

Budapest XXI. Kerület



Csepel Önkormányzata

POLGÁRMESTER

RENDELETTERVEZET

A szennyvíztisztításból, és a szennyvíziszap kezeléséből eredő környezethasználatról

Készítette:

Samu-Óvári Judit
irodavezető, Városrendezési Iroda
Járainé Simon Ágnes
környezetfejlesztési ügyintéző

Előterjesztő:

Németh Szilárd
polgármester

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szeles Gábor
jegyző

Az előterjesztés leadva: 2011. szeptember 12. sz. „.....”

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata
Képviselő-testülete

2011. évi 203 sz. előterjesztés

Testületi ülés dátuma: 2011. 09. 15.

Rendkívüli Képviselő-testületi ülés időpontja:
2011. szeptember 15.

János

Tisztelt Képviselő-testület!

A Budapest Csepel-szigeten megépült Budapesti Központi Szennyvíztisztító Telep Közép-Európa egyik legjelentősebb környezetvédelmi projektjének tekinthető.

Önkormányzatunk a rendelkezésre álló eszközeivel támogatta az „ÉlőDuna Projekt” legfontosabb elemeként tervezett "Budapesti Központi Szennyvíztisztító Telep és kapcsolódó létesítményei" (BKSZT) megvalósulását. Támogatta abban a reményben, hogy ezzel a környezetvédelem ügyét szolgálhatja. Az addig biológiai tisztítás nélkül a folyóba került szennyvíz nem csupán jelentős mértékű környezeti terhelést jelentett, de népegészségügyi szempontból is kedvezőtlen hatással volt a fővárosban és a Duna mentén élők életére. A főváros 1,8 millió lakosát érintő beruházás, az „ÉlőDuna Projekt” legfontosabb eredményeként a korábbi, mintegy 50 százalékos arányhoz képest a főváros szennyvizének 95 százaléka biológiailag tisztítottan ömlik a folyóba.

Azonban a páratlan együttműködés eredményeként megvalósult tisztítómű üzemeltetése és működtetése körül számos tisztázatlan, és mai napig megoldásra váró probléma vetődik fel, különösen a kerület lakosainak az érdekeit is szem előtt tartva. A telep hatásterülete túlnyúlik az ingatlan telek határain, és érinti Budapest XXI. Kerület Csepel közigazgatási területének jelentős részét.

További egyeztetés szükséges a még nyitott, és megoldásra váró alábbi témákban:

- 1.) a szennyiszap további elhelyezésének, végleges megoldásának kérdése,
- 2.) a szennyvíziszap elhelyezése során a szállítási lehetőségek (vízi, közúti és vasúti útvonalak) meghatározása,
- 3.) az esetleges havária kérdések kidolgozása.

A tisztító telep tevékenységének hatásterületébe eső Önkormányzat előtt ismeretlen az EU irányelveknek, az országos és fővárosi jogszabályoknak való megfelelés (a víztelenített iszap összetételének vizsgálati eredményei, esetleges határérték feletti mérés esetén előforduló veszélyes hulladékkezelési terv, talaj, talajvíz minőség vizsgáló monitoring rendszer vizsgálati eredményei, stb.)

A telep működésére, üzemeltetésére vonatkozó engedélyezési eljárásokban a lakosság érdekek érvényesítésének, azok képviselésének lehetőségei Önkormányzatunk előtt korlátozottak.

Előzmények:

Közép-Duna-völgyi Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség (továbbiakban: KDV-KTVF) a Fővárosi Központi Szennyvíztisztító Telep létesítésére KF: 25488-9/2003 számon adott környezetvédelmi engedélyt. A Fővárosi Központi Szennyvíztisztító Telep környezetvédelmi engedélyében a kapcsolódó létesítményként **szennyvíziszap komposztáló létesítmény beruházását is megnevezte.**

KF: 630-2/2004. számon azt kiegészítette a Szennyvíziszap komposztáló telep létesítéséről szóló rendelkezésével, nevesítve a Budapest XVIII. kerület Cséry telepet.

Azonban a tervezett komposztáló telep lakossági tiltakozás miatt nem készült el.

Az engedély kiadása óta bekövetkezett változásokra hivatkozva a KDV-KTVF *(kelt 2010. november 11-én)* KTVF: 53303-3/2010. számú levelében megkereste a Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzat jegyzőjét, hogy a Fővárosi Központi Szennyvíztisztító Telep **környezetvédelmi engedély módosításával kapcsolatban a környezetvédelmi, természetvédelmi, vízügyi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 347/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 32/A (1) bekezdése és a 4. számú mellékletének 4. pontja** alapján a tanulmánnyal kapcsolatos, a hatáskörébe tartozó környezeti elem vagy rendszerre vonatkozóan adja meg szakhatósági állásfoglalását.

