



BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ

JAVASLAT

*A Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézménnyel kapcsolatos
testületi határozatok módosítására*

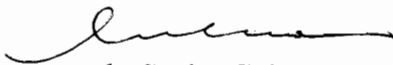
Készítette: Borka-Szász Tamás képviselő

Előterjesztő: Borka-Szász Tamás képviselő

Az előterjesztés egyeztetve:
-

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:

Törvényességi szempontból ellenőrizte:


dr. Szeles Gábor
jegyző

Leadás időpontja: 2012. július 25.



Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testület
2012. évi 236. sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2012. 08. 01.

Testületi ülés időpontja:

2012. 08. 01.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2012. június 28-i ülésén a Fidesz-KDNP képviselői döntöttek a csepeli Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézmény (PSZSZI) 2012. augusztus 31-ig történő jogutód nélküli megszüntetéséről (jelen előterjesztés 1. számú melléklete).

A június 28-i döntést tartalmazó 222. számú előterjesztés a megszüntetést rendkívül szűkszavúan indokolta, a döntés szakmai és pénzügyi következményeit nem vagy abszolút hiányosan mutatta be. A képviselők döntésük lehetséges következményeit, illetve a további lehetőségeket a szavazás előtt nem ismerték, ezeket az adatokat és információkat az előterjesztő és az előterjesztés készítője nem bocsátotta teljes körűen rendelkezésükre.

Az intézmény megszüntetésére vonatkozó döntés módosítására vonatkozó javaslatot a **következő indokok támasztják alá:**

1) A közoktatási törvény (2011. évi CXCV. törvény) komoly garanciákat épít be a közoktatás színvonala védelmében, így a 88. § (6) bekezdésében foglaltak szerint: *„...a helyi önkormányzat a közoktatási intézményét, illetve egyes szolgáltatás ellátását - részben vagy egészben - akkor szüntetheti meg, közoktatási intézményét akkor szervezheti át, ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet. Ennek eldöntéséhez be kell szerezni a megyei önkormányzat - fejlesztési tervre épített - szakvéleményét.*

A helyi önkormányzat az Országos szakértői névjegyzékben szereplő szakértő véleményét köteles beszerezni tervezett intézkedésének véleményezése céljából. A szakértőnek abban a kérdésben kell állást foglalnia, hogy a javasolt megoldás biztosítja-e az adott tevékenység, szolgáltatás e bekezdésben meghatározottak szerint történő további ellátását. A szakértő véleményét a megyei önkormányzat részére – a szakvélemény megkérésével egyidejűleg - meg kell küldeni. A független szakértőre - a helyi önkormányzat megkeresésére - a közoktatási feladatkörében eljáró oktatási hivatal tesz javaslatot.

Értelmezésem szerint megállapítható, hogy a fenti jogszabályi rendelkezéseket a PSZSZI esetében is alkalmazni kellett volna, azonban a törvény által előírt lépések teljes mértékben elmaradtak, így a **Kt. korábbi rapid döntése jogilag erősen aggályos.**

A PSZSZI által eddig ellátott, szakmailag jól irányított feladatok **további ellátására nincs megnyugtató válasz**, csak az, hogy „az átkerül az iskolákhoz”. Mégis hogyan? Kicsit részletesebben?

A korábbi Kt. ülésen feltett kérdés alapján mind Morovik Attila alpolgármester, mint az ágazatvezető küldött levelet (jelen előterjesztés 2. és 3. melléklete), melyek azonban ezekre a kérdésekre (néhány paragrafus idézgetésén túl) semmilyen érdemi választ nem adnak. Azaz a Kt. ülésen feltett képviselői kérdés (már-már megszokott, ám mégis megszokhatatlan módon) érdemben válaszra sem méltatott, mert vélhetően most folyik az ágazati ötletelés a hogyanról...



