

## JAVASLAT

az önkormányzati ASP rendszerrel kapcsolatos döntések meghozatalára

Készítette: **dr. Vincze Anikó**  
aljegyző  
**dr. Szabó-Unger Anikó**  
jegyzői kabinetvezető

Előterjesztő: **dr. Szeles Gábor**  
jegyző

Az előterjesztés egyeztetve:  
Némethné Révész Andrea, Városgazdálkodási Ágazatvezetővel

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:  
Pénzügyi, Ellenőrzési és Ügyrendi Bizottságnak

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

|  |
|--|
| Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata<br>Képviselő-testület |
| 2016. évi ..... 259 ..... sz. előterjesztés                      |
| Testületi ülés dátuma: 2016. 12. 15.                             |

Az előterjesztés leadva:  
2016. december 14.

Testületi ülés időpontja:  
2016. december 15.

## Tisztelt Képviselő-testület!

Az ASP modell lényege, hogy a felhasználók egy egyszerű böngésző program segítségével az interneten keresztül vehetik igénybe a tevékenységükhöz szükséges szoftvereket, alkalmazásokat, mely által a Magyar Államkincstár bizonyos információkhoz közvetlenül hozzájut.

Az ASP 2.0 projekt érinti közvetlenül az Önkormányzatunkat, hiszen ez a projekt foglalja magába az ASP országos kiterjesztését, az önkormányzatok kötelező részvételével, mely nyilván az egységes közigazgatás kialakítását célozza.

Az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: kormányrendelet) kötelezővé teszi az önkormányzatok számára az ASP (Application Service Provider, magyarul: távoli alkalmazás szolgáltatás) valamennyi szakrendszeréhez történő csatlakozást 2018. január 1. napjáig.

Az önkormányzati ASP rendszer szakrendszerei: (Kormányrendelet 3. § (2) bekezdése alapján)

- a) iratkezelő rendszer,
- b) önkormányzati települési portál rendszer, (csatlakozás nem kötelező)
- c) az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,
- d) gazdálkodási rendszer,
- e) ingatlanvagyon-kataszter rendszer,
- f) önkormányzati adórendszer, (csatlakozás 2017. október 1-jével)
- g) ipar- és kereskedelmi rendszer,
- h) hagyatéki leltár rendszer.

A kormányrendelet 6. §-a alapján a csatlakozás történhet:

1. ún. rendszercsatlakozással (a Magyar Államkincstár által működtetett keretrendszer és szakrendszerek közvetlen igényvételét jelenti, teljes adatmigrációt és a meglévő, jelenleg használt rendszerek leállítását követően)
2. interfészes csatlakozás útján (az Önkormányzat által jelenleg is használt, működtetett szakrendszerek továbbvitele mellett, bizonyos adatok automatizált módon, elektronikus úton történő átadását jelenti a Magyar Államkincstár részére).

A csatlakozás módja elsődlegesen rendszercsatlakozás, azonban e-közigazgatásért felelős miniszternek a Kormányrendelet 13. § (2) bekezdésében szabályozott egyedi hozzájárulása esetén az interfészes csatlakozás is lehetséges.

A csatlakozás módjától függetlenül az Önkormányzat részéről költségek merülnek fel, amelyek várható összege külön előterjesztés tárgya lesz.

Rendszercsatlakozás esetében a költségek között többek között az adatmigrációnak, a működési-és szabályozási keretek kialakításának, valamint az önkormányzat által egyéb rendszerek adatátvitelének a költségei jelennek meg, melynek egy részére központi pályázati forrás áll rendelkezésre, 9 millió forintig

bezárólag. ("Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16., c. pályázat)

Az interfészes csatlakozás kiépítéséhez szükséges fejlesztések költségei az Önkormányzatot terhelik.

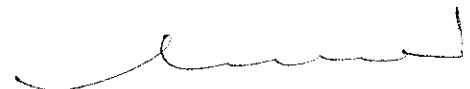
A Hivatali helyzetet tekintve a szűk keresztmetszetet a gazdálkodási szakrendszer jelenti, melybe beépülő automatizmusok, rendszerszintű kapcsolatok jelentős mértékben hozzájárulnak a hatékony munkavégzéshez. Az ASP szakrendszereinek közvetlen használata (rendszercsatlakozás) ezen előnyök csökkenését, vagy elvesztését eredményezheti. (további információk: 1. számú melléklet ágazati szakmai vélemény)

A jelenlegi álláspont szerint valamely szakrendszer interfészes csatlakozása maga után vonja a főbbi szakrendszer interfészes csatlakozását is. További érv az interfészes csatlakozás mellett az, hogy a teljes átállás lebonyolításának végrehajtása a jelenlegi feladatok folyamatos, zavartalan ellátása mellett túl kockázatos.

