Csepel Múvek területén kialakult logisztikai központ továbbfejlesztése, úgy nevezett ipari parkká történő alakítása.

Az Önkormányzat vonzáskörzetében működő kis- és közévvállalkozások (KKV-k) versenyképességének növeléséhez szükséges tényező a naprakész és hatékonyan elérhető információ. Egy ilyen információs portált az Önkormányzat már megvalósított, további feladat ennek folyamatos fejlesztése. Az Önkormányzat a tulajdonában lévő adatok nyilvánossá tételével segíti a vállalkozások, kiemelten a KKV-k versenyképességét.

Az Önkormányzat tevékenységében erősíteni kell a vállalkozóbarát jelleget.

A vállalkozói környezet gazdasági helyzetének hatékonyságának javítását kell szem előtt tartani.

A vállalkozói környezetben a Szabályozási Terveket felül kell vizsgálni, a tekintetben, hogy azok a vállalkozások működését, fejlesztéseiket jobban szolgálják.

A helyi városrendezési szabályozási eszközök átdolgozásával és az előzetes tájékoztatás informatikai fejlesztésével, a hatósági, engedélyezési eljárások kiszámíthatóbbá tétele.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
OKTATÁS (5)	<ul style="list-style-type: none"> • Intézmények kihasználtságának a gyereklétszámhoz való igazítása • Két általános képzési területen történő fejlesztés: idegen-nyelvoktatás és informatika • Általános iskolák, óvodák felújítása • Az intézmények felújítási programjával új munkahelyek teremtése. • Fajlagos működési költségek csökkentése 	<ul style="list-style-type: none"> ○ A sokoldalú képzési rendszer résztvevőit és a szakmunkásképzést biztosító szervezetek valamint a gazdasági társaságok közötti koordináció vizsgálata ○ Oktatási intézmények agglomeráció általi használatának megállapodásban történő rögzítése

Az Uniós elvárásokkal összhangban a fent említett két általános képzési területen indokolt az oktatás fejlesztése, kapacitásának bővítése, azaz az idegennyelv oktatás és az informatikai képzés.

A sokoldalú képzési rendszer résztvevőit racionalizálni kell.

Iskola felújítási programot kell készíteni, mely összeállításánál a következő fontossági sorrend a mérvadó: működő képességet biztosító munkák, nyílászáró csere, fűtőkorszerűsítés és homlokzat felújítás.

Az ágazathoz tartozó intézmények kihasználtságát a gyermeklétszámhoz kell igazítani.

Mivel döntően az alapfokú oktatás területén van az önkormányzatnak ellátási kötelezettsége, s az e téren ellátandó feladatokat jogszabályok írják elő, így az intézmények alapfeladata adott, ebből következően nincs akkora mozgásterük, mint az egyéb képzésben érdekelt iskoláknak.

A képzési igények tartalmát tekintve a területi fenntartású középiskolák tehát megfelelnek a szolgáltatást igénybe vevők elvárásainak, de képzési irányuk munkaerő-piaci igény szerint módosítható.

Az oktatás, képzés, továbbképzés területén mindenekelőtt a munkaerő-piaci igényeket kell figyelembe venni. Célszerű lenne alkalomszerűen koordinálni az iskolák és a gazdasági vállalkozások között, hogy az aktuálisan jelentkező munkaerő-piaci igényeket rugalmasan és időben tudják teljesíteni az iskolák.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
EGÉSZSÉGÜGY ÉS SZOCIÁLIS TERÜLET (6)	<ul style="list-style-type: none"> • Időskorúak átmeneti gondozása alternatív módjainak megteremtése • Az egészségügyi ellátás célszerű átalakítása • Szociális bérlekások építése • Szociális foglalkoztatás nyugdíjasoknak 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Időskorúak átmeneti gondozó házának új helyszínre történő telepítése ○ Hajléktalanokat segítő intézkedések meghozatala

Az egészségügyi és a szociális terület fejlesztése nagymértékben hozzájárul az Önkormányzat közigazgatási területén élő lakosság életszínvonalának növekedéséhez és komfortérzésének befolyásolásához, ugyanis az egészségügyi ellátás a lakossági lét meghatározó elemei közé tartozik.