2) A Köznevelési törvény 19. § (5) bekezdése egyértelműsíti, hogy a jövőben a pedagógiai szakszolgálati feladatokat az állam fogja szervezni (ami logikus is az állami kézbe kerülő iskolarendszer esetén).

A törvény azonban ellentmondásos: egyrészt a 97. § (10) bekezdés arra utal, hogy 2013. szeptember 1-től valamilyen állami szervezet fogja országosan szervezni ezeket a feladatokat. Másrészt viszont a törvény 87. § (2) bekezdése – átmeneti rendelkezésként – csak 2012. december 31-ig írja elő a helyi önkormányzatoknak e feladatok ellátási kötelezettségét.

Ezt az ellentmondást legkésőbb 2012 ősz folyamán az oktatási kormányzatnak egyértelműen valamilyen formában fel kell oldania! Szakmai berkekben erősen tartja magát az a hír, hogy az állam ezeket a feladatokat – logikusan – 2013. január 1-től el fogja látni és központilag fogja szervezni.

Ennek alapján esélyes, hogy 2012 őszén az ezzel szükséges kormányzati és miniszteri döntések és intézkedések megszületnek, ami akár a PSZSZI-hez hasonló intézmények (vagy szakembereik) részbeni vagy teljes állami átvételét is eredményezheti. Ez is egy lehetséges forgatókönyv, amit nem szabadna figyelmen kívül hagyni! M

Mindenesetre esélyt jelenthet a PSZSZI-ben dolgozó, **30-40 évet Csepel közoktatásáért ledolgozó pedagógusok számára, hogy talán mégis szükség lesz rájuk.**

Ennek egyetlen feltétele van: **legyen a csepeli Képviselő-testület méltányos, halassza el a PSZSZI „bezárásáról” szóló döntést, és várja meg az ügyben a konkrét oktatási kormányzati stratégiai döntések és intézkedések megszületését.**

3) **Pénzügyi szempontból** szintén megfontolandó ez a mindössze 4 hónapnyi kivárás. A végkielégítések miatt a 2012-es költségvetési évben nem hogy megtakarítást, de ráfizetést jelent az intézmény megszüntetése.

Ha csak egy kis esély van arra, hogy a dolgozókat (vagy egy részüket) átveszi az állam, akkor 2013-ban ezen kiadások nem terhelik a csepeli büdzsét és a végkielégítések is megspórolhatók.

Információim szerint az intézmény dolgozói javaslatokkal rendelkeznek arra vonatkozóan, hogyan lehetne akár erre a 4 hónapra a működési költségeket csökkenteni, illetve az intézményt költségkímélőbb módon – más intézményben - elhelyezni.

Ráadásul a kapott jelzések alapján a korábbi Kt. előterjesztésben az ágazatvezető által **maximumként megjelölt végkielégítési összeg** alulbecsült, több dolgozó esetében vélhetően több végkielégítés jár a kalkuláltnál. A 399/2012. (VI.28.) Kt. határozat ugyan összeg megjelölése nélkül biztosítja a végkielégítések fedezetét, a 222. számú előterjesztés szöveges része azonban összességében megadja a szükséges végkielégítési tömeg mértékét és azt maximálisnak (!) tünteti fel.

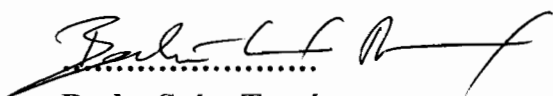
Ha az ágazat által kalkulált végkielégítés mértéke alulbecsült, akkor a határozat jogilag szintén aggályosnak minősíthető.



4) Végezetül a PSZSZI érintett több pályázati támogatással megvalósuló projektben (HEFOP, Ady-projekt), amelyekkel kapcsolatban nem kerültek megnyugtatóan tisztázásra a támogatási szerződésekben vállalt fenntartási kötelezettségek, ezeknek a megszüntetéssel való esetleges megsértése, az ezzel kapcsolatban felmerülő támogatás megvonások és pénzügyi szankciók kockázatai.