KDV-KTVF környezetvédelmi engedély módosítási megkeresésével kapcsolatban a Képviselő-testület 2011. április 28-án megtárgyalta a "Javaslat intézkedések tételére a Központi Szennyvíztisztító környezetvédelmi engedélyével kapcsolatban" megnevezésű előterjesztést és a 310/2011. IV.28.) Kt. határozatot hozta, mely szerint *az önkormányzat Képviselő testülete kifejezetten tiltakozik a Közép-Duna-völgyi Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőségnél folyamatban lévő engedélyezési eljárás ellen, amellyel a BKSZT környezetvédelmi engedély módosítását engedélyezné, mivel:*

- a Központi Szennyvíztisztító Telep eredeti környezetvédelmi engedélyében jóváhagyott, és időközben meghiúsult iszaplerakó telep helyett új rendelkezést tart szükségesnek a végleges elhelyezésről,
- a Központi Szennyvíztisztító Telepen folyamatosan keletkező iszap Csepel közigazgatási területén, közúton történő szállítására a jelenlegi úthálózatot nem tartja alkalmasnak.

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzatának Képviselő-testülete tisztelettel kéri a Közép-Dunavölgyi Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőséget, hogy az illetékességében és hatáskörében folytatott környezetvédelmi engedély módosítási eljárásában a fentieket vegye figyelembe.

Kt. határozatra hivatkozva a jegyző elutasító szakhatósági állásfoglalást adott. KDV Felügyelőség ezt követően felügleleti szervéhez, Budapest Főváros Kormányhivatalához fordult.

A Képviselő-testület döntésének, határozatának érvényt szerezni nem tudunk. Budapest Főváros Kormányhivatala 40BP-4438/3/2011. számú végzésében kimondta, hogy a Kt. határozat nem minősül a helyi környezet és természetvédelemre kiterjedő szakkérdésben hozott jogszabálynak (önkormányzati rendeletnek), melyet a jegyző az általa kiadott, elutasító szakhatósági állásfoglalásban figyelembe vehetett volna. Felhívta a figyelmet, hogy szakhatósági állásfoglalásban előírást lehet tenni: **Amennyiben van olyan helyi rendelet, amely az országos hatályú jogszabályoknál szigorúbb szabályokat állapít meg. Amennyiben ilyen rendelet nincs, akkor ezt a tényt kell a szakhatósági állásfoglalásban feltüntetni.**

Országos szabályozás

Részben túl, részben alul szabályozott. A telep engedélyezését követően hatályba lépő előírások jogérvényesítése nehézkes, mint az alábbi előírásé is:

A vizek hasznosítását, védelmét és kártételeinek elhárítását szolgáló tevékenységekre és létesítményekre vonatkozó általános szabályokról szóló 147/2010. (IV. 29.) Korm. rendelet

„9. fejezete Települési szennyvízelvezetés és -tisztítás

19. § (4) A szennyvíztisztító telep létesítésével egyidejűleg a felszíni vizek védelméről szóló kormányrendelet figyelembevételével gondoskodni kell a tisztított szennyvíz elhelyezéséről és a keletkezett szennyvíziszap kezeléséről, elhelyezéséről, valamint meg kell vizsgálni a tisztított szennyvíz hasznosításának lehetőségét és törekedni kell a szennyvíziszap mezőgazdasági, energetikai, illetve alternatív hasznosítására.”

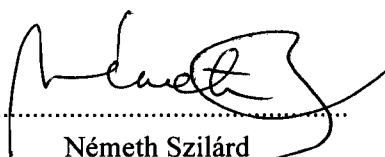
Fentiek alapján van szükség a helyi környezet- és természetvédelem tekintetében, önkormányzati rendeletalkotásra. A rendeletalkotás célja: szabályozni a jelenlegi helyzetet.

A szennyvíz iszap további 2012. január utáni, és a BKSZT 2014. július 31-ig korlátozott idejű üzemeltetési idejű szerződésének lejártáig a Fővárosi Önkormányzat még keresi a megoldást, és a vállalkozót közbeszerzési eljárás keretében. A csepeli közutak állapota ismert a Képviselő-testület előtt, azok a folyamatosan keletkező iszap elszállítására hosszútávon nem alkalmasak. Az utak állapotának szinten tartása, megőrzése, a napi szintű túlterhelésből eredő károk kijavítása jelentősen meghaladja a kerület anyagi keretét és aránytalan terhet róna – a beruházás előnyét mégiscsak élvező többi fővárosi városrészrel szemben – kizárólagosan a kerületre.