Az egészségügyi szolgáltatások jelentőségét bizonyítja, hogy évente csaknem 40 ezer ember veszi igénybe, a házi orvosok esetszáma évente 350 ezer, a szakorvosi ellátás kerületehez kapcsolódóan évente 230 ezer esetet lát el.

A Csepeli Szakorvosi Rendelő felújítása a mai kor követelményeinek megfelelően megvalósult.

További feladatként vehető számba a mozgássérültek közlekedését könnyítő beruházások végrehajtása.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
HUMÁNERŐFORRÁS GAZDÁLKODÁS (7)	<ul style="list-style-type: none"> • Minőségbiztosítási rendszerek bevezetése az intézményekben • Továbbképzések, átképzések folyamatos biztosítása • Munkavállalók létbiztonságának garantálása 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Az átképzésekhez igénybe vehető források feltérképezése rövid időn belül, ezzel kapcsolatos pályázatfigyelés

A minőségbiztosítási rendszerek bevezetésével az intézmények racionalizáltabbá válhatnak, és egyben ez egyfajta ellenőrzést is magában foglal, amellyel, hogy az egyéb irányú ellenőrzéseket is megkönnyítik a minőségbiztosítási rendszerek.

Figyelmet kell fordítani a folyamatos és magas színvonalú átképzések biztosítására, amelyekhez pályázati forrásokból jelentős támogatások szerezhetők meg.

Mindezek megvalósításával SWOT elemzés gyengeségei között is szereplő munkaerőpiac túlkínálata csökkenthetővé válhat, az emberi erőforrás hatékonyabb kihasználása következtében.

Fontos szempont a munkavállalók létbiztonságának garantálása, melynek a jövőbeni szerepe kiemelt jelentőséggel bír. A szakmai színvonal megtartásának elengedhetetlen feltétele a jól képzett és anyagilag is elismert munkaerő.

A rendszeres továbbképzés és a már említett átképzést biztosítani kell minden alkalmazotti szinten, valamint minden intézménytípusban.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
KULTÚRA ÉS ÉRTÉKMEGŐRZÉS (8)	<ul style="list-style-type: none"> • Közművelődési intézmények fejlesztése • Művelődési ház hálózat és feladatellátás további korszerűsítése • Művelődési házak kulturális szolgáltató profiljának erőteljesebbé tétele 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Intézmények erőteljesebb bevonása a fiatalok szabadidejének eltöltésébe ○ Csepeli Munkásotthon új formájú működtetése

Elsősorban a lakosság kulturális szokásaihoz, közoktatási intézmények elvárásaihoz jobban igazodó intézményhálózatot kell kialakítani.

Minden intézmény saját profillal való rendelkezését kell elérni, valamint a közművelődési intézményeket erőteljesebben be kell vonni a fiatal lakosság szabadidejének eltöltésébe.

Az intézmények hagyományos kulturális tevékenységek mellett részt vállalhatnak a fiatalok átképzésében, felnőttoktatásban, a munkanélküliek állásszerzését célzó tanfolyami felkészítésben.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
SPORT (9)	<ul style="list-style-type: none"> • Rekreációs lehetőségek bővítése • Kimagasló teljesítményt elérő sport-egyesületek nagyobb támogatása • Sportpálya építése a tervezett lakótelepi épületekhez • Diáksport hálózat és tömegsport programok bővítése 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Rákóczi Kert kosárlabdapályájának fejlesztése ○ Királymajor sportközpont projekt

Kiemelkedő teljesítményt elérő és nagy népszerűségnek örvendő sportokat kell magasabb arányban támogatni, diáksport hálózatot fejleszteni kell.

A tömegsportot hangsúlyozottabbá kell tenni, a hagyománnyá vált lakossági sportrendezvények mellett újak kitalálása a következő feladat.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
IDEGENFORGALOM (10)	<ul style="list-style-type: none"> • Nagy befogadóképességű parkok kiépítése • A Fővároshoz közeli vízi turizmusra épülő alacsony- és középkategóriájú idegenforgalmi szálláshelyek, kempingek, és kapcsolódó szolgáltatások kialakítása, fejlesztése 	<ul style="list-style-type: none"> ○ „Király-liget” ○ termál projekt ○ „7 víz világa”

A Kerület rendelkezik adottságokkal ahhoz, hogy egyedi kínálati elemek kialakításával „felkerüljön a Főváros turisztikai térképére”, azaz bekapcsolódjon Budapest turisztikai stratégiájába.