Szükségesnek tartom a támogatási szerződést (és a támogatást folyósító) szervezetekkel való egyeztetést, és részükről annak írásban történő megerősítését: a PSZSZI esetleges megszüntetése semmilyen támogatás-visszafizetési következménnyel nem járhat.

Kérem a Tisztelt testületi tagokat a jelen előterjesztésben foglalt érvek és információk érdemi megvitatására, illetve a határozati javaslatok támogatására!



Borka-Szász Tamás

képviselő

Mellékletek:

1. melléklet: korábbi Kt. határozatok kivonata
2. és 3. melléklet: alpolgármesteri és ágazatvezető levél

1. Határozati javaslat

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a 398/2012. (VI.28.) és a 399/2012. (VI.28.) számú Kt. határozatokat visszavonja.

Egyben felkéri a polgármestert, hogy

- dolgozza ki tételes és részletes bemutatását annak, hogy a PSZSZI által ellátott feladatokat - változatlan szakmai színvonalon - milyen formában, milyen erőforrásokkal és költségekkel tudnák ellátni a kerületi közoktatási intézmények, és ehhez a Közoktatási törvényben előírt független szakértői elemzést, illetve a fővárosi önkormányzat szakmai véleményét szerezzék be;
- a PSZSZI-t érintő, pályázati támogatással megvalósult projektek esetében a támogatást folyósító szervezettel a szükséges egyeztetéseket folytassa le és szerezzék be azok írásos állásfoglalását arról, hogy az intézmény megszüntetése a támogatásokra milyen hatással lehet;
- figyelembe véve az oktatási kormányzat jövőbeni döntéseit és intézkedéseit, készítsen új előterjesztést a PSZSZI sorsának végleges rendezéséről.

Határidő: elfogadásra: azonnal

végrehajtásra: 2012. novemberi rendes Kt. ülés

Felelős: elfogadásra: Németh Szilárd polgármester

végrehajtásra: Tóth János ágazatvezető

A határozat elfogadásához a képviselők egyszerű többségű támogató szavazata szükséges.

2. Határozati javaslat

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy felkéri Németh Szilárd és Borbély Lénárd országgyűlési képviselőket, hogy a szakmai szolgáltatások mint köznevelési feladatot illetően kezdeményezze az emberi erőforrások miniszterénél, illetve az oktatásért felelős államtitkárnál az Nkt. szakmai szolgáltatásokra vonatkozó ellentmondásainak feloldását, a hiányzó részletszabályozások megalkotását, valamint a PSZSZI állami kezelésbe való átvétele lehetőségének vizsgálatát.

Egyben felkéri az országgyűlési képviselőket, hogy a kezdeményezésük formájáról, tartalmáról és annak eredményéről tájékoztassa a Képviselő-testületet.

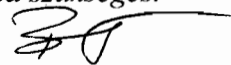
Határidő: elfogadásra: azonnal

végrehajtásra: 2012. novemberi rendes Kt. ülés

Felelős: elfogadásra: Németh Szilárd polgármester

végrehajtásra: Németh Szilárd és Borbély Lénárd képviselők

A határozat elfogadásához a képviselők egyszerű többségű támogató szavazata szükséges.





BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLET

KIVONAT

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete **2012. június 28-án** (csütörtökön) **17,00 órai** kezdettel a Polgármesteri Hivatal Nagytanácstermében (1211 Bp. XXI. ker. Szent Imre tér 10. földszint 5.) megtartott ülésén készült jegyzőkönyvből.

Naplrend 42. pontja: (222. sz. előterjesztés) – Sürgősségi előterjesztés
Javaslat a Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézmény megszüntetésére
Előterjesztő: Morovik Attila alpolgármester

398/2012. (VI.28.) Kt.

HATÁROZAT

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézményt 2012. augusztus 31. határnappal, jogutód nélkül megszünteti.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2012. augusztus 31.