A rendeletalkotással szabályozni kívánjuk, hogy Budapest XXI. Kerületben működő tisztító telep – közszolgáltató tevékenységéből származó – folyékony települési hulladékok kezeléséből visszamaradó iszap, egyéb anyag tárolása, szállítása, feldolgozása, hasznosítása, ártalmatlanítása a legkörnyezetkímélőbb módon történhessen meg.

KÉREM A TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLETET AZ ELŐTERJESZTÉS MEGVITATÁSÁRA ÉS A RENDELET MEGALKOTÁSÁRA.

Budapest, 2011. szeptember „13”.


 Németh Szilárd
 polgármester

RENDELETALKOTÁS

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete „A szennyvíztisztításból, és a szennyvíziszap kezeléséből eredő környezethasználatról” szóló önkormányzati rendeletét megalkotja.

Határidő:	elfogadásra:	azonnal
	kihirdetésre:	azonnal
	hatálybalépés:	2011. szeptember 16.

Felelős:	elfogadásért:	Németh Szilárd polgármester
	kihirdetésért:	Vass-Kasza Viktória irodavezető, Szervezési Iroda

*A rendelet megalkotásához a képviselők **minősített** többségű támogató szavazata szükséges.*

**Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2011.(IX. 15.) önkormányzati rendelete**

a szennyvíztisztításból és a szennyvíziszap kezeléséből eredő környezethasználatról

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzatának Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: „Kvtv.”) 5. §-ában, 7. §-ában és a 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. Általános rendelkezések

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed arra a természetes személy, jogi személy, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező környezethasználóra, amely Budapest XXI. kerület Csepel közigazgatási területén belül engedélyhez kötött

- a) folyékonyhulladék-kezelést,
- b) szennyvíztisztítást,
- c) víztelenített szennyvíziszap-kezelést, -elhelyezést, -ártalmatlanítást,
- d) az a)–c) pontokban meghatározott tevékenységekkel összefüggő szállítást végez.

(2) E rendelet hatálya kiterjed azokra a környezetterhelő anyagokra, amelyek az (1) bekezdésben felsorolt tevékenységből adódnak.

(3) E rendelet hatálya kiterjed az (1) bekezdésben felsorolt tevékenységet végző szennyvíztisztító telep technológiai, műszaki tervezésére, kivitelezésére, üzemeltetésére, valamint felülvizsgálatára.

2. § E rendelet alkalmazása során:

1. települési folyékony hulladék: települési hulladékká vált szennyvíz, valamint az ahhoz hasonló minőségű folyékony hulladék, amelyet nem vezetnek el és/vagy nem bocsátanak ki szennyvízelvezető hálózaton, illetve szennyvíztisztító telepen keresztül, és amely

- a) emberi tartózkodásra alkalmas épületek szennyvíztároló létesítményeinek és egyéb helyi közműpótló berendezéseinek üritéséből,
- b) a nem közüzemi csatorna- és árokrendszerekből, valamint
- c) a gazdasági, de nem termelési, technológiai eredetű tevékenységből származik.

2. szállítás: a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény 3. § o) pontjának a települési folyékony hulladékra értelmezett fogalma

3. folyékony hulladék ártalmatlanítása: a települési hulladék okozta környezetterhelés csökkentése, környezetet veszélyeztető, szennyező, károsító hatásának megszüntetése, kizárása érdekében a folyékony hulladék elhelyezése szennyvíztisztító berendezésben, vagy szennyvíztisztító telepen, valamint a környezetveszélyeztetést és környezetszennyezést megakadályozó - közegészségügyi, vízügyi és környezetvédelmi előírások szerint megszabott technológiával és védelemmel végzett - kezelése fiziko-kémiai vagy biológiai módszerrel.

4. szennyvíziszap: A szennyvíztisztítás elsődleges feladata a szennyező-anyagok eltávolítása a vizes fázisból. Ezek között a szerves anyagok, a nitrogén- és foszfor tartalmú vegyületek eltávolítása a legfontosabb. Ez csakis úgy valósítható meg, ha azokat széndioxidá, nitrogénné és kiülepíthető szennyvíziszappá alakítják. A szennyvíziszap tömegében az eredeti szennyezőanyag mennyiségnek már csak a negyedét – harmadát tartalmazza. A szennyvíziszap mind szerves anyag, mind növényi tápanyag tartalma miatt a

mezőgazdaságban hasznosítható melléktermék lehet. Felhasználása azonban a tápanyagok minél jobban hasznosítható formába történő hozását, s az egyéb maradékok kedvezőtlen hatásainak a minimalizálását igényli.