Csepel-sziget jelenlegi turisztikai értékeit hasznosítani kell, hiszen a Fővárosnak szüksége van Csepelre, egyrészt a Főváros turisztikai kínálatát tovább tudja erősíteni, másrészt alkalmassá válhat a fővárosi turisztikai kereslet egy részének lefölözésére.

Az idegenforgalom javulásának alapfeltétele a közúti kapcsolatok javítása.

A víz a térség legfontosabb értéke, a „7 víz világa”. Ezen fogalommal kapcsolatban fontosak a következő fogalmak és összefüggések:

- Az árvízmentes folyószakaszon a víz közeli életmód, a rekreáció, a szórakoztató funkció együttesen, egymást kiegészítve, erősítve történő érvényesülése,
- A termál- és gyógyvíz készlet jelentősége a gyógyturizmusban,
- A vízi sportélettel kapcsolatos előnyök,
- Az ásványvíz készlet kiaknázása,
- A bányatavakkal kapcsolatos rekreáció, horgászat,
- A vízi állat és növényvilág, amely megőrizendő és bemutatandó érték,
- Logisztika, vízi közlekedés, kikötői tevékenység.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
KÖZREND, KÖZBIZTONSÁG (11)	<ul style="list-style-type: none"> • Közbiztonság javítása • Fokozottabb együttműködés a kerületi rendőrkapitánysággal • Rendészeti munka hatékonyságának fokozása • Drogmegelőzés feladatainak megvalósítása • Fiatalok nevelése a Diák Önkormányzatok erőteljesebb bevonásával 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Uniós pályázatoknál az önerő biztosításának megoldása ○ Pénz felhasználások civil ellenőrzésének biztosítása ○ Együttműködés erősítése a Dél - Csepel Polgárőr Egyesülettel és a Biztonságos Csepelért Közalapítvánnyal ○ Térfigyelő rendszerek kiépítése

A bűnözés visszaszorítására, közbiztonság javítására tett erőfeszítéseket a következő években folytatni kell.

A közterületek rendjének megőrzésében fontos a fokozott rendőri jelenlét és a közterület felügyelők munkája, melyet a továbbiakban biztosítani kell és hatékonyságának fokozását szükséges elősegíteni.

A térfigyelő rendszerek kiépítése jó irányba való lépés, de azok fejlesztése folyamatos feladat kell, hogy legyen.

Fokozottabban kell együttműködni a kerületi rendőr főkapitánysággal a kerületi önkormányzat korszerűsítésre váró közbiztonsági koncepciója alapján, a rendőri igények maximális figyelembevételével. Támogatni, segíteni kell a kerületben szolgálatot teljesítő rendvédelemben résztvevők otthonhoz jutását.

Erősíteni kell az együttműködést a Dél-Csepel Polgárőr Egyesülettel és a Biztonságos Csepelért Közalapítvánnyal. Különös gondot kell fordítani a megelőzéssel kapcsolatos önkormányzati, oktatási és közművelődési intézményi és médiafeladatokra, és a drogmegelőzés feladatainak sikeres megvalósítására.

Hangsúlyt kell helyezni a fiatalok nevelésére, amely munkába érdemes bevonni a Diák Önkormányzatokat is.

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
KAPCSOLAT A CIVIL SZERVEZETEKKEL, EGYHÁZAKKAL, KISEBBSÉGI ÖNKORMÁNYZATOKKAL (12)	<ul style="list-style-type: none"> • Kapcsolat a non-profit szervezetekkel • Kapcsolat az alapítványokkal • Egyházi igények és együttműködési területek • Non-profit szervezetek önkormányzati részvétellel vagy anélkül 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Civil szervezetek támogatási koncepciójának felülvizsgálata és összehangolása jelen gazdasági programmal

A kerületben lévő kisebbségi önkormányzatokat, a kerületi, a kerületen kívüli szakmai civilszervezeteket célszerű bevonni az intézményi szakmai munka színvonalának emelésébe, a diákok tanulási, szabadidős lehetőségeinek bővítésébe, a gyermekvédelmi prevenciós programokba.