Felelős: Németh Szilárd polgármester
végrehajtás előkészítéséért: Tóth János ágazatvezető



15 igen
1 nem
3 tartózkodás

elfogadva

K.m.f.



Németh Szilárd
polgármester




dr. Széles Gábor
jegyző
1.
Polgármesteri Hivatal



A. melléklet

BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLET

KIVONAT

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete **2012. június 28-án** (csütörtökön) **17.00 órai** kezdettel a Polgármesteri Hivatal Nagytanácstermében (1211 Bp. XXI. ker. Szent Imre tér 10. földszint 5.) megtartott ülésén készült jegyzőkönyvből.

Napirend 42. pontja: (222. sz. előterjesztés) – Sürgősségi előterjesztés
Javaslat a Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézmény megszüntetésére
Előterjesztő: Morovik Attila alpolgármester

399/2012. (VI.28.) Kt.

HATÁROZAT

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a megszüntetett Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézmény dolgozóinak végkielégítéséhez és szabadságmegváltásához szükséges költségeket a 3/2012.(II.23.) számú önkormányzati rendelet 2/a számú melléklet 3919. számú sorában elkülönített tartalékból finanszírozza.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2012. augusztus 31.

Felelős: Németh Szilárd polgármester
végrehajtás előkészítéséért: Tóth János ágazatvezető
Halmos Istvánné ágazatvezető
Furák János OSZI igazgató



15 igen
1 nem
3 tartózkodás

elfogadva

K.m.f.



Németh Szilárd
polgármester




dr. Szeles Gábor
jegyző
1.
Polgármesteri Hivatal



BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA

ALPOLGÁRMESTER

Borka Szász Tamás képviselő úr részére

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban nkt.) 17.§-a rendelkezik a pedagógiai szakmai szolgáltatásokról.

Ezek alapján a jövőben is integráns része lesz a magyar köznevelési rendszernek a pedagógiai szakmai szolgáltatás.

Ezt a tevékenységet az Nkt. szabályai alapján az állam, továbbá egyházi és magánfenntartású pedagógiai intézet szervezheti majd meg az Nkt. 17.§ és egy 2012. szeptemberig kiadásra kerülő miniszteri rendelet alapján.

A jogszabályi környezet változása azt mutatja, hogy 2013. január 1-től kezdve az állam lesz a felelős az állami fenntartású nevelési oktatási intézmények pedagógiai szakmai szolgáltatásokkal történő támogatásáért.

Ez azt jelenti, hogy mivel az állam fenntartásába kerül - **az óvodai köznevelési feladatok ellátásának kötelezettsége kivételével**- a teljes önkormányzati köznevelési feladatellátás felelőssége, és a feladat megszervezése, az állam állami intézményfenntartó központ révén fogja ellátni majd ettől kezdve ezeket a kapcsolódó szakmai szolgáltatási feladatokat is.

Ami egyértelmű; 2012. december 31-ig a települési önkormányzat a szakmai szolgáltatási feladat ellátásának a kötelezettje jogszabályban foglaltak szerint, ehhez az állam a költségvetési törvényen keresztül támogatást biztosít.

„87. § (1) A megyei önkormányzat, továbbá - ha a (2) bekezdés másképp nem rendelkezik - a fővárosi önkormányzat köteles gondoskodni

a),

b),

c) az önkormányzati pedagógiai-szakmai szolgáltatásról,

.....

(2) Ha a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi önkormányzat között létrejött megállapodás másképp nem rendelkezik, a fővárosi kerületi önkormányzat köteles gondoskodni az önkormányzati pedagógiai-szakmai szolgáltatás ellátásáról az óvodai nevelés és az általános iskolai nevelés és oktatás tekintetében.”