Fentiek alapján javaslom, hogy valamennyi szakrendszer esetében interfész útján csatlakozzunk, tekintettel arra, hogy rendszercsatlakozást nem tartjuk megvalósíthatónak.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatokat támogatni szíveskedjen!

Budapest, 2016. december „.....”



**dr. Szeles Gábor**  
jegyző

## **1. szerű Határozati javaslat:**

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy az önkormányzati ASP rendszerhez a következő szakrendszereket érintően csatlakozik:

- a) iratkezelő rendszer,
- b) az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,
- c) gazdálkodási rendszer,
- d) ingatlanvagyon-kataszter rendszer,
- e) önkormányzati adórendszer,
- f) ipar- és kereskedelmi rendszer,
- g) hagyatéki leltár rendszer.

Az önkormányzati települési portál rendszerhez Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata egyelőre nem csatlakozik.

**Határidő:** folyamatos

**Felelős:** Borbély Lénárd, polgármester

**Végrehajtás előkészítéséért felelős:** dr. Vincze Anikó, aljegyző

A határozati javaslat elfogadásához a Képviselő-testület **egyszerű** többségű támogató szavazata szükséges.

## **2. szerű Határozati javaslat:**

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

- a) gazdálkodási szakrendszer vonatkozásában interfészes csatlakozással kíván az önkormányzati ASP rendszerhez csatlakozni, egyben felkéri és felhatalmazza a polgármestert, hogy az ehhez szükséges hozzájárulás iránti kérelmet az e-közigazgatásért felelős miniszternek nyújtsa be;
- b) iratkezelő rendszer, az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást, ingatlanvagyon-kataszter rendszer, ipar- és kereskedelmi rendszer, hagyatéki leltár rendszer vonatkozásában interfészes csatlakozással kíván az önkormányzati ASP rendszerhez csatlakozni, egyben felkéri és felhatalmazza a polgármestert, hogy az ehhez szükséges hozzájárulás iránti kérelmet az e-közigazgatásért felelős miniszternek nyújtsa be.

**Határidő:** 2016. december 31.

**Felelős:** Borbély Lénárd, polgármester

**Végrehajtás előkészítéséért felelős:** dr. Vincze Anikó, aljegyző

A határozati javaslat elfogadásához a Képviselő-testület **egyszerű** többségű támogató szavazata szükséges.

### **3. számú Határozati javaslat:**

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy az ASP rendszerhez való csatlakozás költségeinek biztosítása érdekében pályázatot nyújt be a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 azonosító számú „Csatlakozási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” tárgyú pályázati felhívásra, egyben felkéri és felhatalmazza a polgármestert a pályázat benyújtására.

**Határidő:** 2017. február 28.

**Felelős:** Borbély Lénárd, polgármester

**Végrehajtás előkészítéséért felelős:** dr. Vincze Anikó, aljegyző

A határozati javaslat elfogadásához a Képviselő-testület **egyszerű** többségű támogató szavazata szükséges.

## Egyeztető lap

1. Az előterjesztés egyeztetve Némethné Révész Andrea Városgazdálkodási Ágazatvezetővel.

Vélemény: az előterjesztésben foglaltakkal egyetértek.

Budapest, 2016. ....

Némethné Révész Andrea sk.  
ágazatvezető



BUDAPEST FŐVÁROS XXI. KERÜLET  
CSEPELI POLGÁRMESTERI HIVATAL

VÁROSGAZDÁLKODÁSI  
ÁGAZATVEZETŐ

**dr. Vincze Anikó**  
**Aljegyző Asszony részére**  
**helyben**

Tisztelt Aljegyző Asszony,

Hivatkozva az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendeletben foglaltakra javaslom, hogy Budapest Főváros XXI. kerület Csepel Önkormányzata részére az önkormányzati ASP rendszerhez **a gazdálkodási szakrendszer vonatkozásában** interfészes csatlakozást kérelmezzük.

Javaslatomat az alábbiakban indokolom.:

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata jelenleg egy rendkívül kiforrott, fejlett, korszerű programmal rendelkezik, hatékonyan ellátható vele valamennyi olyan feladat, amelynek kiszolgálására a központi ASP rendszer érintett szakrendszerét létrehozták.