Az ágazati intézmények nyitottak az egyházak felé, hiszen az általános emberi értékek átadásában, a lelki kultúra kialakításában és emelésében jelentős szerepe van a tradicionális egyházaknak, így az ezekben a közösségekben rejlő segítő szándékot, erkölcsi muníciót megfelelő körülmények mellett célszerű hasznosítani az intézményi nevelőmunkában.

Az óvodáknak, iskoláknak a jövőben sem szabad elzárkózniuk a történelmi egyházak személyiség-gazdagító tevékenységétől, a nevelőmunka segítésében vállalt részvételüktől.

A Kerület legnagyobb kisebbségét adó roma lakosság oktatási, szociális és foglalkoztatási gondjainak enyhítése céljából folytatni kell a 2001-ben elfogadott Roma Program végrehajtását.

A szerteágazó feladatok koordinálása roma származású, roma ügyekért felelős referensi feladatkör létrehozását igényli a Polgármesteri Hivataltól, mely részben már megtörtént.

Ad. 5.,7. Gazdasági, pénzügyi stabilitás, önkormányzati működés

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
ÖNKORMÁNYZATI MŰKÖDÉS	<ul style="list-style-type: none"> • Polgármesteri Hivatal bővítése, felújítása, e-önkormányzatnak megfelelő új Polgármesteri Hivatal • A Polgármesteri Hivatal szervezetének tevékenységi, igazgatási jellegű átalakítása, a stratégiákhoz történő igazítása • Kiskincstári finanszírozás hatékonyságának javítása • Költségvetéstervezési rendszer fejlesztése • Bevételi volumen növelése elsősorban a helyi adókból és támogatásokból, valamint a PPP konstrukciókból és az agglomeráció hozzájárulásaiból • Hatékony vagyongazdálkodás szervezeti feltételeinek megteremtése • Önkormányzati marketing stratégia kialakítása 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Racionalizálni kell a Hivatal szervezetét ○ Költségvetéstervezés és a gazdálkodás során is a feladatfinanszírozás kialakítása ○ Fejlesztési társaság létrehozása ○ Vagyonfelügyeleti rendszer megvalósítása ○ Városüzemeltetési feladatok központosítása és racionalizálása ○ Intézményüzemeltetés racionalizálása és a vagyongazdálkodás rendszerébe történő hatékony integrálása ○ Az Önkormányzat kötelező és nem kötelező feladatainak stratégiákhoz igazodó, forráskímélő leválogatása és volumenének átgondolása ○ Méretgazdaságos intézmények kialakítása ○ Kötelező feladatok ellátási színvonalának emelése ○ A kiskincstári finanszírozás előnyeinek kihasználásával összefüggésben egységes ellátási szervezet létrehozása ○ A non-profit szervezeti keretekben történő oktatási feladatellátás növelése ○ Komplex bér- és létszámgazdálkodási rendszer kialakítása, kerületen belüli harmonizálása

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
		<ul style="list-style-type: none"> ○ Az intézményi, gazdálkodási és szakmai működés időszakonkénti rendszeres céllellenőrzéseinek megvalósítása ○ A helyben központosított közbeszerzés bevezetési lehetőségének megvizsgálása ○ Dolgozók informatikai és nyelvi képzés rendszerének kidolgozása

Nem képzelhető el színvonalas és egyben költségtakarékos, valamint a lakosság kinyilvánított megelégedését is kiérdemlő önkormányzati működés színvonalasan működő polgármesteri hivatal nélkül.

Az önkormányzati működés meghatározója tehát egy koordinálásra és irányításra képes, dinamikusan és interaktívan működő polgármesteri hivatal, amelynek megvalósulása egyrészt a hivatalon belül kialakított szervezeti és a feladatellátások által meghatározott tevékenységi területek harmonizálásától és egységétől függ.

A hivatalon belül így kialakult belső szervezeti egységeknek képesnek kell lenni minden, az önkormányzatnál és az önkormányzathoz kapcsolódó külső területekként működő egységgel történő hatékony információáramlásra, kapcsolattartásra, ezen területek irányítására, befolyásolására illetve ellenőrzésére.

Ennek a stratégiai célnak a megvalósulása természetesen csak akkor lehetséges, ha az átgondoltan kialakított stratégiák csoportjában a polgármesteri hivatal a megfelelő helyen kerül elhelyezésre és kapcsolatai is megfelelően kerülnek meghatározásra.