2. A környezethasználat szabályai

3. § Az emberi egészség védelme, a természeti és épített környezet megóvása, az 1. § (1) bekezdésben felsorolt környezethasználatból eredő környezetterhelés minimalizálása, valamint a keletkező hulladék környezetkímélő ártalmatlanítása érdekében Budapest XXI. kerület közigazgatási területén működő vállalkozások, közszolgáltatók működése során keletkező folyékonyhulladék kezeléséből származó iszap ártalmatlanítását elsősorban a telephelyen kell megoldani úgy, hogy a kerület környezetét a lehető legkisebb mértékben terhelje, valamint biztosítsa a keletkező hulladék mennyiségének és minőségének megfelelő kezelését, hasznosítását, ártalmatlanítását.

4. § A szennyvíztisztító telep tevékenysége során a környezethasználatot a Kvtv. 6. § (1) – (3) bekezdésében meghatározottak szerint kell megszervezni és végezni.

5. § (1) A szennyvíztisztító telep létesítésével egyidejűleg, és az üzemeltetés során folyamatosan a vizek hasznosítását, védelmét és kártételeinek elhárítását szolgáló tevékenységekre és létesítményekre vonatkozó általános szabályokról szóló kormányrendelet figyelembe vételével gondoskodni kell a tisztított szennyvíz elhelyezéséről és a keletkezett szennyvíziszap kezeléséről, elhelyezéséről, valamint meg kell vizsgálni a tisztított szennyvíz hasznosításának lehetőségét és törekedni kell a szennyvíziszap mezőgazdasági, energetikai, illetve alternatív hasznosítására.

(2) Budapest XXI. kerületben működő ipari cégek, közszolgáltatók tevékenységéből származó folyékony települési hulladékok kezeléséből visszamaradó iszap, egyéb anyag feldolgozását, hasznosítását, ártalmatlanítását hosszú távon, minimum 11 éven át, lehetőleg telephelyen belül kell biztosítani.

(3) A folyékony települési hulladék kezeléséből visszamaradó iszap, mint végtermék szállítását, úgy kell végezni, hogy az a lakott területek környezeti terhelését (zaj, por) ne növelje és a közutak terhelését ne fokozza.

3. Záró rendelkezések

6. § (1) E rendelet 2011. 09. 16. napján lép hatályba.

(2) Jelen rendelet rendelkezéseit a hatályba lépésekor első fokon még el nem bírált ügyekben is alkalmazni kell.

Németh Szilárd
polgármester

dr. Szeles Gábor
jegyző



1211 Budapest XXI. Szent Imre tér 10.

☒ 1751 Bp., Pf. 85.
E-mail: jegyző @elender.hu

☎ (1)-276-4768
Fax: (1)-277-5172

Honlap: www.csepel.hu
Portál: www.budapest21.hu

JEGYZŐI ÉSZREVÉTEL

A

„RENDELETTERVEZET

a szennyvíztisztításból, és a szennyvíziszap kezeléséből eredő környezethasználatról”

című előterjesztéshez

Tisztelt Képviselő-testület!

A rendelettervezetet előterjesztő a helyi környezet védelmét, a közérdek, a lakosság érdekében kívánja rendelet elfogadásával szabályozni.

A rendelet a hatálybalépést követően a helyi környezetvédelemre és természetvédelemre vonatkozó jogszabálynak minősül, mely formai és tartalmi követelményeiben alkalmas lehet a jövőben indított hatósági engedélyezési ügyekben hozandó döntés alapjául.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése előírja, hogy *a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.*

Az előterjesztést képező rendelettervezet esetében a fent említett **előzetes tájékoztatás és véleményeztetés nem történt meg**, így a jogszabály – megalkotása esetén – a jogalkotás szakmai követelményeinek nem mindenben felel meg. A rendeletalkotás sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 19. § (1) bekezdését, amely kimondja, hogy *ha törvény valamely állami, helyi önkormányzati vagy más szervezet számára kifejezetten jogot biztosít arra, hogy a jogállását vagy a feladatkörét érintő jogszabályok tervezeteit véleményezhesse, a jogszabály előkészítője köteles gondoskodni arról, hogy az érintett szerv e jogával élhessen.*

Ugyanakkor a KDV-KTVF folyamatban lévő BKSZT engedélymódosítási eljárásában, a szakhatósági állásfoglalás adására a kerületi jegyzőnek nyitva álló határidő tartását veszélyeztetné a rendeletalkotás fentiek szerinti lebonyolítása.

Kérem, hogy a döntés meghozatalakor a fent leírtakat szíveskedjenek mérlegelni!

B u d a p e s t, 2011. szeptember „12.”

dr. Széles Gábor sk.