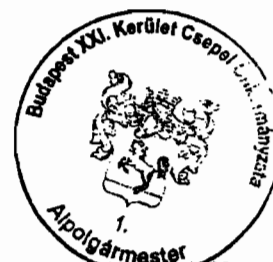
A fentiekben levezetett jogszabályi változások hatására készült el a június 28-ai előterjesztés.

Tájékoztatom Képviselő urat arról, hogy az augusztus 31-vel megszűnő Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézmény feladatai közül továbbra is – ha a jogszabályok változásai lehetőséget adnak- a 2012/13 tanév végéig finanszírozni kívánjuk az iskolai és kerületi munkaközösség-vezetők, és kerületi tantárgygondozók tevékenységét.

Az előterjesztés már tartalmazta, a kerületi gyógy-testnevelők (2 fő) áthelyezésének szándékát az ÁMK-ba.

Kérem válaszmom elfogadását:

Budapest, 2012.07.10.

Moravik Attila
alpolgármester

Borka Szász Tamás képviselő Úr részére

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (továbbiakban nkt.) 17.§-a rendelkezik a pedagógiai szakmai szolgáltatásokról.

Ezek alapján a jövőben is integráns része lesz a magyar köznevelési rendszernek a pedagógiai szakmai szolgáltatás.

Ezt a tevékenységet az Nkt. szabályai alapján az állam, továbbá egyházi és magánfenntartású pedagógiai intézet szervezheti majd meg az Nkt. 17.§ és egy 2012. szeptemberig kiadásra kerülő miniszteri rendelet alapján.

A jogszabályi környezet változása azt mutatja, hogy 2013. január 1-től kezdve az állam lesz a felelős az állami fenntartású nevelési oktatási intézmények pedagógiai szakmai szolgáltatásokkal történő támogatásáért.

Ez azt jelenti, hogy mivel az állam fenntartásába kerül - **az óvodai köznevelési feladatok ellátásának kötelezettsége kivételével**- a teljes önkormányzati köznevelési feladatellátás felelőssége, és a feladat megszervezése, az állam állami intézményfenntartó központ révén fogja ellátni majd ettől kezdve ezeket a kapcsolódó szakmai szolgáltatási feladatokat is.

Ami egyértelmű; 2012. december 31-ig a települési önkormányzat a szakmai szolgáltatási feladat ellátásának a kötelezettje jogszabályban foglaltak szerint, ehhez az állam a költségvetési törvényen keresztül támogatást biztosít.

„87. § (1) A megyei önkormányzat, továbbá - ha a (2) bekezdés másképp nem rendelkezik - a fővárosi önkormányzat köteles gondoskodni

a),

b),

c) az önkormányzati pedagógiai-szakmai szolgáltatásról,

.....

(2) Ha a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi önkormányzat között létrejött megállapodás másképp nem rendelkezik, a fővárosi kerületi önkormányzat köteles gondoskodni az önkormányzati pedagógiai-szakmai szolgáltatás ellátásáról az óvodai nevelés és az általános iskolai nevelés és oktatás tekintetében."

A fentiekben levezetett jogszabályi változások hatására készült el a június 28-ai előterjesztés.

Tájékoztatom Képviselő urat arról, hogy az augusztus 31-vel megszűnő Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézmény feladatai közül továbbra is – ha a jogszabályok változásai lehetőséget adnak- a 2012/13 tanév végéig finanszírozni kívánjuk az iskolai és kerületi munkaközösség-vezetők, és kerületi tantárgygondozók tevékenységét.

Az előterjesztés már tartalmazta, a kerületi gyógy-testnevelők (2 fő) áthelyezésének szándékát az ÁMK-ba.

Kérem válaszom elfogadását:



**Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata
Polgármesteri Hivatal**

Németh Szilárd
polgármester
részére

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Polgármesteri Hivatal 1211 Budapest, Szent Imre tér 10.	
Iktatás kelte: 2012. júli. 25.	Iktatászáptétele (szám, a szám): XII/05027/b
Érkezési dátum:	Mellékletek lapszáma:
Ugyintéző:	Mellékletek száma: dw. Szilárd

Tisztelt Polgármester Úr!