A GORDIUS integrált gazdálkodási rendszer egy 20 fejlesztett, kipróbált és több nagy önkormányzat által használt program, és amelynek segítségével eleget tudunk tenni a központi adatszolgáltatási követelményeknek, többet között az Általános forgalmi adó bevallásainknak. A rendszer integráltságának köszönhetően szerves része a Hivatal működési folyamatainak.

A GORDIUS és a FOKA szoftverünk szakmai támogatásával maximálisan elégedettek vagyunk. A jelenlegi gazdálkodási rendszerünk fejlesztőivel, szaktanácsadóival rendkívül szoros az együttműködésünk, a jogszabályi változásokat és az önkormányzat egyedi igényeit, kéréseit rövid határidővel teljesítik.

A GORDIUS és a FOKA rendszerhez kapcsolódóan az ÁROP-3.A.2-2013-2013-0029 Komplex szervezetfejlesztési projekt lefuttatása Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata Hivatalában című pályázat keretében 2013-ban több, mint 38 millió forint támogatást nyert. E pályázat része Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzatának Vezetői Információs rendszer létrehozása és működtetése, amely kapcsán a kialakított Vezetői Információs Rendszerrel kapcsolatban 5 év fenntartási kötelezettséget vállalt az Önkormányzat.

A központi ASP rendszerben a speciális feladatok kezelését nem a helyi elvárások és igények szerint lehet teljesíteni. Az azonnali és közvetlen segítségnyújtás, szaktanácsadás hiányában a gazdálkodási szakrendszerben veszélybe kerülhet a havi jelentések és a beszámolók határidőre történő elkészítése, a vezetői döntéshozatali mechanizmus.

A hivatali apparátus munkaterheit már nem fokozhatjuk tovább. Megítélésünk szerint a rendszerbelépés minimum 1-2 évre adminisztrációs túlterhelést jelentene az önkormányzatnál. A gazdálkodási terület jelenlegi alkalmazotti létszámát figyelembe véve csak a jelenleg használatban lévő szoftverrel garantálható a folyamatos és hatékony feladatellátás. Ismert, hogy nagymértékű a

szakemberhiány, hosszú idő óta sem tudjuk maradéktalanul betölteni a pénzügyi és számviteli területen lévő üres álláshelyeket.

A központi ASP rendszerre történő átállás következtében megnövekvő munkaterhek miatt a szakképzett munkaerőhiány a napi működést is ellehetetlenítené. A hatékonyan működő apparátust és a jól átgondolt, szakmailag megalapozott munkafolyamatokat kockázatos lenne feláldozni egy minőségi előrelépést vélhetően nem jelentő áttéréssel.

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata önerőből valósította meg a jelenlegi rendszer működtetéséhez szükséges technikai környezetet, illetve a helyi feltételek és igények szerint alakította ki az informatikai rendszerét, beleértve a szakalkalmazásokat. Az informatikai rendszerünk stabilan működik, alkalmas a feladatok lokális üzemmódban történő folyamatos ellátására.

Kisebb és vállalható anyagi terhet jelent a jelenlegi - jól működő - gazdálkodási rendszerünk megtartása, mint a központi ASP rendszerre történő átállás (különösen a szakképzett munkaerő hiányából és pótlásából származó) következményei.

A gazdálkodási rendszer vonatkozásában biztosított az interfészes kapcsolódás, amit a jelenlegi rendszerünk szolgáltatója - nyilatkozattal garantálva, határidőre - térítésmentesen kialakít és rendelkezésünkre bocsát.

Az interfésszel történő csatlakozáshoz szükséges Gordius rendszerre vonatkozóan adatok a következők:

- A szoftverszállítója: Korend Rendszerház Kft. (2800 Tatabánya, Mártírok útja 12.)
- megnevezése: Gordius Integrált Önkormányzati Gazdálkodási Rendszer
- pontos verziószáma: 4.21
- kezeli-e az elektronikus aláírást: nem releváns, de igény szerint igen
- milyen szinten valósít meg kapcsolatot a 83/2012. (IV. 21.) Korm. rendelet szerinti Szabályozott Elektronikus Ügyintézési Szolgáltatásokkal: interfész segítségével a Magyar Államkincstár KGR K11 adatgyűjtő-beszámoló rendszerével

Budapest, 2016. 2016 DEC 14.

Tisztelettel:

Némethné Révész Andrea  
Ágazatvezető