Ez fogja meghatározni a belső szervezeti felépítést is.

Ennek egyik, de nem feltétlenül elsődleges feltétele a hivatal olyan fizikai kialakítása, amely minden egység megfelelő elhelyezését biztosítani képes és modern körülmények között tudja biztosítani a feladatellátást.

Biztosítani szükséges, hogy az Önkormányzat és az intézmények finanszírozása kiegyensúlyozott legyen, értve ez alatt, hogy ne halmozódjanak fel tartalékok az intézményi oldalon, miközben egyidejűleg a Hivatalnál forráshiány tapasztalható.

Ennek megvalósítására hatékonyan kell megszervezni az Egységes Kincstári és Elszámoló Rendszert.

Ehhez kapcsolódó terület a költségvetés tervezés, amelynek megvalósítása során egyébként a jövőbeni kormányzati tervekkel is egybevető feladatfinanszírozási módszerre kell alapozni.

A bevételi oldal biztosításának egyik lényeges momentuma az adóerő képességhez igazodó, de azt nem túlzottan kihasználó adópolitika, amelynek átgondolása szintén szükséges a következő stratégiai időszakban.

A Kerület intézményhálózata elaprózott, mely gátolja az Önkormányzat hatékony, eredményes és gazdaságos működését.

Fontos és elsődleges célkitűzésként említhető az intézmények méretgazdaságos kialakítása, egyfajta migrációs hatás elérése érdekében.

Az intézményi struktúra szétagoltságának megszüntetése indokoltá teszi a fentebb már említett hivatali szervezet racionalizálását, valamint a hatékony vagyongazdálkodás szervezeti feltételének megteremtését.

A vagyongazdálkodás hatékony működése érdekében az elsődleges célok között említhető többek között egy hatékonyan működő vagyongazdálkodási rendszer kialakítása, annak szervezeti háttérével egyetemben.

A városüzemeltetés szakterületét egységes rendszerbe kell foglalni, egy városfejlesztési döntésekre alapozott ingatlanfejlesztési apparátus létrehozása a CSEVAK Kft, illetve a CSEVAK Holding Zrt. szervezeti keretei között.

Az intézményi ingatlanokra kiterjedő egységes ingatlankezelési és gazdálkodási rendszer kialakítását kell megoldani az előzőekben említett szervezeten belül és az Önkormányzat intézményei részére végzett szolgáltatások szakmai és szervezeti háttérét fokozatosan ki kell építeni. A CSEVAK működésével szemben alapvető követelményként fogalmazható meg az önkormányzati vagyon működéséből származó bevételek növelése és az ingatlanvagyon üzemeltetési költségeinek csökkentése.

Meg kell vizsgálni, hogy a lakossági kezdeményezések bevonásával miként lehet a közterületek tisztaságának megőrzését elérni és az életkörülmények javítását jobban szolgáló módon hasznosítani.

Tehát a kerület fejlődése érdekében a külső forrásbevonás mértékét és a felhasználás hatékonyságát növelni kell. Ennek érdekében a Képviselő Testület által meghatározott fejlesztési stratégia végrehajtásához hatékony pályázat figyelés, előkészítés és projektmenedzselés szükséges.

Mindezt a fentiekben leírt koordinált illetve célorientáltan rendezett és egyébként a lakosság érdekében kialakított és működtetett szervezetet és rendszert - nyilván lefordítva a lakosság által is érthető nyelvre - megfelelő marketingtevékenységgel kell kommunikálni a jövőben (lsd. Ad 6.).

Ad 6. Tájékoztatás, korszerű városmarketing

ÁGAZAT	PROJEKT TERÜLETEK	AKCIÓ
TÁJÉKOZTATÁS KORSZERŰ VÁROSMARKETING	<ul style="list-style-type: none"> • Sokoldalú, tudatos városmarketing • Jobb tájékoztatás • Önkormányzati szolgáltatások és tevékenységek publikálása • Média eszközök tudatosabb használata • Fővárosi szintű média alkalmazása 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Lobbytevékenység ○ A Csepp TV-vel működő együttműködés erősítése és a TV erőteljesebb bevonása a pozitív városmarketing munkába

A Csepel fejlesztését összegző program átfogó céljai között szükséges megemlítenünk a PR feladatokat, ezek között is szükséges minél előbb egy fővárosi szintű média rendszer kiépítése és alkalmazása.