A Képviselő-testület 2012. június 28-i ülésén a Fidesz-KDNP képviselői döntöttek a csepeli Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézmény (PSZSZI) 2012. augusztus 31-ig történő jogutód nélküli megszüntetéséről.

A június 28-i döntést tartalmazó 222. számú előterjesztés a megszüntetést rendkívül szükségesnek indokolta, a döntés szakmai és pénzügyi következményeit nem vagy abszolút hiányosan mutatta be. A képviselők döntésük lehetséges szakmai-pénzügyi következményeit a szavazás előtt nem ismerték, ezeket az adatokat és információkat az előterjesztő és az előterjesztés készítője nem bocsátotta rendelkezésükre.

Az intézmény megszüntetésére vonatkozó döntés módosításának szükségességét a következő indokok támasztják alá:

- az eredeti előterjesztéshez nem készültek el, illetve nem csatolták a közoktatási törvényben előírt szakértői állásfoglalásokat, szakvéleményeket, illetve nem ismertették az ágazati szakszervezet állásfoglalását;
- a PSZSZI érintett több pályázati támogatással megvalósuló projektben (HEFOP, Ady-projekt), amelyekkel kapcsolatban nem kerültek megnyugtatóan tisztázásra a támogatási szerződésekben vállalt fenntartási kötelezettségek, ezeknek a megszüntetéssel való esetleges megsértése, az ezzel kapcsolatban felmerülő támogatás megvonások és pénzügyi szankciók kockázatai;
- nem került figyelembe vételre az ilyen jellegű intézmények (általános iskolákhoz hasonló) állami átvételének jövőbeni lehetőségei;
- az előterjesztésben jelzett – és maximálisnak kommunikált - végkielégítési költségek nem kellő szakmai gondossággal lettek kalkulálva.

A fentiek teljes körű, megnyugtató tisztázása lenne szükséges, hiszen nem csak egy hosszú évek óta jól működő, szakmailag kiforrott intézményről van szó, hanem 7 ember munkahelyéről és sorsáról kell(ene) felelősségteljes döntést hozni.



A fentiek alapján alulírott képviselők Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei SZMSZ-ének 16. § (2) bekezdés a) pontja alapján **rendkívüli Képviselő-testületi ülés összehívását** kezdeményezzük.

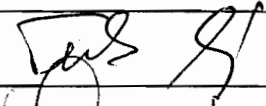


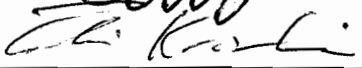

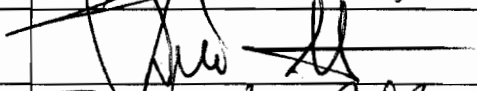
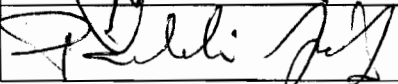
A rendkívüli ülés napirendjének tárgya: „*Javaslat a Pedagógiai Szakmai Szolgáltató Intézményrel kapcsolatos testületi határozatok módosítására*”.

Az erről szóló előterjesztést és a javasolt határozati javaslato(ka)t a jelen levél 1. melléklete tartalmazza.

Kérjük az SZMSZ 16. § (2) bekezdés alapján a rendkívüli testületi ülés mielőbbi összehívását olyan időpontban, mely lehetővé teszi az intézmény érintett dolgozóinak részvételét is.

Budapest, 2012. július 25,

Tisztelettel,

Képviselő neve (olvashatóan)	Képviselő aláírása
TENK ANDRÁS	
GERGEY ISTVÁN	
SZENTEOROSZ MÁTÁS	
TAKÁCS KRISZTIÁN	
BORKA SZABÓ PÁMELA	
DOBÁK ISTVÁN	
Pálkódi József	

Melléklet: előterjesztés (határozati javaslattal)