A PR fő céljai között említendő, hogy partnereket, együttműködő társakat gyűjtsön a tervezett fejlesztések megvalósításához, a csepeliek életminőségének javításához, életszínvonaluk emeléséhez és a Kerületben működő vállalkozások működési feltételeinek javításához.

A jó marketingmunka biztosítja egy projekt megvalósulásához szükséges befektetői kör elérését, bevonását. A megvalósult projekteknek önállóan is működőképeseeknek kell lenniük.

Biztosítani kell, hogy a bevételek helyben maradjanak, alapot biztosítsanak a hitelek visszafizetéséhez.

A projekt önkormányzati kézben tartásához és ellenőrzéséhez feltétlenül szükséges egy területhasznosításban eljáró, kis létszámú, tapasztalattal rendelkező szakmai menedzsment felállítása.

Az önkormányzati kézben tartás biztosítja az Önkormányzat számára kívánatos célok egységes elvek és célok szerinti megvalósulását.

A Kerületnek kiemelkedően kell törekednie arra, hogy áthatóan közvetítse szolgáltatásait a lakosság felé, úgy, hogy a lakosság érezze, behatóan tapasztalja azt az értéket, amit az Önkormányzattól kap.

El kell érni, hogy a hivatali tevékenység szolgáltató jellege erősödjön, amelyet a fentiek szerint kommunikálni is kell a lakosság felé.

Az Önkormányzat által ellátott feladatokban nagy szerepe van a médiának, amely létezik az Önkormányzatnál, de amely lehetőségek további kiaknázására szükség van. Lehetőség szerint a már meglévő médiákkal (TV, újság), de fejleszteni szükséges az egyéb marketing lehetőségeket is, mint például közterületi tájékoztató táblák, Internet, esetlegesen másik televízió, írott sajtó.

IV. A GAZDASÁGI PROGRAM KEZELÉSE

Budapest-Csepel Önkormányzatának gazdasági programja kielégíti azokat a feltételeket, amelyeket a jogszabályok a gazdasági program követelményeként előírnak.

A gazdasági program megalapozását szolgáló stratégiai célkitűzések megadják a kereteit a 2006-2010. évek közötti választási ciklus teendőinek, azonban a stratégiai prioritások azt indokolják, hogy az ágazati politikák és ágazati projekt területek túlnyúlnak a 2010. éven és tartalmazzák az Önkormányzat szándéka szerint az Európai Unió-s tervezési ciklus 2013-ig szóló főbb teendőit is.

A gazdasági program kezelésére vonatkozóan tehát azt kell megállapítani, hogy a források és a munkafázisok alakulásának vetületében elsődlegesen az átfogó projekt területek a megvalósítandók a választási ciklusban, de szükség esetén az ágazati politikák fontosságának sorrendjében megvalósíthatók az ezen a területen megjelölt projektek is.

A gazdasági program a Képviselő Testület jóváhagyásával válik cselekvési programmá és a cselekvési program évenkénti lebontása az éves költségvetési koncepciókban, majd számszerűen az éves költségvetésben jelenik meg.

Budapest, 2007. március 4.

V. FORRÁSJEGYZÉK

Elkészített munkánkhoz a következő anyagokat használtuk fel:

1. GKI GAZDASÁGKUTATÓ RT.
Budapest-Csepel Önkormányzata Kerületfejlesztési programjára épülő hosszú távú (2007-2013 közötti) „Stratégiai Terve”
2. 28/2006. (IX.19.) Budapest-Csepel Önkormányzata Kt. rendelete
Budapest-Csepel Önkormányzata 2006. évi költségvetéséről szóló 11/2006 (VI.13.) Kt. számú rendelettel módosított
2/2006. (II.21.) Kt. rendelet módosításáról
3. JAVASLAT
Budapest-Csepel Önkormányzatának Kerületfejlesztési programjára 2005. és 2006. évekre, kiterjesztéssel 2017-ig
Előterjesztő: Orosz Ferenc (alpolgármester)
Testületi ülés időpontja: 2005. március 22.
4. CSEPEL VÁROSKÖZPONT REHABILITÁCIÓ
KIVONATOS TÁJÉKOZATATÓ
(Budapest, 2003. március)
5. BESZÁMOLÓ
A Kerületben működő gazdasági vállalkozások, valamint a volt Csepel-Művek, mint ipartelep helyzetéről, a fejlesztések lehetőségeiről, az ezzel kapcsolatos önkormányzati feladatokról
Előterjesztő: Orosz Ferenc (alpolgármester)
6. Budapest, XXI. Kerület Csepel Önkormányzatának Gazdasági Programja
(2006-2013 évre)
0. változat (2006. október 13.)
7. Új Magyarország Fejlesztési Terv
Foglalkoztatás és növekedés - 2007-2013
8. JAVASLAT
Önkormányzatok intézményi ingatlanvagyon kezelési és gazdálkodási rendszerének kialakítására, illetve egységesítésére.
Készítette: Szenteczky János (ügyvezető igazgató, CSEVAK Kft.)
Előterjesztő: Orosz Ferenc alpolgármester
Testületi ülés időpontja: 2006. november 28.

9. 38/2005 Budapest-Csepel Önkormányzat Kt. rendelete (hatályos vagyonrendelet)
Az Önkormányzat vagyonáról és vagyona feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról
10. MÓDOSÍTÁS - 38/2005 Budapest-Csepel Önkormányzat Kt. rendelete (hatályos vagyonrendelet)
az Önkormányzat vagyonáról és vagyona feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról
11. JAVASLAT
Budapest-Csepel Önkormányzata 2007. évi költségvetési koncepciójára
Készítette: Orosz Ferenc alpolgármester
Előterjesztő: Tóth Mihály polgármester
Testületi ülés időpontja: 2006. november 28.
12. JAVASLAT
Önkormányzati Intézményi Ingatlanvagyon kezelési és gazdálkodási rendszerének kialakítására, illetve egységesítésére
Készítette: Szenteczky János (ügyvezető igazgató, CSEVAK Kft.)
Előterjesztő: Orosz Ferenc alpolgármester
Testületi ülés időpontja: 2006. november 28.
13. JAVASLAT
Az északi terület értékesítéséből származó bevétel további felhasználására
Készítette: Orosz Ferenc alpolgármester
Előterjesztő: Orosz Ferenc alpolgármester
Testületi ülés időpontja: 2006. április 25.
14. JAVASLAT
A költségvetési egyensúly helyreállításával kapcsolatos intézkedésekre
Készítette: Orosz Ferenc alpolgármester, Dr. Szeles Gábor jegyző, Becsei Dénes ágazatvezető, Lombos Antal ágazatvezető
Előterjesztő: Orosz Ferenc alpolgármester
Testületi ülés időpontja: 2006. november 28.
15. ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK JELENTÉSE
Az önkormányzat gazdálkodási rendszerének 2006. évi átfogó ellenőrzéséről szóló jelentés.
(Budapest, 2006. október 5.)

16. KÖZLEMÉNY

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 50. § (2.) bekezdése alapján a jegyző részletes jelentést tesz közzé

„Budapest-Csepel Önkormányzat pénzügyi helyzetéről és a választási ciklusban (2002-2006) keletkezett, későbbi éveket terhelő pénzügyi dokumentációkról, kötelezettségekről.”

17. ÖNKORMÁNYZATI VÁLASZTÁSOK UTÁN (2006.10.01.)

Készítette: Orosz Ferenc

Képviselő-testület megalakulása utáni legfontosabb teendők.

18. TÁJÉKOZTATÓ (2007.01.23.)

Csepel Észak (Szigetcsúcs) folyamatban lévő ügyeiről

Előterjesztő: Orosz Ferenc alpolgármester

Készítette: Endrődy István, Polinszky Tibor, dr.

19. KONCEPCIONÁLIS ÖSSZEGZŐ TANULMÁNY (2006. szeptember) A CSEPELI EGÉSZSÉGÜGYI SZOLGÁLAT ÁTVILÁGÍTÁSÁRÓL JAVASLATOK MŰKÖDÉSÉNEK HATÉKONYABBÁ TÉTELÉRE

20. TÉNYEK 2002-2006

Összeállította: Orosz Ferenc

21. GAZDASÁGI PROGRAM 2007-2010

(Kt. által létrehozott munkacsoport I. ülés)

2006. november 8.

22. „BUDAPEST, CSEPEL - ÉSZAKI SZIGETCSÚCS BEÉPÍTÉSE”

városrendezési - városépítészeti tervpályázat

23. KÖZLEKEDÉSI HÁLÓZATFEJLSZTÉSI JAVASLAT

24. „BUDAPEST, CSEPEL - ÉSZAKI SZIGETCSÚCS BEÉPÍTÉSE” MŰSZAKI LEÍRÁS

Városrendezési - Városépítészeti tervezési ötletpályázat

25. BUDAPEST - CSEPEL ÖNKORMÁNYZAT KORMÁNYZATI NEGYED TERÜLETÉNEK KIVÁLASZTÁSÁT CÉLZÓ PÁLYÁZAT 2006.

26. PEST MEGYE TERÜLETRENDEZÉSI TERVE JAVASLATTERVŐ FÁZIS
A megyei önkormányzat rendeletének tervezete a megyei önkormányzat határozatának tervezete
2006. március
27. A SZABADKIKÖTŐ TELEPÜLÉSSZERKEZET FEJLESZTÉSI LEHETŐSÉGEI (ELŐKÉSZÍTŐ TANULMÁNY)
SZABADKIKÖTŐ - RO-RO KIKÖTŐ
28. PEST MEGYE TERÜLETRENDEZÉSI TERVE JAVASLATTERVŐ FÁZIS
ALÁTÁMASZTÓ MUNKARÉSZEK 2006. MÁRCIUS
29. A GAZDASÁGI, TÁRSADALMI, KÖRNYEZETI HATÁSOK ÖSSZEFOGLALÁSA
A településrendszer fejlesztésére, valamint a térszerkezet alakítására a területrendezési tervben megfogalmazott javaslatok komplex hatásai kiemelten Pest megye Budapest agglomeráción kívüli térségeiben
30. BUDAPEST - CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA 14/2006. (VI.13.) SZÁMÚ RENDELETE
A Budapest, XXI. Kerület, Csepel Városrendezési és Építési szabályzatáról szóló többször módosított, 6/2002. (III.26.) Kt. számú rendelet módosításáról
31. BUDAPEST - CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA 13/2006. (VI.13.) SZÁMÚ RENDELETE
A Budapest, XXI. Kerület, Csepel II. Rákóczi Ferenc - Posztógyár utca - Tervezett Gerincút - Mag utca által határolt terület Szabályozási Tervéről.
32. BUDAPEST - CSEPEL DEMOGRÁFIAI PROGNÓZISA
2006. szeptember
33. BUDAPEST FŐVÁROS KERESKEDELEMFEJLESZTÉSI STRATÉGIÁJA
Készítette: GFK Hungária Kft. 2005
34. TELEPÜLÉSSZERKEZETI KONCEPCIÓ, BEÉPÍTÉSI ÉS SZABÁLYOZÁSI JAVASLAT - DUNACITY, BUDAPEST IX., NAGYVÁSÁRTELEP KERÜLETI SZABÁLYOZÁSI TERVE

35. MAGASHÁZ LÉTESÍTÉSE - DUNACITY, BUDAPEST IX.,
NAGYVÁSÁRTELEP KERÜLETI SZABÁLYOZÁSI TERVE
36. BUDAPEST, IX. KERÜLET, NAGYVÁSÁRTELEP SZT + ÉPÍTÉSI
SZABÁLYZAT MÓDOSÍTÁSA
37. ÖRÖKSÉGVÉDELMI HATÁSTANULMÁNY - DUNACITY, BUDAPEST
IX., NAGYVÁSÁRTELEP KERÜLETI SZABÁLYOZÁSI TERVE
38. HELYZETFELTÁRÁS, ÖSSZEFOGLALÓ ÉRTÉKELÉS - DUNACITY,
BUDAPEST IX., NAGYVÁSÁRTELEP KERÜLETI SZABÁLYOZÁSI
TERVE
39. MAGYARORSZÁG AKTUALIZÁLT KONVERGENCIA PROGRAMJA
2005-2008
(BUDAPEST 2005. DECEMBER)